

28/06/2021

DOCUMENT DE CONCLUSION

Événement du RAN – Visite d'étude virtuelle en Asie centrale

25-26 mai 2021, en ligne

VISITE D'ÉTUDE DU RAN EN ASIE CENTRALE

Principaux résultats

La visite d'étude du RAN en Asie centrale s'est déroulée les 25 et 26 mai 2021 et a réuni 30 praticiens d'Europe et d'Asie centrale. Le but de l'atelier était de partager des connaissances et d'échanger sur les problèmes rencontrés et les pratiques inspiratrices dans le domaine du rapatriement, du désengagement, de la réadaptation et de la réintégration des délinquants extrémistes islamistes violents, des combattants terroristes étrangers de retour dans leur pays et de leurs familles. Les présentateurs et participants d'Asie centrale représentaient un large éventail de professions et étaient issus d'organisations de la société civile, d'organismes non gouvernementaux internationaux et d'universités.

Durant la visite d'étude, les participants se sont particulièrement attachés à comprendre l'importance de la volonté et du soutien politique pour que les praticiens puissent faire ce qui est nécessaire, les problèmes légaux liés aux poursuites en justice et aux papiers, le rôle de la famille, et la préparation des communautés d'accueil. La rencontre a également offert l'occasion d'étudier le rôle des organisations internationales et la façon dont elles soutiennent et coordonnent le travail de rapatriement, de désengagement, de réadaptation et de réintégration des praticiens et des décideurs.

Les moments forts des discussions et les recommandations sont indiqués dans ce document de conclusion, notamment :

- L'importance des choix, de la volonté et du soutien politique pour façonner l'opinion publique, réduire la stigmatisation et créer les conditions légales et pratiques de réintégration.
- La nécessité de résoudre dès que possible les problèmes juridiques liés aux papiers. Le fait que le revenant ne puisse pas obtenir de papiers en règle peut nuire à l'efficacité des efforts de réintégration.

- L'importance de la famille dans le rapatriement, le désengagement, la réadaptation et la réintégration. L'élément clé de l'approche de réintégration adoptée en Asie centrale consiste à accorder une responsabilité psychosociale aux familles d'accueil, qui jouent un rôle clé dans le rapatriement, le désengagement, la réadaptation et la réintégration. Les familles d'accueil apportent un soutien financier, social et émotionnel et hébergent les familles de retour dans leur pays.
- La préparation des communautés (religieuses) d'accueil était un aspect clé du processus de rapatriement, de désengagement, de réadaptation et de réintégration dans la région. Les psychologues et travailleurs sociaux jouent un rôle majeur dans la préparation puisqu'ils effectuent un travail de sensibilisation aux problèmes psychologiques tout en apportant un soutien psychosocial et une aide essentielle.

Cet article présente tout d'abord les temps forts des interventions et des discussions, puis propose des recommandations s'appuyant sur les expériences d'Asie centrale, pertinentes pour les praticiens européens. L'article expose enfin plusieurs pratiques prometteuses et propose des lectures complémentaires.

Points forts de la discussion

L'atelier a permis d'étudier les méthodes mises en œuvre par les pays d'Asie centrale qui ont déployé d'importants efforts pour réintégrer un grand nombre de combattants terroristes étrangers et leurs familles de retour dans leur pays. Les terroristes hommes sont poursuivis en justice par les autorités et purgent une peine de prison. La plupart des femmes sont allées en zone de guerre pour suivre leurs époux et ne sont pas poursuivies. Certaines ONG sont spécialisées dans la fourniture de services à ces personnes et à leurs enfants. Une étude (Ashraf & Aslanova, 2021) révèle que la plupart des combattants terroristes de retour et membres de leur famille peuvent présenter des troubles mentaux liés au traumatisme subi en tant que combattant terroriste étranger. Il est essentiel de mettre en place une évaluation et un traitement clinique car cette situation peut dégénérer plus tard en menace criminelle ou terroriste.

1. Choix, volonté et soutien politique

Le gouvernement joue un rôle clé dans le rapatriement, le désengagement, la réadaptation et la réintégration dans le sens où il apporte le cadre légal et pratique nécessaire à la réintégration. Selon les pays d'Asie centrale, les gouvernements ont fait des choix différents en matière de rapatriement, désengagement, réadaptation et réintégration de leurs citoyens.

- Au Kazakhstan, le gouvernement a joué un rôle actif et rapatrié plusieurs centaines de personnes, principalement des femmes et des enfants, et quelques combattants hommes, dans le cadre de l'opération « Zhusan ». Dans le cadre de l'approche, le gouvernement a créé plusieurs centres de réadaptation dans lesquels une ONG était chargée de mener un travail de réadaptation et d'organiser des activités de réintégration.
- En Ouzbékistan, le gouvernement considère que les personnes et familles qui sont allées en Syrie et en Irak pour rejoindre des groupes terroristes ont été manipulées et a donc décidé de rapatrier un certain nombre de ses citoyens. Cette opération portait le nom de « Gentillesse ».
- Le gouvernement du Kirghizistan a autorisé le retrait de la citoyenneté aux adultes ayant commis des délits terroristes, pour arriver ensuite à la conclusion que cela pouvait favoriser le retour de « criminels compétents » dans le pays. Des projets de rapatriement des citoyens ont quand même été menés à bien à petite échelle, mais les interventions ont été peu développées.

On a constaté, dans les pays où le gouvernement a soutenu publiquement la réintégration des combattants, que cela influençait positivement l'attitude du public et aidait probablement à réduire la stigmatisation.

2. Questions légales et statut

Les praticiens ont souligné le fait qu'un manque de clarté au niveau du statut légal des revenants peut faire obstacle au processus de réintégration fonctionnelle. Les aspects administratifs de la réintégration, comme la fourniture de papiers officiels aux revenants, sont importants pour qu'ils puissent accéder à certains services (compte bancaire, services postaux, logement, emploi). Les praticiens ont également indiqué qu'il était important pour les citoyens des pays d'accueil de voir que le processus juridique et la justice étaient en marche et que les combattants terroristes étrangers de retour étaient condamnés à des peines de prison. Une fois en prison, le travail de rapatriement, de désengagement, de réadaptation et de réintégration commence. Le processus de poursuite en justice peut être long et affecte aussi les enfants des combattants terroristes du fait qu'ils sont séparés d'eux durant la période de détention.

3. L'importance de la famille dans le rapatriement, le désengagement, la réadaptation et la réintégration, et la préparation des communautés d'accueil

La famille est un élément essentiel des approches de rapatriement, de désengagement, de réadaptation et de réintégration mises en place en Asie centrale. Dans certains cas, parents et grands-parents jouent un rôle moteur dans le rapatriement avec la création d'une association ayant pour but de rechercher et faire rentrer leurs enfants et leurs familles. Ils sont une source de soutien majeur dans le processus de réintégration, compte tenu du fait que les revenants non poursuivis en justice sont généralement placés immédiatement chez leurs parents. Parallèlement, les familles d'accueil peuvent aussi être des victimes (des événements passés, de la stigmatisation) et ont donc aussi besoin de soutien. Par ailleurs, dans de nombreux cas, les familles d'accueil doivent aussi prendre soin des enfants traumatisés de retour (qui ont parfois perdu un de leurs parents ou les deux). Elles doivent donc être préparées et soutenues tout au long du processus. Il est également important de mener une enquête pour déterminer si la famille apportera effectivement un soutien positif dans le cadre du processus de réintégration. Dans certains cas, la famille a joué un rôle clé dans la radicalisation des combattants terroristes étrangers.

L'accent est également mis sur la préparation des communautés (religieuses) d'accueil. Les psychologues et travailleurs sociaux jouent un rôle majeur dans la préparation puisqu'ils effectuent un travail de sensibilisation aux problèmes psychologiques tout en apportant un soutien psychosocial et une aide essentielle.

4. Le rôle de la communauté internationale

Plusieurs organisations internationales actives en Asie centrale sont spécialisées dans les problèmes liés à la sécurité et au terrorisme. L'UE, les États-Unis et plusieurs organisations des Nations unies apportent aide et soutien aux initiatives de rapatriement, désengagement, réadaptation et réintégration menées dans la région. La réunion a offert l'occasion aux praticiens d'évoquer les problèmes pour lesquels les organisations internationales peuvent apporter leur aide :

- *environnements carcéraux sains* ; les organisations internationales peuvent aider à réaliser un audit des prisons, à formuler des recommandations sur les améliorations à apporter, et participer aux efforts de renforcement de capacité.
- *personnel pénitentiaire formé* ; les organisations internationales peuvent apporter leur aide en passant en revue le programme de formation et en apportant un soutien technique amélioré.

- *évaluations des risques et des besoins* ; les organisations internationales peuvent contribuer au développement et à la mise en œuvre d'outils et procédures d'évaluation des risques et des besoins.
- *système de classification individuelle dans les prisons* ; les organisations internationales peuvent aider à développer et mettre en œuvre des procédures de classification individuelle dans les prisons.

5. Rôle de la théologie dans la réadaptation

Le rôle de la théologie est abordé différemment selon les différents contextes rencontrés en Asie centrale. La théologie est considérée comme un aspect important de la réadaptation du fait que certains participants ont été recrutés par le biais de la propagande idéologique. Certains programmes de la région proposent donc des services assurés par des théologiens spécialement formés qui enseignent les stratégies de recrutement aux participants, les aident à renforcer leur pensée critique et abordent les questions religieuses et les réinterprétations des textes religieux. Les praticiens de la région ont souligné la nécessité pour les imams et théologiens travaillant dans ce domaine de recevoir une formation spéciale. Toutes les interventions comportent une activité de renforcement de la pensée critique.

Il est à noter que la plupart des approches insistent sur le fait que les discussions sur l'idéologie et la religion arrivent plus tard dans le processus de réadaptation. On commence par satisfaire les besoins de base (santé physique), puis un soutien psychologique est apporté. Le soutien psychologique joue un rôle central dans le désengagement, la réadaptation et la réintégration, afin d'aider les personnes à gérer, entre autres, leurs traumatismes et leurs troubles de stress post-traumatique.

6. Approches adaptées en fonction de la culture et du traumatisme

Les professionnels ont souligné l'importance de dispenser des soins personnalisés en fonction de la culture et du traumatisme des revenants. Par ailleurs, l'âge (en particulier dans le cas des enfants et des adolescents) et le sexe doivent être pris en compte lors de l'élaboration d'approches d'intervention. L'adoption d'approches adaptées en fonction de la culture et du traumatisme est également importante pour l'évaluation et les interventions destinées aux enfants qui ont été exposés aux zones de guerre, à la pauvreté et ont été témoins ou exposés à la violence. Les signes de privation peuvent se traduire par des troubles cognitifs décelés lors de l'évaluation. Il est donc important que les psychologues et autres professionnels connaissent et comprennent les environnements dans lesquels les enfants ont vécu. Par conséquent, il est essentiel que le personnel soit formé à l'utilisation de méthodes personnalisées en fonction de la culture et du traumatisme dans le cadre du processus de rapatriement, de désengagement, de réadaptation et de réintégration.

Recommandations

- Proposez des **interventions individualisées et multidisciplinaires** adaptées aux besoins des combattants terroristes de retour et aux membres de leur famille afin d'obtenir des résultats positifs durables. Cette approche implique de satisfaire les besoins spécifiques des individus et de veiller à disposer des ressources et interventions adéquates pour répondre à ces besoins tout en gérant les risques.
- Envisagez et encouragez une **coopération entre psychologues et théologiens** dans les interventions afin d'apporter à la fois un soutien psychologique et des conseils théologiques dans le cadre d'une approche multidisciplinaire
- **Impliquez les communautés (religieuses) locales** et les membres de la famille étendue (grands-parents, oncles et tantes, etc.) dans le processus de réintégration communautaire.
- **Préparez les communautés d'accueil** en leur fournissant des informations sur le processus de radicalisation ainsi que sur le désengagement, la réadaptation et la réintégration. En suivant les étapes complexes mais nécessaires souvent associées au processus de rapatriement, de désengagement, de réadaptation et de réintégration, les communautés d'accueil peuvent comprendre l'importance de leur rôle et favoriser ainsi une participation active et l'insertion (par opposition à la stigmatisation et à l'aliénation).
- Résolvez dès le départ la question du **statut légal** des combattants terroristes étrangers de retour et de leurs familles afin que le travail de rapatriement, de désengagement, de réadaptation et de réintégration puisse être prévisible et efficace. Les efforts de réintégration sont freinés si la personne rapatriée ne peut pas accéder aux services (compte bancaire, services postaux, logement, emploi).
- Donnez la **possibilité de travailler** aux membres de famille de retour. Ceci contribue à faire naître l'espoir chez eux, à leur donner un sentiment de compétence, à leur fixer un objectif, et à leur permettre de subvenir à leurs besoins en toute autonomie
- Formez le personnel et **appliquez des méthodes personnalisées en fonction du traumatisme et de la culture** lorsque vous travaillez auprès de personnes qui reviennent de zones de guerre.

Pratiques pertinentes

1. **Amanat** (signifie « responsabilité parentale pour toujours »), **initiative en faveur de la parentalité**. Cette initiative aide les grands-parents à soutenir leurs petits enfants dans le cadre des efforts de réadaptation et de réintégration (par exemple en les sensibilisant aux aspects psychologiques des traumatismes qu'ils ont vécus).
2. **Akniet** est une ONG kazakhe. Son approche est fondée sur le soutien psychologique, les conseils théologiques et la réintégration sociale. L'ONG dirige plusieurs centres du Kazakhstan accueillant des femmes et des enfants rapatriés de Syrie et d'Irak dans le cadre de l'initiative « Zhusan ». Elle organise des interventions auprès des détenus et apporte un soutien aux terroristes condamnés.

Pour approfondir

1. Ashraf, A., Aslanova, I. (2021) [Why we went to fight and why we returned: Radicalisation and Deradicalisation – Learning from Foreign Terrorist Fighters](#).
 2. Bryans, S. (2016) [Gestion des détenus extrémistes violents et la prévention de la radicalisation violente en milieu carcéral](#). Série de manuels sur la justice pénale. ONUDC.
 3. Bryans, S., Atabay, T. (2016) [Management of High-Risk Prisoners](#). Série de manuels sur la justice pénale. ONUDC.
 4. Bryans, S. (2015) [Manuel sur la sécurité dynamique et le renseignement pénitentiaire](#). Série de manuels sur la justice pénale. ONUDC.
 5. Helf, G. (2019) [Central Asia Leads the Way on Islamic State Returnees](#). The Olive Branch. USIP.
 6. Moser, A. (2020) [ONUDC Manuel sur la classification des détenus](#). Série de manuels sur la justice pénale. ONUDC.
 7. Le programme de l'ONUDC sur la « [Gestion des détenus extrémistes violents et la prévention de la radicalisation violente en milieu carcéral](#) » apporte des conseils et des informations complémentaires sur la gestion des détenus extrémistes violents et sur la prévention de la violence en prison.
 8. Zhirukhina, E. (2019) [Foreign Fighters from Central Asia: Between Renunciation and Repatriation](#). ISPI.
-