

## EMN FOCUSED STUDY 2017

# The changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member States responses

### TEMPLATE FOR NATIONAL CONTRIBUTIONS

This template outlines the information that should be included in the National Contributions to this focused study. The indicative number of pages to be covered by each section is provided in the guidance note. For national contributions, the total number of pages should **not exceed 60 pages**, including the questions and excluding the statistical annex. A limit of **25** pages will apply to the Synthesis Report, in order to ensure that it remains concise and accessible.

The study's outcomes will consist of national reports for every country participating in the EMN, an EU-level synthesis report, and one or more short "EMN Informs", summarising the main results. The study shall be disseminated to policy makers and practitioners through the regular dissemination channels of the EMN. Since the study is topical to policy development, the dissemination plan may also include EU-level and national Conferences. To discuss the study at an EMN Annual Conference could be one option.

### Top-line "Factsheet" (National Contribution)

#### National contribution (one page only)

*Overview of the National Contribution – introducing the study and drawing out key facts and figures from across all sections of the Focussed Study, with a particular emphasis on elements that will be of relevance to (national) policymakers.*

#### **Verhoogde instroom**

Nederland heeft in de periode 2014-2016 te maken gehad met een verhoogde asielinstroom. De maand oktober 2015 markeerde de piek van deze verhoogde asielinstroom met 9.965 eerste asielaanvragen. De totale asielinstroom in 2015 was 59.100; het hoogste aantal sinds de statistieken van de asielinstroom worden bijgehouden. Na de piek in oktober 2015 heeft zich een daling van de asielinstroom afgetekend.

#### **Crisisaanpak**

De verhoogde asielinstroom heeft het Nederlandse asielsysteem voor grote uitdagingen gesteld. Ondanks het feit dat het asielsysteem op de proef is gesteld, heeft dit systeem tijdens de verhoogde instroom – op sommige punten, zoals opvang, met maximale inspanningen – stand gehouden. Deze crisisbestendigheid van het asielsysteem is te danken aan bestaande intensieve samenwerking tussen de organisaties binnen de asielketen en ook de aanpassingen in wet- en regelgeving die in de jaren negentig zijn gedaan, naar aanleiding van een eerdere verhoogde instroom.

De reactie op de verhoogde instroom kan worden gekarakteriseerd als een crisisaanpak. Op nationaal niveau is een crisisstructuur voor de organisaties die zich bezighouden met het asielproces opgetuigd met overleggen en samenwerkingsverbanden tussen autoriteiten, op verschillende niveaus. Een maatregel van organisatorische aard is de oprichting van het Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen (KOCV) eind november 2015. Het KOCV is een logistiek centrum dat nog steeds bestaat en waarin de partners van de kleine asielketen vertegenwoordigd zijn. Het KOCV heeft in 2016 een *Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers* opgesteld met daarin de afspraken voor alle partners binnen de asielketen over de wijze van op- en afschalen van opvang- en behandelcapaciteit.

## **Uitdagingen en maatregelen**

Noch de verhoogde instroom, noch de daarop volgende daling, heeft aanleiding gegeven tot omvangrijke aanpassingen aan het juridisch kader. Wel zijn er tal van maatregelen geïmplementeerd op de verschillende beleidsgebieden. Dit betreft zowel nieuwe maatregelen als aanpassingen aan reeds bestaande maatregelen. Bijna alle maatregelen zien op de verhoogde instroom, en niet op de daling. De belangrijkste maatregelen zijn genomen in reactie op de grootste uitdagingen: het identificatie- en registratieproces, het aantal opvangplaatsen, de beoordeling van asielaanvragen en de huisvesting van vergunninghouders.

### *Identificatie en registratie*

Voorafgaande aan de asielaanvraag worden asielzoekers door de politie geïdentificeerd en vervolgens geregistreerd. Gedurende de hoge instroom ontstonden er echter capacitaire en facilitaire problemen om de asielzoekers tijdig te identificeren. Maatregelen die zijn genomen om deze problemen op te lossen zijn de uitbreiding van het aantal locaties voor identificatie uit te breiden van 1 naar 6 en politiemensen van andere eenheden en disciplines in te zetten voor het identificatieproces.

### *Opvang*

In Nederland verblijven asielzoekers gedurende de asielprocedure in een opvanglocatie van het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA). Het bestaande opvangsysteem van centraal georganiseerde opvangcapaciteit in asielzoekerscentra verspreid door het land bleek onvoldoende flexibel om alle asielzoekers in een reguliere opvanglocatie te kunnen onderbrengen. Het systeem kwam zo onder druk te staan dat maatregelen noodzakelijk, zoals de verhoging van de opvangcapaciteit, de invoering van het zelfzorgarrangement en specifieke opvang voor AMV's.

### *Beoordeling asielaanvragen*

In de periode 2014-2016 is de voorraad asielaanvragen bij de Immigratie en –Naturalisatiedienst (IND) opgelopen. Er was gebrek aan personeel om het aantal asielaanvragen tijdig te kunnen behandelen. Maatregelen die onder andere zijn genomen zijn de uitbreiding van de personele capaciteit en het invoeren van een weekendopenstelling van de aanmeldcentra. Ook is de wettelijke beslistermijn op asielaanvragen verruimd en is een extra 'land aanmeldcentrum' geopend. Daarnaast zijn twee maatregelen genomen om de asielprocedure efficiënter te laten verlopen: de invoering van het sporenbeleid en het opstellen van een lijst van veilige landen van herkomst.

### *Huisvesting*

Zodra asielzoekers een vergunning krijgen, worden zij gekoppeld aan een gemeente. De gemeente is gehouden binnen zes maanden na koppeling een reguliere woonruimte te vinden. Als gevolg van de verhoogde asielinstroom heeft dit proces vertraging opgelopen. Hierdoor raakten opvanglocaties overbelast. Maatregelen zijn genomen om de doorstroom naar de gemeenten te bevorderen, zoals de realisatie van nieuwe huisvesting onder andere door de aanpassing van regelgeving.

## **Evaluaties**

Er is geen omvangrijke evaluatie geweest of reeds ingepland van de aanpak van de verhoogde asielinstroom en de daarop volgende daling. Wel is onderzoek gedaan naar het systeem van de opvang van asielzoekers en de huisvesting en integratie van asiel vergunninghouders en de bestuurlijke samenwerking tijdens de verhoogde asielinstroom. Ook zijn soms individuele maatregelen geëvalueerd.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> In het tweede kwartaal van 2018 publiceert de Algemene Rekenkamer een onderzoek naar de asielketen tijdens de verhoogde asielinstroom. Meer informatie is hier te vinden <https://www.rekenkamer.nl/actueel/lopend-onderzoek/asielketen>

## Section 1: Overview of national context

This section will briefly outline the developments in Member State policies adopted in the timeframe 2014-2016 to manage a changing influx of asylum applicants. NCPs are welcomed to add background information needed to provide a complete overview of the developments in their Member State during this period (e.g. existing asylum influx for 2009-2013 and/or organisational information of Asylum and Migration Policies).

Please note that information about actual measures taken (structural or ad-hoc) are covered in Section 2 instead.

**Q1. Brief overview of legislative changes and policies announced and/or introduced to address or manage fluctuations in the number of asylum applications or better control of migration flows over 2014-2016.** Please specify when these changes happened and what the goal of each change introduced) was.

Het verwerken van het hoge aantal asielaanvragen heeft de Nederlandse autoriteiten vanaf 2014 en met name in 2015 en begin 2016 voor grote uitdagingen gesteld. Op nationaal niveau is een crisisstructuur voor de organisaties die zich bezighouden met het asielproces opgetuigd met overleggen en samenwerkingsverbanden. Ook is een logistiek centrum opgericht. De grootste uitdagingen waren het aantal opvangplekken, de beoordeling van asiel- en nareisaanvragen en de huisvesting van vergunninghouders. Er hebben relatief weinig wijzigingen in wet- en regelgeving plaatsgevonden. De meeste van deze wijzigingen hadden betrekking op de asielprocedure.

### **Crisisstructuur**

De toename van het aantal asielzoekers is door Nederland in het verleden niet proactief op de politieke agenda gezet en ook in de periode 2014-2016 moest er, net als bij vorige toenames van het aantal asielzoekers, op een bepaald moment in een crisissfeer worden gehandeld.<sup>2</sup> Voorgaande toenames van het aantal asielzoekers (zoals bijvoorbeeld eind jaren negentig)<sup>3</sup> hebben er niet toe geleid dat er een crisisdraaiboek werd opgesteld. Door de hoge instroom in de periode 2014-2016 kwam een aantal beperkingen van de asielketen<sup>4</sup> naar voren en de noodzaak van sterkere samenwerking en betere coördinatie van activiteiten ten behoeve van de keten werd duidelijk zichtbaar.

De stagnerende doorstroom in de opvang heeft duidelijk gemaakt dat de samenwerking tussen de organisaties die betrokken zijn bij het asielproces moest worden geïntensiveerd en dat een goede afstemming en coördinatie van activiteiten noodzakelijk is. Tijdens de verhoogde instroom heeft dan ook een intensivering plaatsgevonden van crisis overleggen binnen de asielketen. Hierbij werd gebruik gemaakt van een nationale crisisstructuur. Deze bestond uit verschillende samenwerkingsverbanden tussen betrokken nationale organisaties en autoriteiten.<sup>5</sup>

### **Logistiek centrum**

Met het doel om de verhoogde instroom te managen is ten tijde van de verhoogde instroom eind november 2015 het Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen (KOCV) opgericht. Het KOCV is een logistiek centrum waarin alle partners uit de kleine asielketen<sup>6</sup> binnen het asielproces vertegenwoordigd zijn. Besloten is om het KOCV ook na de crisis te behouden. Om te leren van de omgang met de verhoogde aantallen asielzoekers in de periode 2014-2016 heeft het KOCV in 2016 een *Draaiboek Hoge Instroom*

<sup>2</sup> ACVZ (2017) Pieken en Dalen, pagina 31.

<sup>3</sup> Voor meer informatie over eerder toenames in het aantal asielzoekers zie vraag 3 in deze template)

<sup>4</sup> De asielketen is de samenwerking tussen de verschillende organisaties die een rol spelen in het proces dat een asielzoeker doorloopt, van binnenkomst in Nederland tot het verkrijgen van een verblijfsvergunning of vrijwillig vertrek dan wel gedwongen uitzetting uit Nederland, inclusief opvang en huisvesting.

<sup>5</sup> Voor meer informatie over de samenwerking in de crisisstructuur wordt verwezen naar vraag 6.

<sup>6</sup> COA, IND en DT&V vormen samen de kleine asielketen.

*Asielzoekers* opgesteld. In dit draaiboek zijn afspraken met alle ketenpartners binnen de asielketen vastgelegd over de wijze van op- en afschalen van opvang- en behandelcapaciteit. Het idee achter het draaiboek is dat door een tijdige en juiste coördinatie middelen beter op elkaar worden afgestemd, deze efficiënter worden ingezet en knelpunten sneller worden onderkend.

### **Opvang**

In Nederland verblijven asielzoekers gedurende de asielprocedure in een opvanglocatie van het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA). Het bestaande opvangsysteem van centraal georganiseerde opvangcapaciteit in asielzoekerscentra verspreid door het land bleek onvoldoende flexibel om alle asielzoekers in een reguliere opvanglocatie te kunnen onderbrengen. Het systeem kwam zo onder druk te staan, dat op grote schaal noodopvang- en crisisopvanglocaties moesten worden ingericht.<sup>7</sup> Het uitgangspunt in de omgang met de verhoogde aantallen asielzoekers in deze periode was 'niemand slaapt op straat'. Dat uitgangspunt is overeind gebleven, iedereen is opgevangen en kreeg daarmee een dak boven het hoofd en toegang tot essentiële voorzieningen.<sup>8</sup> Wel moest worden gekozen voor soms zeer grootschalige locaties met minder privacy en minder goede leefomstandigheden.

Omdat er niet alleen een tekort aan opvangplaatsen was, maar ook te weinig personeel bij instanties zoals de Nationale Politie, het COA en de IND stokte de 'doorstroom' en slibde het opvangsysteem dicht. Asielzoekers maakten langer gebruik van asielopvang door een langere behandelduur van de aanvragen voor een verblijfsvergunning, maar ook asielstatushouders verbleven langer in de asielopvang omdat de wachttijden voor de definitieve huisvesting in de gemeenten na vergunningverlening zijn opgelopen.

### **Beslissing asielaanvragen**

In de periode 2014-2016 is de voorraad bij de IND opgelopen. Gebleken is dat de IND veel tijd en energie moesten investeren in het werven, opleiden en inwerken van nieuwe mensen op het moment dat er een opschaling van het personeel moet plaatsvinden. Dit geldt overigens ook voor de Nationale Politie (Afdeling Vreemdelingen Identiteit en Mensenhandel) en het COA. Afhankelijk van waarvoor een medewerker wordt opgeleid heeft de IND bijvoorbeeld tot maximaal een half jaar nodig om een nieuwe medewerker op te leiden. In een periode waarin mensen moeten worden opgeleid, kunnen er minder aanvragen worden behandeld, loopt het aantal afdoeningen bij de IND terug, neemt de beslisvoorraad snel toe en dreigen (verlengde) beslistermijnen te worden overschreden. Tegelijkertijd kon van veel asielzoekers de procedure later worden gestart, omdat ze niet direct konden worden geregistreerd, door het gebrek aan capaciteit en middelen bij de Nationale Politie, die verantwoordelijk is voor de registratie.<sup>9</sup> De achterstand bij de Nationale politie was echter in 2015 volledig weggewerkt doordat zij adequaat op de hoge instroom hebben geanticipeerd door extra ID-straten te openen.

### **Huisvesting**

Zodra asielzoekers een vergunning krijgen, worden zij gekoppeld aan een gemeente. De gemeente is gehouden binnen zes maanden na koppeling een reguliere woonruimte te vinden. Als gevolg van de verhoogde asielinstroom heeft dit proces vertraging opgelopen. Hierdoor raakten opvanglocaties overbelast. Op 27 november 2015 heeft het kabinet een akkoord gesloten met de gemeenten en provincies over onder meer de *tijdige huisvesting van alle vergunninghouders*. In het akkoord is afgesproken dat het Rijk, gemeenten en woningcorporaties inzetten op het creëren van extra huisvestingsvoorzieningen voor 14.000

<sup>7</sup> Zie vraag 9 en 10 voor meer informatie over concrete maatregelen die zijn genomen.

<sup>8</sup> ACVZ (2017) Pieken en Dalen, pagina 29.

<sup>9</sup> Zie vraag 9 en 10 voor meer informatie over concrete maatregelen die zijn genomen om deze problemen op te lossen.

asielstatushouders. Om deze huisvestingsvoorzieningen te realiseren, is een aantal maatregelen afgesproken.<sup>10</sup>

### **Wijzingen wet- en regelgeving**

Er hebben tijdens de periode van 2014-2016 relatief weinig wijzigingen in de wet- en regelgeving plaatsgevonden. Het is gebleken dat het wettelijk kader dat tot stand is gekomen na de herziening van de vreemdelingenwetgeving in 2001, in grote lijnen kon blijven bestaan. Die herziening was een reactie op de problemen die de hoge instroom eind jaren negentig had veroorzaakt. Hieronder een korte opsomming van de wijzigingen die wel hebben plaatsgevonden:

- In november 2015 heeft het kabinet een wetswijziging voorgesteld om de strafmaxima voor mensensmokkel te verhogen, om zo mensensmokkel tegen te gaan.
- Nederland kent een algemene asielprocedure van 8 dagen en een verlengde asielprocedure voor aanvragen waarop niet binnen die 8 dagen kan worden beslist.<sup>11</sup> Voor een efficiëntere inrichting van het asielproces en om de wachttijd voor asielzoekers, die in 2015 fors is gestegen vanwege de hoge instroom, niet verder te laten oplopen is met ingang van 1 maart 2016 het sporenbeleid ingevoerd. Binnen het sporenbeleid worden voor verschillende doelgroepen verschillende procedures (sporen) gebruikt. Door binnen deze sporen bepaalde procesaanpassingen door te voeren, kan de asielprocedure op een efficiëntere manier plaatsvinden. In een vroeg stadium (aanmeldfase) bepaalt de IND welke procedure (spoor) wordt gevolgd voor de asielaanvraag.<sup>12</sup>
- Met ingang van 14 november 2015 heeft Nederland een nationale lijst van 'veilige landen van herkomst' opgesteld.<sup>13</sup> Voor een asielzoeker afkomstig uit een veilig land van herkomst betekent dit dat in beginsel wordt aangenomen dat hij niet voor internationale bescherming in aanmerking komt. De aanvrager kan echter substantiële redenen aanvoeren waarom het land in zijn specifieke geval niet veilig is. Daarmee rust er dus een zwaardere bewijslast op de vreemdeling om aannemelijk te maken dat hij in aanmerking komt voor internationale bescherming.<sup>14</sup> Het sporenbeleid maakt het mogelijk om asielzoekers uit veilige landen van herkomst in een versnelde procedure te beoordelen.
- Naar aanleiding van de verhoogde asielinstroom in 2015 heeft de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid in februari 2016 besloten de beslistermijn voor asielaanvragen tijdelijk naar 15 maanden te verlengen. Voorheen had de IND in principe 6 maanden tijd om de asielvraag te behandelen. De verlenging is in lijn met artikel 31 van de Procedurerichtlijn, die lidstaten de mogelijkheid geeft de beslistermijn te verlengen indien "een groot aantal vreemdelingen tegelijk een aanvraag indient waardoor het in de praktijk zeer moeilijk is de procedure binnen de termijn van zes maanden af te ronden".<sup>15</sup>
- In september 2016 heeft de regering voorgesteld om de maximale beslistermijn voor aanvragen voor gezinshereniging van asielstatushouders van 6 naar 9 maanden te verlengen. Negen maanden is ook de maximale beslistermijn die de EU-gezinsherenigingsrichtlijn toestaat.<sup>16</sup> Aanleiding voor deze wijziging is de forse toename van het aantal aanvragen voor gezinshereniging van asielstatushouders.

<sup>10</sup> Zie vraag 9 en 10 voor meer informatie over concrete maatregelen die zijn genomen.

<sup>11</sup> Voor meer informatie over de asielprocedure zie: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asielbeleid/vraag-en-antwoord/procedure-asielzoeker>  
Geraadpleegd op 4 december 2017.

<sup>12</sup> Zie vraag 9 en vraag 10 voor meer informatie over het sporenbeleid.

<sup>13</sup> De landenlijst is opgenomen in bijlage 13 van het Voorschrift Vreemdelingen

<sup>14</sup> *Kamerstukken II*, 2015-2016, 19 637, nr. 2076

<sup>15</sup> Artikel 31 van de richtlijn 2013/32/EU (Procedurerichtlijn). *Kamerstukken II* 2015-2016. 19637, nr. 2124.

<sup>16</sup> *Kamerstukken II* 2016-2017 34544, nr. 3.

**Q2. To what extent is the concept of a change in asylum applications (either a significant increase or decrease) defined in your (Member) State (e.g. in legislation, policies and/or plans)? How is it determined what a significant influx is? Please also mention the responsible authority.**

Het concept van een veranderende asielinstroom is niet vastgelegd in wetgeving of beleid. Wel spreekt de Nederlandse regering in de toelichting van haar beleidsvoornemens naar aanleiding van de toegenomen instroom van asielzoekers in 2015 in termen van een 'hoge' of 'verhoogde' asielinstroom.<sup>17</sup> Op het hoogtepunt van de asielinstroom in 2015 sprak de regering van 'een onhoudbaar hoge instroom'.<sup>18</sup> Dit begrip wordt echter niet gedefinieerd.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid maakt onderscheid tussen vier scenario's om de hoogte van de asielinstroom te definiëren: normale, hoge, zeer hoge en extreem hoge instroom van asielzoekers. *Normale* instroom wordt gedefinieerd als maximaal 1500 eerste asielaanvragen per week worden ingediend, *hoge* instroom als dit er meer zijn dan 1500 maar minder dan 2500, *zeer hoge* instroom bij meer dan 2500 maar minder dan 3500 en *extreem hoge* instroom bij meer dan 3500 eerste asielaanvragen per week.<sup>19</sup>

**Q3. Did your (Member) State experience significant changes in the influx of asylum applicants before 2014 (2000 onwards e.g. the increased influx related to the war in former Yugoslavia)? If so, what measures were introduced to enhance the preparedness of your Member State as a response to these changes in the influx of asylum applicants?** Please consider previous experiences of influx when defining the fluctuations over 2014-2016 and substantiate your answer below, giving also an overview of the baseline of your Member State in reference to migration flows and the definition of preparedness used in your Member State.

Ja, Nederland heeft eerder een verhoogde instroom van asielzoekers gehad in de jaren negentig. De asielinstroom is eind jaren tachtig opgelopen en bereikte een piek in 1994. Tijdens het piekjaar 1994 kwamen 52.575 asielzoekers naar Nederland, vooral als gevolg van de oorlogen in het voormalige Joegoslavië en Afghanistan.<sup>20</sup> De verhoogde asielinstroom in deze periode liep door tot in 2000-2001.

Als reactie op de verhoogde instroom in de jaren negentig, met begin eind jaren tachtig en uitloop in 2000-2001, zijn verschillende maatregelen genomen om het Nederlandse asielsysteem te bestendigen tegen de fluctuerende asielinstroom. De drie belangrijkste maatregelen met het oog op de bestendiging van het asielsysteem zijn (1) de aanmeldcentra, (2) de versnelde asielprocedure en (3) het zgn. een-status-systeem.

(1) Aanmeldcentra

Om de asielprocedure te stroomlijnen en sneller te maken heeft de IND in 1994 aanmeldcentra ingericht. Dit zijn locaties waar de asielzoeker zijn aanvraag indient en vervolgens wordt geïdentificeerd en geregistreerd. Deze aanmeldcentra maakten het mogelijk een versnelde procedure in te voeren (zie onder punt 2).

<sup>17</sup> Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom, 27 november 2015 (*Kamerstukken II*, 2015-2016, 19637, nr. 2107).

<sup>18</sup> TK Brief, Europese asielproblematiek, 8 september 2015 (kenmerk 682347).

<sup>19</sup> Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers: Vooruitziend, voorspellend en in samenhang, 13 juni 2016. Om te leren van de omgang met de verhoogde aantallen asielzoekers in de afgelopen jaren heeft het Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen (KOCV)<sup>19</sup> een *Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers* opgesteld. In dit draaiboek zijn afspraken voor alle ketenpartners binnen het asielbeleid vastgelegd over de wijze van op- en afschalen van opvang- en behandelcapaciteit. Het KOCV is in 2015 ingericht om alle logistiek in goede banen te leiden in de eerste fase van het aanvraagproces. Het KOCV valt onder de Directie Regie Migratieketen (DRM) van het ministerie van Veiligheid en Justitie, maar wordt functioneel aangestuurd door het Deelberaad Asiel.

<sup>20</sup> NRC. (2016). *Sjoemelen politici met asielcijfers? En 62 andere vragen over asielzoekers*. <http://www.nrc.nl/nieuws/2016/03/07/de-draad-kwijt-in-het-asieldebat-hier-vind-je-de-antwoorden#lightbox>. Geraadpleegd op 27 november 2017.

## (2) Versnelde asielprocedure

In 1994 is een versnelde procedure ingevoerd waarin binnen 24 uur kon worden beslist op asielaanvragen die duidelijk ongegrond waren. De zgn. 24-uurs procedure maakte het mogelijk deze asielaanvragen snel af te wijzen en de aanvrager te weren uit de opvang.

In 1998 is de 24-uurs procedure verlengd tot een 48-uurs procedure.<sup>21</sup> Deze verlenging van de versnelde procedure maakte het mogelijk om de kwaliteit van de asielprocedure te verbeteren omdat de extra tijd het mogelijk maakt meer onderzoek te doen naar bijvoorbeeld nationaliteit, identiteit en reisroute. Daarnaast vergroot de verlenging de 'mogelijkheid voor de beoordeling van de kennelijk ongegrondheid of niet-ontvankelijkheid van de asielaanvraag'.<sup>22</sup> Dit betekent dat meer asielaanvragen kunnen worden afgedaan in de versnelde procedure.

In 2010 is de asielprocedure herzien. Het resultaat van deze herziening was de introductie van een Algemene Asielprocedure (AA-procedure) en een Verlengde Asielprocedure (VA-procedure). De AA procedure duurt 8 dagen en kent meer waarborgen dan in de eerdere 48-uurs procedure. Tijdens de AA-procedure kan de IND besluiten dat de termijn van 8 dagen niet afdoende is om een besluit te nemen over de asielaanvraag. In zo'n geval wordt de asielaanvraag verwezen naar de VA-procedure. De termijn voor de beslissing op de asielaanvraag in de VA-procedure is 6 maanden. In reactie op de verhoogde instroom in 2015 is deze termijn tijdelijk verlengd met 9 maanden.

## (3) Een-status-systeem

Eind jaren negentig is de vreemdelingenwetgeving herzien. De ambitie om de vreemdelingenwetgeving te herzien staat in het Regeerakkoord voor de periode 1998-2002.<sup>23</sup> Bij de verhoogde instroom in de jaren negentig zijn verschillende tekortkomingen naar voren gekomen van het vreemdelingenrecht, bijvoorbeeld ten aanzien van asielprocedure en verblijfsrechtelijke aspecten bij asielzoekers en asielstatushouders. Een kernpunt van de herziening van de vreemdelingenwetgeving is het een-status-systeem.<sup>24</sup> Dit betekent dat het onderscheid tussen de status die worden verleend op basis van het Vluchtelingenverdrag en op basis van subsidiaire beschermingsgronden wordt opgeheven. Bijgevolg worden dezelfde rechten toegekend aan asielstatushouders die bescherming genieten op basis van het Vluchtelingenverdrag en subsidiaire beschermingsgronden. Een direct gevolg van deze wijziging is de vereenvoudiging van de procedures en de afname van het aantal gevallen waarin doorgeprocedeerd werd. Over het geheel genomen kan worden gezegd dat de eenduidigheid in het systeem van statusverleningen heeft geleid tot een 'vereenvoudiging' van de asielketen (toelating, opvang en terugkeer).<sup>25</sup>

<sup>21</sup> *Kamerstukken II*, 1998-1999, 19637, nr. 394.

<sup>22</sup> *Ibidem*.

<sup>23</sup> *Kamerstukken II*, 1997-1998, 26024, nr. 10.

<sup>24</sup> *Kamerstukken II*, 1998-1999, 26732, nr. 3.

<sup>25</sup> *Ibidem*.

**Q4. Did your Member State experience a significant fluctuation in number of asylum applications (both increase and decrease) in the years 2014, 2015 and/or 2016? Could you please specify and explain the period(s) in which there was such a fluctuation, and the nature of the fluctuation (increase/decrease)? Please make a distinction between a fluctuation in the sense of an increase and a decrease of asylum seeker numbers.**

**Please indicate: Yes / No**

If **yes**, please fill out the field below and continue with question 6. If **no**, please go to question 5.

Ja, 2015 is een buitengewoon jaar geweest voor wat betreft de instroom van asielzoekers. Sinds de migratiestatistieken worden bijgehouden, is de instroom van asielzoekers nog niet zo hoog geweest als in 2015.<sup>26</sup> De totale instroom in 2015 - bestaande uit eerste asielaanvragen, opvolgende asielaanvragen en aanvragen van gezinsleden van asielstatushouders - was 59.100. Dit is bijna een verdubbeling ten opzichte van de instroom van het jaar er voor, in 2014 (29.890). Er is een *stijging* te zien in de instroom van asielzoekers in de periode mei-oktober 2015. In de maand mei 2015 was het aantal asielzoekers dat instroomde 2.250. Dit aantal groeide in de maanden daarop fors: in juni was de instroom aan asielzoekers 2.925, in juli 2.980, in augustus 5.325, in september 6.425. In oktober 2015 bereikte de instroom haar hoogtepunt met een aantal van 9.965.

Na de piek in oktober 2015 is een *daling* in de instroom te zien. In de maand november 2015 is het aantal asielzoekers 6.225, in december 2015 3.375, in januari 2016 2.540, in februari 2016 1.760, in maart 2016 1.225 en in april 2016 920. Daarna stijgt het aantal asielzoekers weer enigermate, vlakt daarna af en blijft sindsdien met kleine fluctuaties op eenzelfde niveau. In mei 2016 is het aantal asielzoekers 985, in juni 1.015, in juli 1.420, in augustus 1.665, in september 1.940 en oktober 2.010.

Voorafgaand aan de piek in 2015-2016 waren er in 2014 ook al twee kleinere fluctuaties in de asielinstroom, namelijk in mei en september. In april 2014 (2.600) was er een verdubbeling van het aantal asielzoekers ten opzichte van maart 2014 (1.365). Dit aantal was in mei 2014 gegroeid tot 3.440. Daarna daalde het aantal weer. In juni 2014 was de asielinstroom 1.760. Na deze daling vond opnieuw een stijging plaats met de piek in september 2014 (2.990). Na deze piek was er wederom een daling die vervolgens opliep in 2015 in lijn met de hierboven beschreven stijging van de periode 2015-2016.

Bron statistieken: Eurostat

**Q5. If your Member State did not experience a significant fluctuation over 2014-2016 in the number of asylum applications, please elaborate how and if the absence of such a fluctuation has impacted national policies and approaches.**

*Note: only to be filled out if the answer to question Q4 was no*

N/A

<sup>26</sup> Rijksoverheid. (2016). *Totale instroom 2015 was 59.100*. <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2016/01/08/totale-instroom-2015-was-59-100>. Geraadpleegd op 27 november 2017.



**Q6. To what extent was cooperation at national level (i.e. between national organisations and authorities) strengthened over the period 2014-2016 in response to the changing influx in asylum applicants coming to your Member State? How was this achieved?**

Tijdens de verhoogde instroom heeft vooral een intensivering plaatsgevonden van crisis overleggen binnen de bestaande keten. Hierbij werd gebruik gemaakt van de nationale crisisstructuur. Deze bestond uit verschillende samenwerkingsverbanden tussen betrokken nationale organisaties en autoriteiten. Het gebruik van de nationale crisisstructuur heeft geleid tot meer samenwerking.

Het **Nationaal Crisiscentrum (NCC)** coördineert de nationale aanpak van rampen en crises als meerdere ministeries zijn betrokken bij een crisis of ramp. Elk ministerie heeft een departementaal coördinatiecentrum voor crisisbeheersing (DCC), die maatregelen neemt op het eigen beleidsterrein om crises aan te pakken. Het NCC is onderdeel van de Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding en Veiligheid (NCTV) en ondersteunt deze teams. **De Crisisstaf** is het politiek-bestuurlijk en strategisch overleg bij het NCC. Tijdens de verhoogde instroom lag de nadruk vooral op het creëren van opvangcapaciteit. Hieraan namen COA, IND, DT&V, Politie, Koninklijke Marechaussee, Defensie, medewerkers van DGVZ en Voorlichting deel

In augustus 2015 is er een tijdelijke **Ministeriële Commissie Migratie (MCM)** ingesteld, bestaande uit de alle meest betrokken bewindslieden en ondersteund door Directie Migratiebeleid. Het doel van de MCM was om ten behoeve van besluitvorming in de ministerraad maatregelen en voorstellen voor te bereiden voor de Nederlandse en Europese situatie. Hieruit zijn onder meer een Taskforce Werk en Integratie Vluchtelingen, een bestuursakkoord over huisvesting en een maatregelenpakket ten aanzien van de onderwijsdeelname van asielzoekers en statushouders voortgekomen.<sup>27</sup>

In oktober 2015 werd het **Hoge Instroom Overleg (HIO)** opgericht met het doel de asielketen op tactisch niveau aan te sturen en om capaciteiten met elkaar af te stemmen. Het HIO is in de loop van 2016 weer opgeheven.

De gemeenten werden tijdens de verhoogde instroom in het vinden van oplossingen voor de huisvesting van statushouders ondersteund door het **Platform Opnieuw Thuis**. Verder is het **Ondersteuningsteam Asielzoekers en Vluchtelingen (OTAV)** opgericht om gemeenten gericht te ondersteunen bij de opvang van asielzoekers en de huisvesting, zorg, onderwijs, gezondheid en participatie van vergunninghouders. OTAV heeft een helpdeskfunctie waar gemeenten met vragen over wet- en regelgeving rond huisvesting terecht kunnen.

**Q7. To what extent did your Member State consult with other Member States during the period 2014-2016 specifically in regards to dealing with a changing influx? If consultation was followed by cooperation approaches, please explain in which domains cooperation between Member States was most effective? Please elaborate on such cooperation and its impacts. If relevant, a reference to relocation agreement can be included.**

<sup>27</sup> Om de verhoogde instroom van asielzoekers adequaat aan te pakken, heeft het Kabinet in september 2015 de gemeenten gevraagd deze problematiek "schouder aan schouder" op te pakken. De afspraken die de gemeenten en het Kabinet hebben gemaakt werden vastgelegd in een **bestuursakkoord** dat op 27 november 2015 werd gesloten.<sup>27</sup> Het akkoord richt zich met name op de acute vraagstukken rond de opvang van asielzoekers en huisvesting van vergunninghouders, evenals maatregelen rond participatie en maatschappelijke begeleiding. Op 28 april 2016 is het **'Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom'** tot stand gekomen.<sup>27</sup> Dit akkoord ziet primair op de gevolgen van de extra toename van vergunninghouders in de gemeenten en besteed aandacht aan de thema's werk en integratie en onderwijs en zorg.

In de periode 2014-2016 heeft Nederland met lidstaten overleg gehad en samenwerking gezocht buiten de afspraken die Nederland heeft gemaakt in EU verband.

Naar aanleiding van de stijging van het aantal illegaal in Nederland verblijvende vreemdelingen dat via Nederlandse zeehavens het Verenigd Koninkrijk probeert te bereiken heeft Nederland de samenwerking met de grensbewakingsautoriteiten van het Verenigd Koninkrijk en België geïntensiveerd (zie vraag 9 en 10, maatregel 1.4. Intensivering samenwerking met de grensbewakingsautoriteiten van het Verenigd Koninkrijk en België). Hiertoe is in november 2015 een gezamenlijke verklaring ondertekend waarin een aantal concrete operationele acties is opgenomen.

Nederland heeft in 2016 afspraken gemaakt met Duitsland in het kader van de overname van de zogenoemde Dublinclaimanten.<sup>28</sup> Dublin-claimanten zijn vreemdelingen die hun eerste registratie hebben gedaan in de ene lidstaat – en dientengevolge onder de Dublinverordening vallen en dus hun asielaanvraag bij deze lidstaat moeten indienen – maar na registratie opnieuw asiel willen aanvragen in een andere lidstaat. De afspraak tussen Nederland en Duitsland hield in dat Duitsland circa 450 vreemdelingen terugnam.

Naast deze samenwerking met lidstaten heeft Nederland ook afstemming met lidstaten in het kader van EU brede afspraken. Zo is Nederland verplichtingen aangegaan in het kader van de EU-brede herplaatsings- en hervestigingsregeling. Voor de uitvoering van deze regelingen vindt overleg plaats met de lidstaten, bijvoorbeeld met Italië in het kader van de herplaatsingsregeling.

Op het gebied van terugkeer is de samenwerking met andere lidstaten geïntensiveerd. De Dienst Terugkeer & Vertrek heeft een EU breed netwerk en neemt deel aan EU projecten waarin op operationeel niveau wordt samengewerkt met andere lidstaten richting o.a. de landen van herkomst om uiteindelijk meer terugkeer te kunnen realiseren. Dit netwerk en deze projecten bestonden al vóór de verhoogde instroom, maar zijn wel intensiever gebruikt tijdens de verhoogde instroom en in de nasleep daarvan ook omdat het onderwerp terugkeer sinds september 2015 hoog op de Europese agenda staat (n.a.v. EU Actieplan voor Terugkeer van de CIE van 9 september 2015).

**Q8. To what extent did measures taken in neighbouring Member States (or other EU Member States in general) have an effect on your Member State's policies and practices, even if your Member State did not experience a change in the influx? Please refer to both increase and decrease.**

Nederland heeft de gevolgen ondervonden van de verhoogde instroom in Duitsland. Dit ziet specifiek op de stijging van het aantal Dublinclaimanten in Nederland. Een aanzienlijk aantal asielzoekers die al geregistreerd waren in Duitsland, hebben daarna een asielaanvraag ingediend in Nederland. Het vermoeden bestaat dat dit te maken heeft met de sterk oplopende wachttijden voor een asielprocedure in Duitsland.

<sup>28</sup> Voor meer informatie zie <https://www.volkskrant.nl/binnenland/nederland-stuurt-450-asielzoekers-terug-naar-duitsland~a4376880/>. Geraadpleegd op 19 december 2017.

## Section 2: Overview of the national responses over 2014-2016

The purpose of this second section is to provide a detailed overview of the responses of the Member States to the fluctuations of number of asylum applications over the period 2014 to 2016.

This Section should be completed only by Member States who experienced a change in the influx of asylum applications.

It first starts with a table where NCPs are asked to indicate the specific area where measures were taken and which was impacted as a result (Q9). This is a short overview of table to understand which areas were impacted by the various Member States. The question that follows (Q10) maps in detail the specific details of each of the measures taken.

### 2.1 MEASURES TAKEN, THEIR IMPACT AND RESPONSES TO THE CHANGING INFLUX IN MEMBER STATES THAT EXPERIENCED A CHANGE IN THE INFLUX OF ASYLUM APPLICANTS

**Q9. Please indicate in the table below which specific areas were impacted by a change in the influx of asylum applicants in your (Member State) that your Member State identified. Please specify further in the column 'Explanation' whether information provided relate to an increased or to a decrease in the influx.**

Additional details on the measures are requested in the tables below under question 10. Therefore please only briefly highlight all measures taken.

Area	Directly impacted (yes/no)	Time period (when)	Very brief explanation on the basis of short titles (how and what the impact was, including whether it concerned an increase/decrease)
<b>1. Border Control</b>	Ja	Met ingang van september 2015	<p><b>1.1. Intensivering Mobiel Toezicht Veiligheid (MTV)<sup>29</sup> aan de binnengrenzen met België en Duitsland.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Het aantal aanhoudingen per week is sinds de intensivering gestegen<sup>30</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstream.</li> </ul>
	Ja	Tijdens de gehele periode (2014-2016)	<p><b>1.2 Intensivering uitreiscontroles aan de buitengrens: Nederlandse havens.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Door deze intensivering van controles worden meer 'inklimmers'</li> </ul>

<sup>29</sup> Wat is Mobiel Toezicht Veiligheid (MTV)? Mobiel Toezicht Veiligheid is een controle gericht op personen die vanuit België of Duitsland naar Nederland reizen, en wordt uitgevoerd door de KMar. Het MTV heeft o.a. als doel illegaal verblijf, mensensmokkel en documentfraude in een zo vroeg mogelijk stadium tegen te gaan. Het MTV vindt plaats in het gebied direct achter de grens. De KMar controleert vooral gericht op basis van risicoprofielen en neemt steekproeven. In het kader van Mobiel Toezicht Veiligheid vinden controles plaats in de treinen, op het water, bij luchtverkeer en op de wegen.

<sup>30</sup> Zie ook vraag 17a voor meer informatie over de gevolgen van de maatregel.

			<p>gedetecteerd.<sup>31</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Tijdens de gehele periode (2014-2016)	<p><b>1.3. Intensivering structurele informatieuitwisseling tussen medewerkers van het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV), Koninklijke Marechaussee (KMar) en Transport en Logistiek Nederland (TLN).</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Door deze intensivering van controles worden meer 'inklimmers' gedetecteerd.<sup>32</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van November 2015	<p><b>1.4. Intensivering samenwerking met de grensbewakingsautoriteiten van het Verenigd Koninkrijk en België.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Door deze intensivering van controles worden meer 'inklimmers' gedetecteerd.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
<b>2 Reception centres / accommodation arrangements and other housing</b>	Ja	Met ingang van november 2015	<p><b>2.1 Verhoging van de technische capaciteit.<sup>33</sup></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Opvangen van het sterk verhoogde aantal asielzoekers.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van november 2015	<p><b>2.2 Introductie van een nieuwe bestuurlijke samenwerkingsstructuur.</b></p>

<sup>31</sup> Zie ook vraag 17a voor meer informatie over de gevolgen van de maatregel.

<sup>32</sup> Zie ook vraag 17a voor meer informatie over de gevolgen van de maatregel.

<sup>33</sup> Gerealiseerd door het inzetten van sportzalen, recreatieruimte en het plaatsen van (tijdelijke) gebouwen, openen nieuwe locaties en gebruik maken van noodopvangplekken en crisisnoodopvangplekken.

			<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Het contact op verschillende niveaus werd goed onderhouden, maatregelen en capaciteit konden goed op elkaar worden afgestemd.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
Ja	Met ingang van februari 2016	<b>2.3 Invoeren tijdelijke subsidieregeling verhuurders voor het realiseren van nieuwe huisvesting.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Realiseren van extra huisvestingsvoorzieningen voor 14.000 vergunninghouders.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
Ja	Met ingang van december 2015	<b>2.4 Versoepeling regelgeving woningcoöperaties.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Woningcorporaties worden in staat gesteld om diensten te leveren aan bewoners van gebouwen die door derden beschikbaar zijn gesteld voor de huisvesting van vergunninghouders.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
Ja	Met ingang van november 2015	<b>2.5 Verhuren rijkspanden aan gemeenten.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Rijkspanden uit een bestaande voorraad zijn aan gemeenten verhuurd om vergunninghouders te huisvesten.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
Ja	Met ingang van januari 2016	<b>2.6 Instelling van het Gemeentelijk Versnellingsarrangement.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Vergunninghouders worden gehuisvest in tijdelijke woningen, voor een periode van maximaal 24 maanden.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>

	Ja	Met ingang van november 2015	<p><b>2.7 Invoering van het Zelfzorgarrangement.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> In de praktijk wordt hier weinig gebruik van gemaakt.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van december 2016	<p><b>2.8 Wijziging voorrangsarrangement huisvestingswet.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Door de aanpassing in de Huisvestingswet is de voorrang voor asielstatushouders geschrapt om verdringing van reguliere woningzoekenden op de sociale huurwoningmarkt door de verhoogde instroom van statushouders te voorkomen.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van januari 2016	<p><b>2.9 Implementatie kleinschalig opvangmodel voor alleenstaande minderjarige asielzoekers.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> In het nieuwe opvangmodel voor AMV's staat kleinschaligheid voorop. De jongeren worden zo min mogelijk overgeplaatst, continuïteit in opvang, begeleiding en onderwijs worden gewaarborgd.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van maart 2016	<p><b>2.10 Opstellen van verbetermaatregelen beschermde opvang voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> In juli 2016 is het risicotaxatie instrument in gebruik genomen. Verder is een veiligheidsplan opgesteld, worden regelmatig bewonersvergaderingen gehouden en is een klachtenregeling opgesteld.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
<b>3. Wider reception services</b>	Ja	Met ingang van	<p><b>3.1 Verhoging budget maatschappelijke begeleiding van statushouders, het bieden van praktische hulp en het</b></p>

<b>(social services, health services), rights afforded to applicants</b>		november 2015	<p><b>bevorderen van integratie en participatie.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> De maatregel omvat vooral een toename van de financiële bijdrage aan gemeenten voor de maatschappelijke begeleiding van asielstatushouders.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
<b>4. Registration process of the asylum seeker</b>	Ja	Met ingang van september 2015 <sup>34</sup>	<p><b>4.1 Aanpassingen in het Identificatie en Registratie proces van vreemdelingen.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Om de identificatie te versnellen zijn extra locaties voor de identificatie en registratie van vreemdelingen ingericht.<sup>35</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van september 2014	<p><b>4.2 Bundelen van expertise in BRP-straten<sup>36</sup></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Het proces rond de registratie in de Basisregistratie Personen (BRP), het toekennen van een Burgerservice Nummer en (op termijn) de uitgifte van verblijfsdocumenten vindt eerder plaats. De latere inschrijving in de BRP bij de gemeenten van vestiging wordt een kwestie van overschrijven en is hierdoor sneller en eenvoudiger.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van begin 2015	<p><b>4.3 Implementatie Basisvoorziening Identiteitsvaststelling zuil (BVID-zuil)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Aan de BVID-zuil worden de vingerafdrukken van de asielzoeker elektronisch afgenomen en wordt een</li> </ul>

<sup>34</sup> De ID-straat van Ter Apel is een 'permanente' ID-straat. In september 2015 is de tijdelijke ID-straat van Budel, naast de ID-straat van Ter Apel, open. Naast Budel zijn er vijf andere 'tijdelijke' ID-straten aangewezen, die ten tijde van hoge instroom geactiveerd kunnen worden.

<sup>35</sup> Extra opening aanmeldcentrum

<sup>36</sup> In een BRP-straat kunnen vreemdelingen met een verblijfsvergunning asiel nog tijdens de algemene asielprocedure worden ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP).

			<p>gelaatsfoto van de asielzoeker gemaakt. Ook worden in de BVID-zuil de eventueel aanwezige reis- en/of identiteitsdocumenten ingelezen.<sup>37</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Deze maatregel stond al gepland.</li> </ul>
Ja	Met ingang van mei 2016		<p><b>4.4 Controle van gegevensdragers zoals "smartphones".</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> De kwaliteit van identiteitsvastelling is verhoogd. Bij verdachte indicaties worden de gegevensdragers vervolgens overgedragen aan de opsporingsautoriteiten, buiten het Identificatie &amp; registratieproces (I&amp;R-proces), voor forensisch-digitaal onderzoek.<sup>38</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
Ja	Met ingang van eind 2016		<p><b>4.5 Taalindicatie bij zowel gedocumenteerde als ongedocumenteerde Syriërs.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Door de taalindicatie is het aantal pseudo Syriërs gezakt. Deze taalindicatie heeft voor een verbeterde identiteitsvaststelling geleid.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
Ja	Met ingang van medio 2015		<p><b>4.6 Informatie gestuurd werken Bureau Documenten.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Experts beoordelen de documenten informatiegestuurd. Hierdoor kan binnen 24 uur een schifting worden gemaakt waar extra aandacht aan moet worden besteed.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op</li> </ul>

<sup>37</sup> Inspectie Veiligheid en Justitie (2016). De identificatie van asielzoekers in Nederland van april 2016

<sup>38</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19 637, nr. 2187. Zie ook beantwoording AHQ on 2017.1180 – Mobile device information



			de verhoogde asielinstroom.
	Ja	Met ingang van november 2015	<p><b>4.7 Oprichting Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen (KOCV)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Het KOCV coördineert op korte termijn de identificatie van asielzoekers (het bepaalt welke ID-straten opengaan en regelt het vervoer van de asielzoekers). Op lange termijn is het doel om ketenbrede werkwijzen, procedures en instructies op te stellen voor de vreemdelingenketen.<sup>39</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
<b>5. Asylum procedure (at first and second instance)</b>	Ja	Met ingang van maart 2016	<p><b>5.1 Invoering van het sporenbeleid.<sup>40</sup></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Door binnen de sporen bepaalde procesaanpassingen door te voeren, kan de asielprocedure op een efficiëntere manier plaatsvinden</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	ja	Met ingang van maart 2016	<p><b>5.2. Opstellen lijst met veilige landen van herkomst.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Asielzoekers uit veilige landen van herkomst kunnen in een versnelde asielprocedure (spoor 2) worden behandeld.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van februari 2016	<p><b>5.3. Verruiming wettelijke beslistermijn asielaanvraag.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> De standaard beslistermijn van 6 maanden werd in februari 2016 verruimd</li> </ul>

<sup>39</sup> Nieuwsbrief 55 Deelberaad Asiel 22 November

<sup>40</sup> Binnen het sporenbeleid worden voor verschillende doelgroepen verschillende procedures (sporen)gebruikt.

			<p>met 9 maanden.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van oktober 2015	<p><b>5.4. Informatiebrief aan asielzoekers over opvang en asielprocedure</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Om asielzoekers direct van informatie te voorzien over de gevolgen voor de aard van de opvang en de duur van de asielprocedure als gevolg van de verhoogde instroom is in oktober 2015 een informatiebrief verspreid.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
<b>6. Infrastructure, personnel and competencies of the responsible authorities</b>	Ja	Met ingang van juni 2016	<p><b>6.1 Ontwikkeling van een 'Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers'</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> In dit draaiboek zijn afspraken met alle partners binnen de asielketen vastgelegd over de wijze van op- en afschalen van opvang- en behandelcapaciteit (niet openbaar).</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Tijdens het gehele jaar 2015	<p><b>6.2 Personele uitbreiding en verandering</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Inhuur externe werknemers en interne verschuivingen van personeel (bijvoorbeeld het inzetten van medewerkers vanuit andere werkprocessen in het asielproces, de opening van een extra land-aanmeldcentrum en de weekendopenstelling van de aanmeldcentra).</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>

	Ja	Met ingang van januari 2016	<p><b>7.1 Verhoging van strafmaxima voor mensensmokkel</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Verhoging van de strafmaxima.<sup>41</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
<b>7. Law enforcement</b>	Ja	Met ingang van begin 2016	<p><b>7.2 Het ontwikkelen van een gecoördineerde integrale lokale aanpak om de overlast van een groep asielzoekers rondom de AZC's te voorkomen.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> De asielketen en gemeentes werken intensief samen, met als doel overlastgevende vreemdelingen snel en gericht aan te pakken, zowel strafrechtelijk, vreemdelingrechtelijk als bestuursrechtelijk.<sup>42</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.<sup>43</sup></li> </ul>
	Ja	Met ingang van december 2015	<p><b>7.3 Inrichting van vier Flexibele Interventie Teams (FIT).</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Vier FIT-teams zijn sinds 1 december 2015 volledig gericht op de bestrijding van mensenmokkel en -handel.<sup>44</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op</li> </ul>

<sup>41</sup> Kamerstuk 34 345, nr. 5 Wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met de verhoging van de strafmaxima voor mensensmokkel

<sup>42</sup> Kamerstukken II, 2016-2017, 19637, nr. 2268..

<sup>43</sup> Deze maatregel is vooral genomen als reactie op toename van overlast. De toename van de overlast had te maken met de toename van asielinstroom.

<sup>44</sup> Voor meer informatie zie: <https://www.politie.nl/nieuws/2016/januari/22/interventieteams-in-strijd-tegen-mensensmokkel.html>. Geraadpleegd op 27 november 2017.

			de verhoogde asielinstroom.
	Ja	Met ingang van begin 2014	<p><b>7.4 Intensivering Landelijke samenwerkingsstructuur om meer zicht te krijgen op de verhoogde migratiestroom van Eritreeërs en Syriërs.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> In de periode mei tot en met oktober 2014 zijn meer dan 230 personen geregistreerd voor aan mensensmokkel gerelateerde incidenten. Verder zijn ruim 110 verdachten aangehouden.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
<b>8. Integratie tijdens de asielprocedure</b>	Ja	Met ingang van het najaar 2015	<p><b>8.1 Forse uitbreiding van de onderwijscapaciteit in en rond de opvangcentra.</b><sup>45</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> De onderwijscapaciteit in en rond de opvangcentra is uitgebreid.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van oktober 2015	<p><b>8.2 Beschikbaar stellen en actualiseren van lesmethoden Nederlands als Tweede Taal (NT2).</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Sinds 2014 is de capaciteit van NT2-opleidingen bijna verdrievoudigd. Op dit moment worden 500 NT2-docenten per jaar opgeleid.<sup>46</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van 2016	<p><b>8.3 Bevorderen van de deskundigheid van docenten over trauma's waar asielzoekerskinderen last van kunnen hebben.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> In 2016 is gewerkt aan een aanbod om de deskundigheid van docenten over trauma's te bevorderen. Er is bijvoorbeeld een online cursus voor de leerkrachten in het primair en voorgezet</li> </ul>

<sup>45</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 34334 nr. 22.

<sup>46</sup> Kamerstukken II, 2016-2017, 34334, nr. 24.

			<p>onderwijs ontwikkeld.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van 2014	<p><b>8.4 Voorlichting leerplichtambtenaren over alleenstaande minderjarige vreemdelingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> In 2016 is extra voorlichting gegeven aan leerplichtambtenaren.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van 2016	<p><b>8.5 Taalles voor kansrijke asielzoekers</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Kansrijke asielzoekers hebben met ingang van 2016 de mogelijkheid om deel te nemen aan de taallessen die in de asielzoekerscentra wordt gegeven.<sup>47</sup> Het streven is dat het voor verreweg de meeste kansrijke asielzoekers vanaf het voorjaar 2017 mogelijk is om deel te nemen aan NT2 taallessen op een asielzoekerscentrum bij hen in de buurt.<sup>48</sup></li> </ul>
	Ja	Met ingang van juni 2016	<p><b>8.6 Trainen van taalvrijwilligers</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Vanaf juni 2016 is gestart met het trainen van taalvrijwilligers. Deze training is erop gericht dat vrijwilligers leren hoe ze asielzoekers kunnen ondersteunen in het leren van de Nederlandse taal.</li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van 2016	<p><b>8.7 Mogelijkheid om vrijwilligerswerk te doen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Om asielzoekers en asielstatushouders en maatschappelijke organisaties aan elkaar te kunnen koppelen stelt SZW 1 miljoen euro beschikbaar. Het vrijwilligerswerk bestaat uit activiteiten die een organisatie normaal</li> </ul>

<sup>47</sup> Met kansrijk worden nationaliteiten bedoeld met een hoge kans op een verblijfsvergunning, dat zijn in november 2016 met name Syriërs en Eritreeërs.

<sup>48</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 34334 nr. 23.

			<p>gesproken onbetaald laat uitvoeren. Het werk mag dus niet in de plaats van een betaalde baan komen.<sup>49</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
<b>9. Nationale Veiligheid</b>	Ja	Periode van februari - april 2016	<p><b>9.1 Controle van het Identificatie en Registratieproces</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Het Identificatie en registratieproces, dat initieel slechts diende voor de vaststelling van de identiteit en registratie van asielzoekers, is aangepast.<sup>50</sup> Vanaf dat moment staan de werkzaamheden in dit proces ook in het teken van het vroegtijdig opvangen van signalen die mogelijk duiden op terrorisme of andere vormen van criminaliteit.<sup>51</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van januari 2017	<p><b>9.2 Landelijk Regieoverleg Radicalisering</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Op 27 januari 2017 heeft het eerste landelijk regieoverleg radicalisering in de vreemdelingenketen, onder voorzitterschap van de NCTV plaatsgevonden.<sup>52</sup></li> <li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li> </ul>
	Ja	Met ingang van het najaar 2014	<p><b>9.3 Ketenbrede cursussen Radicalisering</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Impact:</i> Medewerkers van het COA krijgen training met speciale aandacht voor veiligheidsonderwerpen. Ook het Rijksopleidingsinstituut tegenaan Radicalisering (ROR), dat vanaf september 2015 operationeel is, zal opleidingen verzorgen voor professionals in onder andere de (brede) Veiligheids-</li> </ul>

<sup>49</sup> Voor meer informatie zie <http://www.pharos.nl/nl/kenniscentrum/projectenoverzicht/52/aan-de-slag-vrijwilligerswerk-voorasielzoekers> en <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2016/08/13/meer-vluchtelingen-gaan-vrijwilligerswerk-doen>. Geraadpleegd op 2 januari 2017.

<sup>50</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19637, nr. 2187

<sup>51</sup> Kamerstukken II, 2016-2017 19637 nr. 2272

<sup>52</sup> Ibidem.

			<p>Terrorismebestrijdings- en Vreemdelingenketen.<sup>53</sup></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- De maatregel is genomen als reactie op de verhoogde asielinstroom.</li></ul>
--	--	--	---

---

<sup>53</sup> *Kamerstukken II*, 2015-2016, 29754, nr.: 355

**Q10. Fill out the table below on specific elements of the measures indicated in the previous table. Note that numerous questions are simply to establish the typology of the measure, and only the selected options need to be indicated (such as rows a) and b)). Further details are provided from row c), with a general explanation in row e).**

**1. Border Control**

<b>1. Border Control</b>	<b><u>1.1. Intensivering Mobiel Toezicht Veiligheid (MTV)<sup>54</sup> aan de binnengrenzen met België en Duitsland</u></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van september 2015
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to an existing measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Ad-hoc measure
	Type of measure:	Specific interinstitutional / multi-agency <u>working group</u> on the situation
	<b>Other elements</b>	

<sup>54</sup> *Kamerstukken II*, 2015-2016, 19 637, nr. 2077, *Kamerstukken II*, 2015-2016, 19 637 nr. 2180, *Kamerstukken II*, 2015-2016, 19637, nr. 2122, *Kamerstukken II*, 2015-2016, Aanshangsel 3471



	<p>c) General aim of the measure (what was intended?)</p>	<p>Het doel van de intensivering van het Mobiel Toezicht Veiligheid (MTV) is het bestrijden van irreguliere migratie. Door de intensivering van controles houdt de KMar toezicht op de verblijfsrechtelijke status van personen en bestrijdt het de grensoverschrijdende criminaliteit, zoals mensensmokkel, mensenhandel en identiteitsfraude. Op deze manier worden ook substantiële risico's voor de nationale veiligheid en openbare orde ondervangen. Tenslotte wil men incidenten voorkomen, zoals het omkomen van asielzoekers in vrachtwagens. Bijkomend bieden de controles ook inzicht in migratiestromen, waarmee risicoanalyses aangescherpt kunnen worden.</p>
	<p>d) Intended and actual duration of the measure</p>	<p>Met ingang van september 2015 zijn de MTV-controles aan de binnengrenzen met België en Duitsland geïntensiveerd. Op 2 maart 2016 zijn deze controles voor een half jaar verlengd. Het MTV is beëindigd op 1 september 2016. Hoewel deze bevoegdheid tot controles in maart verlengd werd, namen de controles in de praktijk af, aangezien ze te veel overlast opleverden voor vervoer en transport in Nederland. Vanaf september is er geen verdere verlenging aangevraagd.<sup>55</sup> De focus werd toen verlegd van de Nederlandse binnengrenzen naar het beschermen van de buitengrenzen door het Border Security Team.<sup>56</sup></p>
	<p>e) Key elements of the measure (description of the measure)</p>	<p>Het MTV is een controle, die uitgevoerd wordt door de KMar. Deze controles vinden op basis van informatie en intelligence steekproefsgewijs plaats op wegen, in de treinen en op luchthavens bij de aankomst van vluchten vanuit het Schengengebied. De KMar heeft ook de bevoegdheid om op vaarwegen te controleren, maar dit wordt niet gedaan in de praktijk.</p> <p>De intensiveringsmaatregelen houden in dat op basis van risicoanalyses van het multidisciplinaire team mensensmokkel en gewelddadig jihadisme (MDT) controles op bepaalde trajecten in de grenszone geïntensiveerd zijn. Het aantal controles werd in duur en frequentie verdubbeld. Er mochten bijvoorbeeld zes treinen per traject en ten hoogste veertig treinen in totaal worden gecontroleerd. Op de wegen mocht de KMar twaalf uur controleren in plaats van 6 uur per dag. Er werden meer vrachtwagens gecontroleerd dan in de periode vóór de verhoogde instroom.</p>
	<p>f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure</p>	<p>De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid ziet toe op de verlenging van het MTV.</p>

<sup>55</sup> Beëindiging artikel 4.17b Vreemdelingenbesluit, 09-09-2016.

<sup>56</sup> Zie ook vraag 7 voor meer informatie over het Border Security Team.

	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Het voorstel werd gedaan door het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het werd goedgekeurd door de Tweede Kamer.
	h) Authorities implementing measures	De KMar, ondersteund door het ministerie van Defensie en de Ondersteuningsgroep Commando Landstrijdkrachten (CLAS). <sup>57</sup>

<b>1. Border control</b>	<b>1.2 <u>Intensivering uitreiscontroles aan de buitengrens: Nederlandse havens</u></b>	
	a) Year and month the measure was established	Tijdens de gehele periode (2014-2016)
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to an existing measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Ad-hoc
	Type of measure:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>Resources</u> (staff or financing)</li> <li>- Increase of availability of information</li> </ul>

<sup>57</sup> Evaluatie MSOB CLAS, 10-11-2016.

<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Door uitreiscontroles in Nederlandse havens probeert de KMar inklimmers op te sporen. Het doel van deze maatregel is om mensensmokkel tegen te gaan, maar ook om het aantal slachtoffers te beperken vanuit humanitair oogpunt. De controles langs snelwegen zijn ook bedoeld om chauffeurs meer veiligheid te bieden en de schade voor de transportsector te beperken.
d) Intended and actual duration of the measure	Tijdens de gehele periode (2014-2016).
e) Key elements of the measure (description of the measure)	De KMar heeft meer capaciteit ingezet op het opsporen van inklimmers in Nederlandse havens die naar Engeland proberen te reizen. Door deze intensivering van controles worden meer 'inklimmers' gedetecteerd. Bij de toegangswegen naar de haven en de Eurotunnel zijn hoge hekken geplaatst en is het aantal Franse politieagenten dat wordt ingezet flink toegenomen. Tevens worden private beveiligers ingezet.
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Het ministerie van Justitie en Veiligheid.
g) Authorities involved in <u>proposing</u> and <u>approving</u> of each measure	Nationale Politie, de landmacht van het ministerie van Defensie, KMar.
h) Authorities implementing measures	De KMar, de landmacht van het ministerie van Defensie, zending maatschappijen en transportsector TLN. <sup>58</sup>

<sup>58</sup> Voor meer informatie zie <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2016/10/25/aantal-inklimmers-daalt-verder>. Geraadpleegd op 28 november 2017.

<b>1. Border control</b>	<b>1.3</b> <u><b>Intensivering structurele informatieuitwisseling tussen medewerkers van het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV), Koninklijke Marechaussee en Transport en Logistiek Nederland (TLN)</b></u> <sup>59</sup>	
	a) Year and month the measure was established	Tijdens de gehele periode (2014-2016)
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to an existing measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structureel
	Type of measure:	- <u>Resources</u> (staff or financing) - Increase of availability of information
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Het doel is om te zorgen dat betrokken organisaties elkaar zouden informeren over de laatste ontwikkelingen (niet alleen op het gebied van inklimmers), zodat ze hier adequaat op voorbereid zijn. Door de onderlinge uitwisseling worden 'inklimmers' vaker gedetecteerd.

<sup>59</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, Aangangsnummer 3471.

The changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses

	d) Intended and actual duration of the measure	De uitwisseling van informatie bestond in 2014 al op ad-hoc basis, maar heeft nu een structurele, vaste vorm.
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	Medewerkers van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de KMar hebben periodiek overleg met Transport en Logistiek Nederland (TLN) om elkaar over de laatste ontwikkelingen te informeren. De KMar registreert het aantal 'inklimmers'. Deze informatie wordt periodiek door het ministerie van Justitie en Veiligheid besproken. Tijdens het overleg vindt ook afstemming plaats qua tijd en maatregelen. Voor een korte periode werd ook jihadisme aan de orde gesteld bij dit overleg. Ook wordt tijdens gezamenlijke overleggen gesproken over eventuele aanvullende maatregelen.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	De uitvoerende organisaties (zie hieronder).
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	De KMar, de landmacht van het ministerie van Defensie en de transportsector TLN. De Nationaal Coördinator Terrorisbestrijding en Veiligheid was tijdelijk aangesloten. De betrokken partijen verschilden ook op lokaal en nationaal niveau.
	h) Authorities implementing measures	De KMar, de landmacht van het ministerie van Defensie en transportsector TLN. <sup>60</sup>

<sup>60</sup> Voor meer informatie zie <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2016/10/25/aantal-inklimmers-daalt-verder>. Geraadpleegd op 28 november 2017.

<b>1. Border control</b>	<b>1.4 <u>Intensivering samenwerking met de grensbewakingsautoriteiten van het Verenigd Koninkrijk en België</u></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van november 2015
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to an existing measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structureel
	Type of measure:	- <u>Resources</u> (staff or financing) - Increase of availability of information
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Doel is het verbeteren van informatieuitwisseling.
	d) Intended and actual duration of the measure	De uitwisseling van informatie bestond al op ad-hoc basis, met ingang van november 2015 heeft deze een structurele, vaste vorm.
e) Key elements of the measure (description of the measure)	De samenwerking met de grensbewakingsautoriteiten van het Verenigd Koninkrijk en België is geïntensiveerd. In november 2015 is een gezamenlijke verklaring ondertekend waarin ook de informatie uitwisseling als concrete actie opgenomen is. Ook is er een voornemen geweest van de Europese	

		transportorganisaties om zelf een meldsysteem op te zetten. <sup>61</sup>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	De uitvoerende organisaties (zie hieronder). Om de samenwerking met de grensbewakingsautoriteiten van het Verenigd Koninkrijk en België te intensiveren is in november 2015 een gezamenlijke verklaring ondertekend waarin een aantal concrete operationele acties zijn opgenomen, waaronder het verbeteren van de informatie uitwisseling.
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Grensbewakingsautoriteiten Nederland, Verenigd Koninkrijk en België.
	h) Authorities implementing measures	Grensbewakingsautoriteiten Nederland, Verenigd Koninkrijk en België.

## 2. Reception centres

<b>2. Reception centres</b>	<b>2.1. <u>Verhoging van technische capaciteit</u><sup>6263</sup></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van november 2015
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase

<sup>61</sup> *Kamerstukken II*, 2015-2016, Aangangsnummer 3471.

<sup>62</sup> Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom, 27 november 2015 (*Kamerstukken II*, 2015-2016, 19637, nr. 2107).

<sup>63</sup> VKC Verzoek opvang capaciteit en maatregelen, kamerbrief, 13-10-2015, 691766.

<p><u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u></p>	<p>Change to existing measures</p>
<p><u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure</p>	<p>Tijdelijke maatregel</p>
<p>Type of measure:</p>	<p><u>Emergency/contingency plan</u></p> <p>Maatregelen om de capaciteit van opvang te vergroten tijdens een crisissituatie.</p>
<p><b>Other elements</b></p>	
<p>c) <i>General aim of the measure (what was intended?)</i></p>	<p>Het doel van deze maatregelen was om het sterk verhoogde aantal asielzoekers op te kunnen vangen.</p>
<p>d) <i>Intended and actual duration of the measure</i></p>	<p>Tijdens verhoogde instroom.</p>
<p>e) Key elements of the measure (description of the measure)</p>	<p>Door de verhoogde instroom is de bestaande technische capaciteit van het COA benut. De logistieke capaciteit bestaat uit de beschikbare plaatsen die het COA heeft, de technische capaciteit betreft plaatsen die gerealiseerd kunnen worden wanneer dit nodig is. Ook is op alle locaties geprobeerd om de bestaande ruimte te benutten door lege ruimte, zoals gymzalen of recreatieruimten, te gebruiken. Aangezien de lege plaatsen in 2014 zo snel vol waren, is de discussie op gang gekomen of, en hoe deze in stand gehouden moet worden. Het COA berekent in haar begroting ook frictiekosten. Dit zijn extra kosten die te maken hebben met onverwachte groei of krimp van opvanglocaties.</p> <p>Het COA vond ook nieuwe locaties met tijdelijke opvangvoorzieningen, waar asielzoekers sober, maar toch adequaat opgevangen konden worden. Voorbeelden van deze tijdelijke nieuwe opvanglocaties waren hallen, locaties voor paviljoens en beperkt aangepaste kantoren die zes tot twaalf maanden opvang konden bieden aan +/-300 of meer asielzoekers onder leiding van het COA. In 2015 was er sprake van een uitbreiding met circa 10.200 plaatsen.</p> <p>Er werden ook crisis- en noodopvang locaties ingezet, zoals sporthallen. Asielzoekers zouden maximaal 72 uur verblijven in de crisisopvang, waarna ze konden doorstromen. In noodopvang is een langer verblijf mogelijk dan deze 72 uur. In de praktijk verblijven asielzoekers vaak langer in deze opvang vanwege gebrek aan doorstroommogelijkheden naar reguliere opvangcentra van het COA. Voor het</p>



		einde van 2015 moesten er minimaal 500 extra noodopvangplekken per veiligheidsregio (ten opzichte van de lopende trajecten tussen de gemeenten en het COA) gerealiseerd worden voor 3 tot 6 maanden. Gemeentes zijn voor de kosten van de crisisondopvang gecompenseerd door het Rijk.
	f) <i>Authorities involved in <u>drafting</u> the measure</i>	De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, het COA, en gemeentes
	g) <i>Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure</i>	De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, het COA, en gemeentes
	h) <i>Authorities implementing measures</i>	De crisis- en noodopvang werd geleid door een veiligheidsregio of indien dat regionaal is afgesproken, bij een provincie of grote stad.

	<b>2.2. Introductie van nieuwe bestuurlijke samenwerkingsstructuren</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van november 2015
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measures
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structurele maatregel
	Type of measure:	- Specific interinstitutional / multi-agency <u>working group</u> on the situation Maatregelen om de communicatie en afstemming te verbeteren
<b>2. Reception centres</b>		

<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	De introductie van nieuwe bestuurlijke samenwerkingsstructuren (Regietafels, Ondersteuningsteam Asielzoekers en Vergunninghouders (OTAV), Platform Opnieuw Thuis), was bedoeld om het beleid omtrent de opvang van asielzoekers in goede banen te leiden. Ook moest het contact op verschillende niveaus, zoals rijk, gemeenten en provincies, goed onderhouden worden om maatregelen en capaciteit op elkaar af te stemmen.
d) Intended and actual duration of the measure	Structureel
e) Key elements of the measure (description of the measure)	<p>Aan deze tafels wordt door gemeenten, COA, veiligheidsregio's en de provincie op regionaal niveau gesproken over de realisatie van noodopvang, reguliere opvang en het behalen van de gemeentelijke taakstelling als het gaat over het huisvesten van statushouders. Er is inmiddels een landelijk dekkend functionerend netwerk van regionale regietafels. De wijze waarop deze regietafels zijn gevormd is maatwerk. Aan veel regionale regietafels worden gemeenten vertegenwoordigd door de voorzitter van de veiligheidsregio. Aan deze tafels wordt gekeken op welke wijze regionaal de opvang en huisvestings opgaven kunnen worden gerealiseerd, zoals het ritme waarmee vergunninghouders naar de gemeente komen, regionale verevening en (nood)opvang.</p> <p>Deze regionale regietafels worden ondersteund door een ondersteuningsstructuur, bestaande uit het OndersteuningsTeam Asielzoekers en Vergunninghouders (OTAV) en het Platform Opnieuw Thuis (een samenwerkingsverband tussen het Rijk, VNG, Interprovinciaal Overleg (IPO), COA en Aedes, een vereniging voor woningbouwcoöperaties).<sup>64</sup></p>
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
h) Authorities implementing measures	Gemeenten, COA, veiligheidsregio's en de provincie.

<sup>64</sup> ACVZ rapport Pieken en Dalen

<b>2. Reception centres</b>	<b>2.3 Invoeren tijdelijke subsidieregeling verhuurders voor realiseren nieuwe huisvesting</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van februari 2016.
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measures
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Temporary measure
	Type of measure:	- Clearing recourses, government subsidies to create/promote housing
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Om op korte termijn meer huisvestingsvoorzieningen voor asielstatushouders te realiseren en de doorstroom van de opvanglocaties naar woningen in de gemeenten te bevorderen is een tijdelijke subsidieregeling voor verhuurders ingesteld.
	d) Intended and actual duration of the measure	1 februari 2016 - 31 december 2020.
e) Key elements of the measure (description of the measure)	De Tijdelijke regeling stimulering huisvesting vergunninghouders is ingesteld om extra huisvestingsvoorzieningen voor 14.000 vergunninghouders te realiseren, waarmee gemeenten, woningcorporaties en andere verhuurders subsidie kunnen aanvragen voor de (ver)bouw van	

		woonruimte voor vergunninghouders. <sup>65</sup> In deze woonruimte moeten minimaal 4 asielzoekers kunnen wonen, zodat zij de woonlasten kunnen delen. Door het toepassen van de kostendelersnorm wordt de bijstand gekort naar het aantal mensen dat samenwoont. Ook vervalt door dit samenwonen de aanspraak op huurtoeslag.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	h) Authorities implementing measures	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

<b>2. Reception centres</b>	<b>2.4 Versoepeling regelgeving woningcoöperaties</b>	
	a) Year and month the measure was established	December 2015: experimenteerregeling, begin 2016: wetsvoorstel verbouwen panden woningcorporaties, december 2016: woningwet.
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measures

<sup>65</sup> ACVZ rapport Pieken en Dalen

The changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses

	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Temporary and structural measure
	Type of measure:	- Clearing recourses, government subsidies to create/promote housing
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	De regelgeving voor woningcoöperaties is versoepeld. Hierdoor kunnen woningcoöperaties bijvoorbeeld diensten aanbieden aan verhuurders, en panden van derden verbouwen, verhuren en onderhouden wanneer minstens de helft van de huurders statushouders zijn.
	d) Intended and actual duration of the measure	December 2016-onbepaalde tijd
	e) Key elements of the measure (description of the measure) <sup>66</sup>	Woningcorporaties werden in staat gesteld om diensten te leveren aan bewoners van gebouwen die door derden beschikbaar zijn gesteld voor de huisvesting van vergunninghouders. Per 1 december 2015 is een experimenteerregeling in werking getreden die corporaties in staat stelt diensten te leveren aan bewoners van panden die door derden worden verhuurd, zoals administratie- en schoonmaakwerkzaamheden. Begin 2016 werd daarnaast een wetsvoorstel ingediend die woningcorporaties in staat stelt gebouwen van derde partijen verbouwen, verhuren en onderhouden. Voorwaarde is wel dat meer dan de helft van het gebouw wordt bewoond door vergunninghouders. De wijziging van de Woningwet die het mogelijk maakt dat corporaties meer kunnen doen voor vergunninghouders, is in december 2016 in werking getreden.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)

<sup>66</sup> COA (2016) Logeerregeling. <https://www.coa.nl/nl/asielopvang/huisvestingvergunninghouders/logeerregeling>. Geraadpleegd 10 augustus 2017 en Staatsblad 2016 534

	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	h) Authorities implementing measures	Rijk, Gemeenten, woningcorporaties

<b>2. Reception centres</b>	<b>2.5 Verhuren rijks panden gemeenten</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van november 2015
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measures
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Temporary measure
	Type of measure:	- Clearing recourses, government subsidies to create/promote housing
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Om meer statushouders onderdak te kunnen bieden kunnen rijks panden aan de gemeenten worden verhuurd.

	d) Intended and actual duration of the measure	Maximaal 10 jaar
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	Rijkspanden uit een bestaande voorraad zijn aan gemeenten verhuurd om vergunninghouders te huisvesten. Dit kan voor een periode van maximaal 10 jaar, binnen de zogenaamde Leegstandswet.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	h) Authorities implementing measures	Rijk. Gemeenten, woningcorporaties

<b>2. Reception centres</b>	<b>2.6 Instelling van het Gemeentelijk Versnellingsarrangement</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van 1 januari 2016
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measures
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Temporary measure

	Type of measure:	- Clearing recourses, government subsidies to create/promote housing
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Om tijdelijke woonruimte te faciliteren voor 10.000 vergunninghouders is een Gemeentelijk Versnellingsarrangement (GVA) ingesteld
	d) Intended and actual duration of the measure	Onbepaalde tijd
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	Het Gemeentelijk Versnellingsarrangement (GVA) is ingesteld. Dit moest een tijdelijke, individuele huisvestingsoplossing zijn voor 10.000 vergunninghouders, geregeld door gemeentes. Het COA betaalt de gemeente een tegemoetkoming in de woonkosten (inrichting, beheer, onderhoud) van € 50 per week per volwassen persoon en € 25 per week per minderjarig kind. Vergunninghouders krijgen via het GVA geen bijstand, maar leefgeld. Het GVA valt binnen de taakstelling van de gemeente. Vergunninghouders worden gehuisvest in tijdelijke woningen, voor een periode van maximaal 24 maanden.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	h) Authorities implementing measures	Rijk. Gemeenten, woningcorporaties

<b>Reception centres</b>	<b>2.7 Invoering van het Zelfzorgarrangement</b>	
	a) Year and month the measure was	Met ingang van november 2017



	established	
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measures
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Temporary measure
	Type of measure:	- Clearing recourses, government subsidies to create/promote housing
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	De invoering van een Zelfzorgarrangement (ZZA) maakt het voor statushouders mogelijk om zelf een onderkomen te zoeken bij vrienden of familie.
	d) Intended and actual duration of the measure	November 2015-september 2016
	e) Key elements of the measure (description of the measure) <sup>67</sup>	Bij het Zelfzorgarrangement (ZZA) kon een asielzoeker vrijwillig afzien van het verblijf in een locatie van het COA door zelf te zorgen voor een verblijfadres, bijvoorbeeld bij vrienden of familie. In de praktijk werd hier weinig gebruik van gemaakt. Het ZZA hield in dat een asielvergunninghouder, die nog in een asielzoekerscentrum verbleef omdat hij/zij nog niet in een gemeente gehuisvest kon worden, zelf

<sup>67</sup> COA (2016) Logeerregeling. <https://www.coa.nl/nl/asielopvang/huisvestingvergunninghouders/logeerregeling>. Geraadpleegd 10 augustus 2017

		<p>een opvangplek buiten het asielzoekerscentrum kon regelen, bijvoorbeeld bij familie of vrienden. Het arrangement kon ook door gemeentes worden benut om statushouders tijdelijk onderdak aan te bieden buiten asielzoekerscentra (totdat de definitieve bemiddeling naar een gemeente was afgerond). De asielstatushouders of de gemeente, indien de gemeente voor de tijdelijke opvang zorgt, ontvangen een vergoeding voor het regelen van een opvangplek buiten een asielzoekerscentrum. Vanwege de lage instroom in 2016, is het ZZA stopgezet. Bij nieuwe aanmeldingen voor het ZZA wordt verwezen naar de logeerregeling. De logeerregeling maakt het mogelijk voor vergunninghouders om voor korte tijd (maximaal 3 maanden) bij vrienden of familie in Nederland te logeren. Hiervoor ontvangen zij een vergoeding van maximaal 150 euro per week per gezin.</p>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	h) Authorities implementing measures	Rijk. Gemeenten, woningcorporaties

<b>2. Reception centres</b>	<b>2.8 Wijziging voorrangarrangement huisvestingswet</b>	
	a) <i>Year and month the measure was established</i>	December 2016
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase

	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measures
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural measure
	Type of measure:	- Clearing recourses, government subsidies to create/promote housing
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Het doel van de wetswijziging was om andere vormen van huisvesting voor statushouders in beeld te brengen. Daarmee wordt beoogd dat gemeenten een onderscheid maken tussen asielstatushouders en reguliere woningzoekenden wat betreft het soort huisvesting dat ter beschikking wordt gesteld. De huisvestingsvoorziening die aan (een deel van de) statushouders ter beschikking kan worden gesteld, heeft dan een sober karakter om de kosten voor de samenleving te beperken die voortkomen uit de hoge instroom van statushouders
	d) Intended and actual duration of the measure	Onbepaalde tijd
	e) Key elements of the measure (description of the measure) <sup>68</sup>	<p>In de Huisvestingswet is bepaald dat gemeenten wettelijk verantwoordelijk zijn voor de opvang van vergunninghouders. De taakstelling van deze opvang wordt bepaald door de prognose van het aantal vergunninghouders en het aantal inwoners van de gemeente. Gemeenten kunnen deze taakstelling wel onderling herverdelen.<sup>69</sup></p> <p>Door de aanpassing in de Huisvestingswet is de voorrang voor asielstatushouders geschrapt om verdringing van reguliere woningzoekenden op de sociale huurwoningmarkt door de verhoogde instroom van statushouders te voorkomen. Het schrappen van de voorrang van asielstatushouders kan het voor gemeenten moeilijker maken om te voldoen aan hun wettelijke taakstelling voor de</p>

<sup>68</sup> Staatsblad 2016 534

<sup>69</sup> 142 Artikel 29, tweede lid Hw 2014.

		huisvesting van asielstatushouders. Er zijn in principe twee manieren waarop gemeenten hiermee kunnen omgaan. Ten eerste kunnen gemeenten alsnog in hun huisvestingsverordening voorrang verlenen aan asielstatushouders. Als gemeenten dat op grote schaal doen, brengt de wetwijziging in feite nauwelijks een verandering teweeg. Een andere manier voor gemeenten om aan hun taakstelling te voldoen is te voorzien in alternatieve huisvesting.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)
	h) <i>Authorities implementing measures</i>	Rijk, Gemeenten, woningcorporaties

<b>2. Reception centres</b>	<b>2.9 Implementatie kleinschalig opvangmodel voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van januari 2016.
	<b>b) Typology of measures</b> ( <i>please indicate which of the options apply</i> )	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural	

	Type of measure:	<p>- Specific reception model for vulnerable group of asylum applicants</p> <p>Kleinschalig opvangmodel voor alleenstaande minderjarige asielzoekers</p>
<b>Other elements</b>		
	c) General aim of the measure (what was intended?)	<p>In het bestuursakkoord is aangegeven dat de positie van alleenstaande minderjarige asielzoekers (AMV's) bijzondere aandacht behoeft.<sup>70</sup> Er is afgesproken dat voor AMV's naast pleeggezinnen ingezet wordt op een kleinschalig opvangmodel. Ook worden AMV's gehuisvest in dezelfde gemeente als waar zij opgevangen zijn, wat bij kan dragen aan de integratie en participatie aangezien de sociale omgeving constant blijft (school, vrienden, verenigingen).</p>
	d) Intended and actual duration of the measure	<p>Januari 2016-onbepaalde tijd.</p>
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	<p>Vanuit het Rijk is een nieuw opvangmodel voor AMV's opgesteld tot hun achttiende levensjaar, waarbij kleinschaligheid voorop staat. Hierbij wordt zoveel mogelijk voorkomen dat AMV's in (crisis)noodopvang terechtkomen. Wanneer dit door de verhoogde instroom niet lukt, is de bedoeling dat AMV's hier zo kort mogelijk verblijven. Ook is de bedoeling dat de jongeren zo min mogelijk worden overgeplaatst en dat continuïteit in opvang, begeleiding en onderwijs gewaarborgd wordt. De opvang van AMV's valt binnen de taakstelling van de gemeente, waardoor de AMV later kan blijven wonen in de gemeente waar hij of zij eerder is opgevangen. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor vervolghuisvesting op het moment dat de AMV 18 wordt, zodat de opvangvoorzieningen snel beschikbaar zijn voor nieuwe AMV's.</p> <p>Het Nidos is verantwoordelijk voor AMV's tot hun 18<sup>e</sup>. Daarna draagt het Nidos deze groep over aan de gemeenten. Hiervoor is een gezamenlijk protocol ontwikkeld door Nidos en VNG om de goede overdracht te garanderen en de benodigde informatie te delen over wie welke begeleiding nodig heeft en hoe mensen op een goede manier begeleid kunnen worden.<sup>71</sup></p>

<sup>70</sup> Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom, 27 november 2015 (*Kamerstukken II*, 2015-2016, 19637, nr. 2107.)

<sup>71</sup> Uitwerkingsakkoord verhoogde asielinstroom, 28-04-2016.

	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, gemeenten.
	h) Authorities implementing measures	Gemeenten moeten ruimte beschikbaar stellen aan het Nidos en COA voor het realiseren van de kleinschalige opvanglocaties. Dit valt onder de taakstelling van de gemeentes.

<b>2. Reception centres</b>	<b>2.10. Opstellen verbetermaatregelen betreffende beschermde opvang voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen<sup>72</sup></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van maart 2016
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Indirectly due to increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to an existing measure

<sup>72</sup> Inspectie Veiligheid en Justitie, Inspectie Jeugdzorg. (2016). De kwaliteit van de beschermde opvang voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen. [http://www.ivenj.nl/Images/de-kwaliteit-van-de-beschermdeopvang-voor-alleenstaande-minderjarige-vreemdelingen\\_tcm131-621922.pdf](http://www.ivenj.nl/Images/de-kwaliteit-van-de-beschermdeopvang-voor-alleenstaande-minderjarige-vreemdelingen_tcm131-621922.pdf)

<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
Type of measure:	- <u>(National) Action plan</u> Evaluation, improvement reception of specific vulnerable group.
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	<p>Het doel van de maatregel is om de beschermende opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV's) te verbeteren.</p> <p>In maart 2016 hebben de inspecties Jeugdzorg en Justitie en Veiligheid een rapport uitgebracht over de kwaliteit van de beschermde opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen. Een van de bevindingen uit dit rapport is dat de inspecties tot het oordeel kwamen dat de kwaliteit van deze beschermde opvang onvoldoende is. Zij hebben onder andere geconstateerd dat de jongeren die extra bescherming nodig hebben, deze onvoldoende krijgen en niet voorkomen kan worden dat jongeren, met name een specifieke groep, met onbekende bestemming vertrekken. Naar aanleiding van dit oordeel heeft het COA verbeterplannen opgesteld die in de loop van 2016 zijn geïmplementeerd.</p>
d) Intended and actual duration of the measure	Met ingang van maart 2016, voor onbepaalde tijd.
e) Key elements of the measure (description of the measure)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Om goed zicht te houden op de veiligheid van de jongeren heeft het COA een risicotaxatie instrument opgesteld. Met dit instrument kunnen de medewerkers van de beschermde opvang zowel bij binnenkomst als op periodieke basis de veiligheid van een jongere taxeren. In juli 2016 is het risicotaxatie instrument in gebruik genomen.</li> <li>• Er is een veiligheidsplan voor de beschermde opvang opgesteld. Op basis hiervan kunnen de professionals voor iedere bewoner in de beschermde opvang de begeleiding bepalen bij veiligheidsrisico's, de veiligheidsrisico's beperken en vaststellen of de risico's verminderd zijn. Het veiligheidsplan wordt sinds juni door medewerkers van de beschermde opvang toegepast.</li> <li>• Met ingang van 1 juni 2016 wordt één keer per twee weken een bewonersvergadering gehouden. Tijdens deze vergadering wordt onder meer gesproken over de (fysieke) leefomgeving van de jongeren.</li> </ul>

		Langs deze weg wordt de inspraak en invloed van de jongeren op hun leefomgeving en veiligheid gewaarborgd.  • Er is een klachtenregeling opgesteld. Deze wordt vertaald in meerdere talen alvorens in gebruik genomen te worden. Daarnaast is in de beschermende opvang een externe vertrouwenspersoon aangesteld die periodiek de locatie bezoekt.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Inspectie jeugdzorg, ministerie van Justitie en Veiligheid, COA
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Inspectie jeugdzorg, ministerie van Justitie en Veiligheid, COA
	h) Authorities implementing measures	COA

### 3. Wider reception services

<b>3. Wider reception services</b>	<b>3.1 Verhoging budget maatschappelijke begeleiding statushouders<sup>73</sup></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van november 2015
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase

<sup>73</sup> Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom, 27 november 2015 (*Kamerstukken II*, 2015-2016, 19637, nr. 2107.)



<u>New measure or change to an existing measure</u>	Change to an existing measure
<u>Structural or ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural measure
Type of measure:	- <u>Legislative instrument</u>
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Het doel van de maatregel is de maatschappelijke begeleiding van statushouders te verbeteren, het bieden van praktische hulp en het bevorderen van integratie en participatie. Door de uitbreiding van de maatschappelijke begeleiding moet er een extra impuls voor integratie komen.
d) Intended and actual duration of the measure	November 2015 – onbepaalde tijd
e) Key elements of the measure (description of the measure)	De maatregel omvat vooral een toename van de financiële bijdrage aan gemeenten voor de maatschappelijke begeleiding van asielstatushouders. De financiële bijdrage wordt van €1000 per vergunninghouder verhoogd naar €2370 per vergunninghouder. Dit bedrag wordt onafhankelijk van het huisvestingsarrangement (tijdelijk of permanent) eenmalig vergoed aan een gemeente. Bij de verhoging van het budget worden door SZW en de VNG eisen gesteld hoe dit besteed moet worden, bijvoorbeeld aan de ondersteuning van statushouders bij praktische zaken, integratie en participatie. Activiteiten van maatschappelijke begeleiding worden gekoppeld aan de participatieverklaring van statushouders.
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, VNG
g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, VNG

	h) Authorities implementing measures	Gemeenten
--	--------------------------------------	-----------

**4. Registration process of the asylum seeker**

<b>4. Registration process of the asylum seeker</b>	<b>4.1 Aanpassingen in het Identificatie- en Registratieproces van vreemdelingen</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van september 2015
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to existing measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Ad-Hoc / Temporary
	Type of measure:	- <u>(National) Action plan</u>
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Om de identificatie te versnellen, zijn extra locaties voor de identificatie en registratie van vreemdelingen ingericht.
	d) Intended and actual duration of the measure	Gedurende piek, weer gesloten tijdens daling

The changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses

	e) Key elements of the measure (description of the measure)	Voor de Nationale Politie heeft de hoge asielinstroom als gevolg gehad dat het identiteitsonderzoek in het asielp proces onder druk is komen te staan. Gevolg was dat niet alle asielzoekers direct na aanmelding geïdentificeerd konden worden waardoor achterstanden ontstonden. Om dit op te lossen en verder te voorkomen zijn extra identificatie (ID) straten ingericht. <sup>74</sup> Deze extra ID-straten zorgen er eveneens voor dat adequaat kan worden ingespeeld op fluctuaties in de asielinstroom. <sup>75</sup> Er zijn zes extra locaties ingericht voor identificatie en registratie van vreemdelingen.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Nationale Politie
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Nationale Politie
	h) Authorities implementing measures	Nationale Politie & KMar & Bureau Documenten van de IND

Registration process of the asylum	<b>4.2 Bundelen van expertise in Basisregistratie Personen (BRP)-straten<sup>76</sup></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van september 2014 (pilot BRP-straat)

<sup>74</sup> Het registreren en identificeren van asielzoekers gebeurt in eerste instantie in het Identificatie en Registratie proces in de zogeheten identificatie (ID) straten. Daarnaast worden in de ID-straten signalen over mensenhandel, mensensmokkel en terrorisme verzameld. De activiteiten in het Identificatie en Registratie proces en in de ID straten worden uitgevoerd door de Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) van de Nationale Politie en door de KMar. Bij de Nationale Politie gebeurt de Identificatie en Registratie binnen de ID-straten. Daarbij ondersteunt de KMar in het reis- en identiteitsdocumenten onderzoek. Ook Bureau Documenten, onderdeel van de IND, is op de achtergrond werkzaam binnen de ID-straten, brondocumenten worden hier ook gecontroleerd op echtheid, opmaak, afgifte en inhoud. In de ID-straten worden onder meer identificerende gegevens van een persoon verzameld en geregistreerd. Identificerende gegevens zijn bijvoorbeeld de naam van de persoon, een toegekend persoonsnummer of een identificerend biometrisch gegeven, al dan niet in samenhang met andere persoonsgegevens als adres, woonplaats, geboortedatum of nationaliteit. De Marechaussee voert, voor de asielzoekers die zij tegenkomen in hun werkzaamheden (grenstoezicht in Nederland aan de EU buitengrens, o.a. Schiphol, Eindhoven Airport, en vreemdelingen toezicht (MTV) rond de binnengrenzen met Duitsland en België), het eigen Identificatie en Registratie proces uit op de voornoemde locaties.

<sup>75</sup> Inspectie Veiligheid en Justitie (2016). Plan van aanpak 'Versterking proces ID straten' van de EVIM. p. 55

<sup>76</sup> In een BRP-straat kunnen vreemdelingen met een verblijfsvergunning asielp nog tijdens de algemene asielp procedure worden ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP).

<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to existing measure
<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
Type of measure:	- <u>(National) Action plan</u>
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Doel van een BRP-straat is het versnellen van de uitstroom van vreemdelingen (met een verblijfsvergunning asiel) naar een reguliere woning binnen de gemeenten.
d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	<p>Op 1 september 2014 is de pilot BRP-straat begonnen. In een BRP-straat kunnen vreemdelingen met een verblijfsvergunning asiel nog tijdens de algemene asielprocedure worden ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP). Dit betekent dat het proces rond de registratie in de BRP, het toekennen van een Burgerservice Nummer en (op termijn) de uitgifte van verblijfsdocumenten eerder plaatsvindt, waardoor vreemdelingen met een verblijfsvergunning vanaf de aanmeldlocatie naar een Asielzoekerscentrum gaan met de juiste documenten op zak. Daardoor wordt de latere inschrijving in de BRP bij de gemeenten van vestiging een kwestie van overschrijven en dat is sneller en eenvoudiger.</p> <p>Binnen de BRP straten is een heel team samengesteld met verschillende expertises waar het Identificatie en Registratie (I&amp;R) proces centraal plaatsvindt en alles aan elkaar is gekoppeld. In de BRP-straat werken gemeenten en de IND intensief samen. De IND levert informatie aan de gemeente voor de BRP-inschrijving. De gemeente levert op haar beurt de juiste naamregistratie aan bij de IND. Tijdens het</p>

		aanmeldproces vindt een internationaal privaatrechtelijke toets (IPR-toets) en een toets aan het namenrecht plaats. Op basis van de uitkomst van deze toets adviseert de gemeente de Afdeling Vreemdelingen Identiteit en Mensenhandel (AVIM) van de Nationale Politie over de wijze van registreren van de naam van de asielzoeker. Hiermee is de eerste registratie meteen conform de wijze van registreren in de BRP. De daadwerkelijke inschrijving in de BRP vindt pas plaats tijdens de algemene asielprocedure. Na een positieve asielbeschikking ontvangt de asielzoeker na registratie in de BRP een Burgerservicenummer en een verblijfsdocument met een BRP-conforme registratie.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Ministerie van Justitie en Veiligheid, gemeenten, Nationale Politie (Afdeling Vreemdelingen Identiteit en Mensenhandel)
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Ministerie van Justitie en Veiligheid, gemeenten, Nationale Politie (Afdeling Vreemdelingen Identiteit en Mensenhandel)
	h) Authorities implementing measures	Ministerie van Justitie en Veiligheid, gemeenten, Nationale Politie (Afdeling Vreemdelingen Identiteit en Mensenhandel)

i. Registration process of the asylum seeker	<b>4.3 Implementatie Basisvoorziening Identiteitsvaststelling zuil (BVID-zuil)</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van begin 2015
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to existing measure

<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
Type of measure:	- <u>(National) Action plan</u>
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Verbeteren procedure van identificatie- en registratieprocessen
d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	Met het doel om de identificatie- en registratieprocessen voor vreemdelingenrecht (asiel en toezicht), strafrecht en vreemdelingen in het strafrecht (VRIS) te integreren in één voorziening is de Basisvoorziening Identiteitsvaststelling zuil (BVID zuil) geïntroduceerd. Bij de BVID zuil worden van de asielzoeker diverse (biometrische) gegevens ingevoerd, als ook registers geraadpleegd die op de zuil zijn aangesloten. <sup>77</sup> De BVID-zuil bevat een documentscanner, vingerafdrukscanner en fotocamera die zijn aangesloten op een computer. De computer staat in verbinding met diverse gegevensbronnen. Aan de BVID-zuil worden de vingerafdrukken van de asielzoeker elektronisch afgenomen en wordt een gelaatsfoto van de asielzoeker gemaakt. Ook worden in de BVID-zuil de eventueel aanwezige reis- en/of identiteitsdocumenten ingelezen. <sup>78</sup>
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	KMar en Nationale Politie
g) Authorities involved in <u>proposing and</u>	KMar en Nationale Politie

<sup>77</sup> Onder andere de Basisvoorziening vreemdelingen (BVV), Havank (vingerafdrukstelsel bij IPOL), het Europees systeem voor visum kort verblijf (EUVIS) en het Europees systeem voor vingerafdrukken van asiel en toezicht (Eurodac) worden bevroegd.

<sup>78</sup> Inspectie Veiligheid en Justitie (2016). De identificatie van asielzoekers in Nederland van april 2016

	<u>approving</u> of each measure	
	h) Authorities implementing measures	KMar en Nationale Politie

<b>4. Registration process of the asylum seeker</b>	<b>4.4 Controle van gegevensdragers zoals "smartphones"</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van mei 2016
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
	Type of measure:	Soft measure
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Verhoging van de kwaliteit van de identiteitsvaststelling.

	d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	Sinds de verhoogde instroom worden gegevensdragers zoals "smartphones" onderworpen aan een algemene check (scrollen). Vervolgens wordt op basis van signalen uit de identificatie een selectie gemaakt voor nader onderzoek van de gegevensdragers. Deze smartphones worden gekoppeld aan een pc en "uitgelezen". Bij verdachte indicaties worden de gegevensdragers vervolgens overgedragen aan de opsporingsautoriteiten, buiten het Identificatie & Registratieproces (I&R-proces), voor forensisch-digitaal onderzoek. <sup>79</sup>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	IND, KMar, Nationale Politie
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	IND, KMar, Nationale Politie
	h) Authorities implementing measures	IND, KMar, Nationale Politie

4. Registration process of the asylum seeker	<b>4.5 Taalindicatie bij zowel gedocumenteerde als ongedocumenteerde Syriërs</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van eind 2016
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in	Increase

<sup>79</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19 637, nr. 2187. Zie ook beantwoording AHQ on 2017.1180 – Mobile device information



	numbers	
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
	Type of measure:	Soft measure
<b>Other elements</b>		
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Verbeteren van identificatie
	d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	In augustus 2016 hebben de bewindspersonen van het ministerie van Justitie en Veiligheid besloten alle Syrische paspoorten aan te merken als 'hoog risico'. Het aanmerken van paspoorten als 'hoog risico' heeft bij de Syrische paspoorten tot gevolg gehad dat er, zowel bij gedocumenteerde als ongedocumenteerde Syriërs, een standaard herkomstcheck wordt uitgevoerd. Dit houdt in dat linguïsten van Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT) voeren met behulp van taalanalisten standaard een taalindicatie uit bij zowel gedocumenteerde als ongedocumenteerde Syriërs.. Een taalindicatie is een korte opname (5-10 minuten) van asielzoekers die uit Syrië stellen te komen. Een taalanalist bij Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT) van de IND beoordeelt de taalvariant in deze opnames. Is de taal eenduidig te herleiden tot Syrië, dan wordt dit vermeld in de taalindicatie. Is dit niet het geval, dan wordt een volledige taalanalyse geadviseerd om nader onderzoek te kunnen doen. <sup>80</sup> Door de taalindicatie in te voeren bij alle Syrische

<sup>80</sup> Managementrapportage TOELT januari – juni 2016, p. 12

		asielaanvragen kan door middel van een korte taalopname al worden bepaald of uitgebreide taalanalyse nodig is. Deze taalindicatie heeft voor een verbeterde identiteitsvaststelling geleid, het aantal pseudo Syriërs is gezakt. Na de aanmerking van Syrische paspoorten als hoog risico zijn ook Libische en Iraakse paspoorten als zodanig gekwalificeerd. <u>Het standaard toepassen van taalindicatie is voor Libië en Irak om uiteenlopende redenen niet wenselijk. De linguïsten van TOELT voeren een quick scan uit in Iraakse asielzaken. Een linguïst van TOELT beoordeelt de beschikbare gegevens in het digitale dossier en geeft in de quick scan aan of een taalanalyse is geïndiceerd. De quick scan kan ook andere adviezen of tips bevatten, gebaseerd op de ervaringsgegevens van TOELT. In Libische asielzaken kan geen taalonderzoek worden verricht.</u>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	IND
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	IND
	h) Authorities implementing measures	IND

4. Registration process of the asylum seeker	<b>4.6 Informatiegestuurd werken Bureau Documenten</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van medio 2015
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure

	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
	Type of measure:	Soft measure
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Verbeteren van identificatie
	d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	Bureau Documenten van de IND <sup>81</sup> heeft sinds medio 2015 een frontoffice in gebruik genomen waarbij documentexperts informatiegestuurd documenten beoordelen. Hierdoor binnen 24 uur een schifting worden gemaakt waar extra aandacht aan moet worden besteedt. Binnenkomende documenten worden door experts van Bureau documenten in categorieën ingedeeld. De documenten in de 'zwaarste' categorie gaan door naar de backoffice voor diepteonderzoek. Door het categoriseren van documenten kan efficiënter gewerkt worden. <sup>82</sup> Concreet wordt door deze werkwijze een snel onderscheid gemaakt tussen verschillende soorten documenten, wat versneld doorwerkt in de rest van het systeem. Dit is mede verhogend voor de kwaliteit. Ook heeft Bureau Documenten extra mensen aangenomen. Verder zijn de aantallen te verstrekken verblijfsdocumenten fors toegenomen. Voor dat doel is extra personeel ingezet.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	IND

<sup>81</sup> Bureau Documenten is een onderdeel van de IND dat, onder andere, verantwoordelijk is voor onderzoeken naar documenten, anders dan reisdocumenten, die van belang kunnen zijn bij de beoordeling van asielerzoeken. Bureau Documenten heeft zich toegelegd op het onderzoek naar zogenaamde 'brondocumenten' (documenten die betrekking op de 'hoedanigheid' van de persoon, bijvoorbeeld arrestatiebevelen, rantsoenboekjes en militaire kaarten, huwelijksakten en geboorte- en overlijdensakten).

<sup>82</sup> Interview Bureau Documenten, 09-05-2017 te Rijswijk

	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	IND
	h) Authorities implementing measures	IND

<b>4. Registration process of the asylum seeker</b>	<b>4.7 Oprichting Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen (KOCV)</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van november 2015
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
	Type of measure:	Specific interinstitutional / multi-agency working group
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Het KOCV coördineert op korte termijn de identificatie van asielzoekers (het bepaalt welke ID-straten opengaan en regelt het vervoer van de asielzoekers). Op lange termijn is het doel om ketenbrede

		werkwijzen, procedures en instructies op te stellen voor de vreemdelingenketen. <sup>83</sup>
d) Intended and actual duration of the measure		Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)		<p>Het Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen (KOCV) is opgericht ten tijde van de verhoogde asielinstroom met als doel het managen van deze verhoogde instroom. Het KOCV is een logistiek centrum waarin alle ketenpartners binnen het asielproces vertegenwoordigd zijn. Het KOCV coördineert de identificatie van asielzoekers (het bepaalt welke ID-straten opengaan en regelt het vervoer van de asielzoekers). Voor de locaties van de ID straten van de Nationale Politie geldt dat het Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen (KOCV), wekelijks bepaalt welke locaties worden opengesteld.</p> <p>De duizenden mensen die geplaatst en/of verplaatst moeten worden ten behoeve van identificatie, registratie en aanmeldgehoren vergen het uiterste van de ketenpartners. Als ondersteuning van de hele keten is daarom het KOCV in het leven geroepen met ondersteuning vanuit het ministerie van Defensie, om bij te dragen aan het optimaliseren van de (logistieke) processen, het oplossen van knelpunten en het voorzien in kritische informatie. In het KOCV, gestationeerd bij het ministerie van Justitie en Veiligheid in Den Haag, zijn medewerkers van de kleine asielketen aanwezig en werken samen met medewerkers van het ministerie van Defensie.</p> <p>De taken van het KOCV op korte termijn zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Verkrijgen van een eenduidige beeld (Situational Awareness)</li> <li>2. Opstellen ketenlogistiek plan inclusief verkeerslogistiek plan</li> <li>3. Oplossen van operationele knelpunten (bijvoorbeeld de aanvoer naar de locaties voor identificatie)</li> <li>4. Operationele aansturing</li> </ol> <p>Voor de (middel)lange termijn is het doel om ketenbrede werkwijzen, procedures en instructies op te stellen voor de vreemdelingenketen.<sup>84</sup></p>
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure		Het KOCV valt onder de Directie Regie Migratieketen (DRM) van het ministerie van Justitie en Veiligheid, maar wordt functioneel aangestuurd door het Deelberaad Asiel. <sup>85</sup>

<sup>83</sup> Nieuwsbrief 55 Deelberaad Asiel 22 November

<sup>84</sup> Nieuwsbrief 55 Deelberaad Asiel 22 November

<sup>85</sup> De volledige verantwoordelijkheid voor het KOCV is in 2018 overgenomen door het Deelberaad Asiel.

	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Het KOCV valt onder de Directie Regie Migratieketen (DRM) van het ministerie van Justitie en Veiligheid, maar wordt functioneel aangestuurd door het Deelberaad Asiel
	h) Authorities implementing measures	KOCV is een logistiek centrum waarin de partners van de kleine asielketen vertegenwoordigd zijn. Het werkt ten dienste van het hele asielproces.

### 5. Asylum procedure

<b>5. Asylum procedure</b>	<b>5.1. Invoering van het sporenbeleid<sup>8687</sup></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van maart 2016
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Nieuwe maatregel
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural

<sup>86</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19637, nr. 2086.

<sup>87</sup> <https://www.vreemdelingensvisie.nl/vreemdelingensvisie/2016/04/wat-is-het-sporenbeleid>, geraadpleegd op 25 oktober 2017.

<p>Type of measure:</p>	<p><u>(National) Action plan, Legislative instruments.</u></p> <p>Nieuwe infrastructuur in het behandelen van asielaanvragen.</p>
<p><b>Other elements</b></p>	
<p>c) General aim of the measure (what was intended?)</p>	<p>Het doel van het sporenbeleid is de wachttijd voor asielzoekers, die in 2015 fors is gestegen vanwege de hoge instroom, niet verder te laten oplopen en de asielprocedure zo efficiënt mogelijk te laten verlopen en om de opvang te ontlasten. Door het gebrek aan capaciteit was het doel om geld en medewerkers beter te verdelen. Tenslotte was het doel om een onderscheid te maken tussen kansrijke en kansarme aanvragers.</p>
<p>d) Intended and actual duration of the measure</p>	<p>Continue proces</p>
<p>e) Key elements of the measure (description of the measure)</p>	<p>In de oude situatie behandelde de IND alle (eerste) asielaanvragen (met uitzondering van Dublin-claimanten) volgens eenzelfde werkwijze. Binnen het sporenbeleid worden voor verschillende doelgroepen verschillende procedures (sporen) gebruikt. Door binnen deze sporen bepaalde procesaanpassingen door te voeren, kan de asielprocedure op een efficiëntere manier plaatsvinden. In een vroeg stadium (aanmeldfase) bepaalt de IND welke procedure (spoor) wordt gevolgd voor de asielaanvraag. De sporen volgen echter pas na de identificatie en registratie fase.</p> <p>Concreet bestaat het sporenbeleid uit de volgende vijf sporen:</p> <p>Spoor 1: Dublinprocedure: Dit spoor is bedoeld voor asielzoekers die binnen de landen van de Dublinverordening (EU lidstaten, IJsland, Noorwegen en Zwitserland) asiel hebben aangevraagd of dat hadden moeten doen, bijvoorbeeld als zij via dat land het Dublin grondgebied zijn ingereisd. In een dergelijk geval is het andere land verantwoordelijk voor de behandeling van het asielverzoek. Dit was al vóór 1 maart een bestaand spoor.</p> <p>Spoor 2: Veilig land van herkomst of legaal verblijf in een ander EU lidstaat: Asielaanvragen worden in dit spoor behandeld als de aanvrager afkomstig is uit een veilig land van herkomst of als hij/zij internationale bescherming heeft in een ander lidstaat. De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid bepaalt welk land aangemerkt kan worden als een veilig land van herkomst.</p>

		<p>Spoor 3: Evidente inwilligingen: Asielaanvragen van mensen die evident voor een verblijfsvergunning in aanmerking komen, kunnen in dit spoor versneld worden ingewilligd. Te denken valt aan goed gedocumenteerde Syriërs of staatloze Palestijnen uit Syrië. Dit spoor is nog niet in werking getreden.</p> <p>Spoor 4 : Algemene Asielprocedure: In dit spoor worden alle asielaanvragen behandeld die niet in een ander spoor terecht kunnen. Binnen dit spoor wordt de standaard asielprocedure gevolgd.</p> <p>Spoor 5: Evidente inwilliging na kort onderzoek: Als een asielaanvraag evident kansrijk is, maar er nog een kort onderzoek naar bijvoorbeeld nationaliteit moet plaatsvinden, komt de aanvraag in dit spoor terecht. Te denken valt aan niet goed gedocumenteerde Syriërs. Dit spoor is nog niet in werking getreden.</p> <p>Het sporenbeleid heeft een aantal voordelen. Door de versnellingen in de procedure kan de IND met hetzelfde aantal medewerkers meer asielaanvragen verwerken. Voor het COA is het voordeel dat asielzoekers minder vervoerd worden en dat zij korter in de opvang verblijven. Ook asielzoekers zijn volgens de Staatssecretaris bij het sporenbeleid gebaat, omdat zij sneller duidelijkheid hebben over hun verblijf in Nederland. Nederlandse NGO's hebben echter wel kanttekeningen geplaatst bij het sporenbeleid, omdat zij zich zorgen maken dat het proces minder zorgvuldig is, en dat toegang tot rechtsbijstand in het geding zou kunnen komen.</p>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
	h) Authorities implementing measures	IND, COA, DT&V



<b>5. Asylum procedure</b>	<b>5.2. Opstellen lijst met veilige landen van herkomst<sup>8889</sup></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van maart 2016
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural measure
	Type of measure:	- <u>(National) Action plan</u> - <u>Legislative instruments</u>
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Het doel van het opstellen van een lijst met veilige landen van herkomst was om sneller om te gaan met asielzoekers die op oneigenlijke gronden een beroep doen op het asielrecht. Asielzoekers uit veilige landen maken weinig kans op een verblijfsvergunning en belasten het asielproces en de daarbij horende voorzieningen. Een belangrijk deel van de instroom van asielzoekers in 2016 was afkomstig uit veilige

<sup>88</sup> Voor meer informatie zie: <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2016/10/11/staatssecretaris-dijkhoff-breidt-lijst-veilige-landen-verder-uit> Geraadpleegd op 25-10-2016

<sup>88</sup> EMN (2017): Beleidsverzicht 2016. Migratie en Asiel in Nederland.

<sup>88</sup> Voor meer informatie zie: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asielbeleid/vraag-en-antwoord/lijst-van-veilige-landen-van-herkomst> Geraadpleegd op 25-10-2016

<sup>89</sup> Voor meer informatie zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/12/13/tk-maatregelen-tav-asielzoekers-uit-veilige-landen-van-herkomst-1docx>. Geraadpleegd op 19 december 2017.

		<p>landen van herkomst. Een aantal van deze asielzoekers veroorzaakte ook overlast in en rondom opvangcentra. Het <i>sporenbeleid</i> (zie maatregel 5.1) maakte het mogelijk om asielzoekers uit veilige landen van herkomst in een versnelde procedure te behandelen.</p>
	<p>d) Intended and actual duration of the measure</p>	<p>Maart 2016 - heden</p>
	<p>e) Key elements of the measure (description of the measure)</p>	<p>De lijst met veilige landen van herkomst is ingevoerd naar aanleiding van de verhoogde instroom van<sup>90</sup> asielzoekers uit veilige landen. Deze lijst werd in 2016 drie keer uitgebreid en bevat vooral Noord-Afrikaanse landen en landen uit het Westelijk Balkangebied. Verschillende maatregelen zijn aangescherpt voor asielzoekers uit een veilig land van herkomst. Een belangrijke maatregel is het versneld afdoen van asielaanvragen, wat mogelijk gemaakt wordt door het <i>sporenbeleid</i> (zie maatregel 5.1). De belangrijkste veranderingen betreffen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wanneer een asielaanvraag van een asielzoeker afkomstig uit een veilig land afgewezen wordt een inreisverbod van twee jaar opgelegd.</li> <li>• Snellere asielprocedures en Dublinprocedures.</li> <li>• Na de eerste afwijzing wordt de opvang voor asielzoekers uit veilige landen beëindigd. Voor Dublinclaimanten wordt gekeken of voorzieningen versoberd kunnen worden.</li> <li>• Het eerder in vreemdelingenbewaring stellen van de asielzoeker en het opleggen van een nul-dagen vertrektermijn uit Nederland. Een asielzoeker kan alleen in vreemdelingenbewaring geplaatst worden als er een risico is dat deze persoon zich aan toezicht zal onttrekken en er sprake is van zicht op uitzetting. Om deze beoordeling te kunnen maken, wordt er meer geïnvesteerd in het gehoor, dossier van de asielzoeker en wordt er zo mogelijk informatie uitgewisseld tussen ketenpartners.</li> <li>• Beëindiging van terugkeerondersteuning via het REAN programma van IOM voor de Westelijke Balkanlanden. Deze maatregel is op 27 september 2016 ingegaan met als doel het beperken van het aantal asielaanvragen uit veilige landen en met name de Westelijke Balkan. Zij konden enkel nog voor een vliegticket in aanmerking komen via DT&amp;V</li> <li>• Beëindiging van de financiële terugkeerondersteuning. Deze maatregel is op 1 december 2016 ingegaan voor asielzoekers uit Marokko en Algerije, en op 1 januari 2017 voor andere landen uit de ring rondom Europa. Deze asielzoekers komen niet meer in aanmerking voor financiële ondersteuning en ondersteuning in natura en ontvangen slechts een vliegticket en ondersteuning bij het verkrijgen van reisdocumenten via het IOM.</li> </ul>

<sup>90</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asielbeleid/vraag-en-antwoord/lijt-van-veilige-landen-van-herkomst> Geraadpleegd op 02-11-2017

	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	IND, staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	IND, staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
	h) Authorities implementing measures	OM, Nationale Politie, gemeente, DT&V, COA en IND

<b>5. Asylum procedure</b>	<b>5.3 Verruiming wettelijke beslistermijn asielaanvraag<sup>91</sup></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van februari 2016
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Temporary measure

<sup>91</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19637 nr. 2086.

Type of measure:	<p><u>Legislative instruments:</u></p> <p>Er is gebruik gemaakt van de in de wet opgenomen mogelijkheden om de beslistermijn over asielaanvragen te verlengen.</p>
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Door de hoge asielinstroom was er een groot aantal aanvragen tegelijkertijd, waardoor het voor de IND te moeilijk werd om procedures binnen de termijn van 6 maanden af te ronden.
d) Intended and actual duration of the measure	Februari 2016 – zomer 2016.
e) Key elements of the measure (description of the measure)	Bij Wijzigingsbesluit Vreemdelingencirculaire (WBV) 2016/3 van 9 februari 2016 is paragraaf C1/2.11 (thans C1/2.13) van de Vreemdelingencirculaire 2000 (Vc) gewijzigd en is onder het kopje beslistermijn opgenomen dat de IND met ingang van 11 februari 2016 gebruik maakt van de in artikel 42, vierde lid, onder b, Vw neergelegde bevoegdheid om in individuele zaken de beslistermijn van gewone asielaanvragen met maximaal negen maanden te verlengen. Dit omdat de situatie zich voordoet dat een groot aantal vreemdelingen tegelijk een aanvraag heeft ingediend waardoor het in de praktijk zeer moeilijk is de procedure binnen zes maanden af te ronden.
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
h) Authorities implementing measures	IND

<b>5. Asylum procedure</b>	<b>5.4 Informatiebrief aan asielzoekers over opvang en asielprocedure<sup>929394</sup></b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van oktober 2015
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to existing measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Temporary measure
	Type of measure:	- <u>Soft measures</u> (handbooks, circulars, policy/staff guidance, employing new staff):  Circulerende informatiebrief aan asielzoekers
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was	Het doel van de informatiebrief was om asielzoekers direct van informatie te voorzien over de asielprocedure e de opvang en op deze wijze duidelijkheid te verschaffen over wat hen te wachten zou

<sup>92</sup> Voor meer informatie zie <https://nos.nl/artikel/2064032-dijkhoff-tempert-verwachtingen-in-brief-aan-asielzoekers.html> Geraadpleegd op 02-11-2017.

<sup>93</sup> 'Brief van de staatssecretaris aan asielzoekers', gepubliceerd op 19-10-2015.

<sup>94</sup> Eind 2016 is ook een speciale vertrekbrief voor vreemdelingen afkomstig uit veilige landen bijgekomen. Voor meer informatie zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/12/13/tk-maatregelen-tav-asielzoekers-uit-veilige-landen-van-herkomst-1docx>. Geraadpleegd op 19 december 2017.

	intended?)	staan.
	d) Intended and actual duration of the measure	Oktober 2015 – heden, ook al wordt de brief wel herschreven.
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	De brief, afkomstig van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, bevatte informatie over de Nederlandse asielprocedure. Een aantal belangrijke onderwerpen waren: de lange duur van asielprocedures, het gebrek aan reguliere opvangplekken en woningen, nareizigers en gezinsherenigingsprocedures.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
	h) Authorities implementing measures	De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, de IND deelde de brieven uit.

**6. Infrastructure, personnel and competencies of the responsible authorities**

6. Infrastructure, personnel and competencies of the responsible authorities	<b>6.1 Ontwikkeling van een 'Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers'</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van juni 2016
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase

The changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses

	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New Measure
	<u>Structuctural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
	Type of measure:	Soft measure (handbooks, circulars, policy/staff guidance, employing new staff)
<b>Other elements</b>		
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Verbeteren coördinatie → managen verhoogde instroom door middel van informatie en communicatieplan
	d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	<p>Om te leren van de omgang met de verhoogde aantallen asielzoekers in de afgelopen jaren heeft het Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen (KOCV)<sup>95</sup> een <i>Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers</i> opgesteld. In dit draaiboek zijn afspraken met alle ketenpartners binnen de asielketen vastgelegd over de wijze van op- en afschalen van opvang- en behandelcapaciteit. In het draaiboek worden voor vier 'instroomscenario's'<sup>96</sup>, knelpunten en te nemen beslissingen inzichtelijk gemaakt, inclusief de effecten van die beslissingen, de risico's die zich daarbij kunnen voordoen en de gevolgen van het eventueel uitblijven van noodzakelijke beslissingen. Het idee achter het draaiboek is dat door een tijdige en juiste coördinatie middelen beter op elkaar worden afgestemd, deze efficiënter worden ingezet en knelpunten sneller worden onderkend, zodat onnodig capaciteitsverlies in de keten zo veel mogelijk wordt voorkomen.<sup>97</sup></p> <p>Het draaiboek bevat ook een informatie- en communicatieplan. In het informatieplan is vastgelegd welke</p>

<sup>95</sup> Het KOCV valt onder de Directie Regie Migratieketen (DRM) van het ministerie van Veiligheid en Justitie, maar wordt functioneel aangestuurd door het Deelberaad Asiel.

<sup>96</sup> Scenario 'normaal' gaat uit van maximaal 1.500 eerste asielaanvragen per week, scenario 'hoog' van 1.500-2.500 eerste aanvragen per week, scenario 'zeer hoog' van 2.500-3.500 eerste aanvragen per week en scenario 'extreem hoog' van meer dan 3.500 eerste aanvragen per week.

<sup>97</sup> KOCV, *Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers*, versie 4.2 (13 juni 2016), p. 9 (niet openbaar).

		informatie bepalend is voor het besluit om op- of af te schalen. Het doel van het communicatieplan is dat medewerkers van alle ketenorganisaties op alle locaties duidelijke en overeenkomende instructies krijgen over de te nemen op- en afschaal besluiten en bijbehorende taken en dat externe partijen tijdig en gezamenlijk worden geïnformeerd over de te nemen op- en afschaalbesluiten en de impact daarvan op hun processen of omgeving. Het draaiboek wordt periodiek besproken in het Deelberaad Asiel. Indien nodig wordt het herijkt. Het draaiboek is niet openbaar. Het is bedoeld voor intern gebruik in de (grote) asielketen.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	KOCV
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	KOCV
	h) Authorities implementing measures	KOCV

.6. Infrastructure, personnel and competencies of the responsible authorities	<b>6.2 Personele uitbreiding en verandering</b>	
	a) Year and month the measure was established	Gedurende de hele periode (2014-2016)
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	New measure or change to an existing measure	Change to an existing measure



	Structural or ad-hoc (temporary) measure	Structural/Ad Hoc
	Type of measure:	Resources (staff or financing)
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Werkdruk verbeteren/managen van crisis
	d) Intended and actual duration of the measure	Verschillend
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	<p><b>DT&amp;V</b></p> <p>Bij DT&amp;V is met ingang van eind 2016 sprake geweest van personele uitbreiding. Er is extra capaciteit toegekend tot 1 januari 2019. Ook is er extern personeel aangetrokken. Deze nieuwe medewerkers zijn versneld opgeleid.</p> <p>DT&amp;V heeft ook bijstand geleverd aan de Nationale Politie, COA en IND bij het identificatieproces. Verder is er geëxperimenteerd om personeel binnen de kleine keten flexibeler in te zetten. Zo zijn regievoerders uitgeleend aan IND. Deze uitwisseling van personen was echter incidenteel en ingegeven door hoge nood, geen structurele verandering.</p> <p><b>IND</b></p> <p>Om de ontstane werkvoorraden na de piekinstroom van 2014, tijdig te behandelen, heeft de IND externe werknemers ingehuurd en is binnen de IND met personeel geschoven, waarbij de IND, waar mogelijk, medewerkers vanuit andere werkprocessen heeft ingezet in het asielproces. Verder zijn externe medewerkers ingehuurd. De IND heeft in juni 2015 circa 100 personen extern ingehuurd en in september 2015 zijn nog eens circa 100 personen extern ingehuurd.<sup>98</sup> De nieuwe hoor- en beslismedewerker zijn versneld opgeleid. De nieuwe inzet van personeel had echter nadelen, want</p>

<sup>98</sup> Kamerstukken II, 2014-2015, 19 637, nr. 2027

		<p>het duurde langer dan verwacht om de nieuwe medewerkers op te leiden. Hierdoor nam de capaciteit eerst af doordat het nieuwe personeel opgeleid moest worden door huidige medewerkers.</p> <p>Andere maatregelen die de IND heeft genomen waren de opening van een extra land-aanmeldcentrum en de weekendopenstelling van reeds bestaande aanmeldcentra.</p> <p><b>Koninklijke Marechaussee</b></p> <p>De KMar heeft veel capaciteit gesteld in het verzorgen van basale voorzieningen, zoals bedden. Ook heeft de KMar de Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) ondersteund met documentenonderzoek.</p> <p><b>COA</b></p> <p>Ook het COA heeft tijdens de verhoogde instroom externe werknemers ingehuurd.</p> <p><b>Nationale Politie</b></p> <p>Er is intern geschoven met medewerkers. AVIM medewerkers uit diverse eenheden hebben bijstand verleend aan de eenheden betrokken bij een ID straat/aanmeldcentrum. Tevens is er vanuit het basisteam is veel bijstand verleend aan het I&amp;R proces</p>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	DT&V, IND, COA, KMar, Nationale Politie
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	DT&V, IND, COA, KMar, Nationale Politie
	h) Authorities implementing measures	DT&V, IND, COA, KMar, Nationale Politie

**7. Law enforcement**

<b>7. Law enforcement</b>	<b>7.1 Verhoging strafmaxima mensensmokkel</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van januari 2016

<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to an existing measure
<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
Type of measure:	Legislative instruments Verhoging van de strafmaxima van Artikel 197a, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht (Sr)
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	De wijziging beoogt mensensmokkel tegen te gaan door de strafmaxima te verhogen. <sup>99</sup> Van een hogere strafbedreiging voor het delict mensensmokkel gaat een normatieve en werking uit. Hiermee wordt een krachtig signaal afgegeven dat het profiteren en stimuleren van illegale migratie niet wordt getolereerd. De voorgestelde hogere strafmaxima beogen daarnaast uitdrukking te geven aan de veranderde opvattingen in de maatschappij over de laakbaarheid en strafwaardigheid van deze gedragingen. Bij (georganiseerde) mensensmokkel past, gezien de aard ervan en de impact voor de gesmokkelden, een hoge strafbedreiging die recht doet aan de ernst van het feit. Met de verhoging van de strafmaxima laat Nederland zien het delict mensensmokkel serieus te nemen.
d) Intended and actual duration of the	Vanaf nu is dit het wetsartikel, langdurig

<sup>99</sup> Kammerstuk 34 345, nr. 5 Wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met de verhoging van de strafmaxima voor mensensmokkel

	measure	
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	Zie hierboven.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	De regering maakt wetten in samenwerking met de Eerste en Tweede Kamer (wetgevende macht). Een wet begint met een wetsvoorstel en is klaar na publicatie in het Staatsblad. Voor een overzicht over het hele traject zie <a href="https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wetgeving/hoekomt-een-wet-tot-stand">https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wetgeving/hoekomt-een-wet-tot-stand</a> .
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Het kabinet heeft besloten tot de instelling van een tijdelijke Ministeriële Commissie Migratie <sup>100</sup> . Eén van de maatregelen die de Commissie voorstelde om mensensmokkel beter te bestrijden en die door het kabinet is overgenomen is de verhoging van de strafmaxima voor mensensmokkel.
	h) Authorities implementing measures	De regering maakt wetten in samenwerking met de Eerste en Tweede Kamer (wetgevende macht). Een wet begint met een wetsvoorstel en is klaar na publicatie in het Staatsblad. Voor een overzicht over het hele traject zie <a href="https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wetgeving/hoekomt-een-wet-tot-stand">https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wetgeving/hoekomt-een-wet-tot-stand</a>

<b>7. Law enforcement</b>	<b>7.2. Het ontwikkelen van een gecoördineerde integrale aanpak om de overlast van een groep asielzoekers rondom de AZC's te voorkomen</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van 2016
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in	Increase

<sup>100</sup> Kamerstukken II 2014-2015, 19 637, nr. 2028

The changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses

numbers	
<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to existing measures → strengere toepassing
<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
Type of measure:	<u>(National) Action plan</u> : Strengere aanpak + meer bevoegdheden + samenwerking
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Intensievere samenwerking Openbaar Ministerie (OM), Nationale Politie, gemeenten, DT&V, COA en IND, met als doel overlastgevende vreemdelingen snel en gericht aan te pakken, zowel strafrechtelijk, vreemdelingrechtelijk als bestuursrechtelijk. Onder andere door casuïstiekbespreking in de Lokale TerugkeerOverleggen (LTO's) en Regionale AfstemmingsOverleggen (RAO's). Daarnaast wordt door middel van een pilot, die door de LTO's wordt uitgetoetst, bekeken welke mogelijkheden er zijn om het juridisch instrumentarium dat er is, zo effectief mogelijk in te zetten.
d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	Intensievere samenwerking → aanpak overlastgevers zowel strafrechtelijk, vreemdelingrechtelijk als bestuursrechtelijk aan te pakken
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Openbaar Ministerie (OM), de politie, de gemeente, DT&V, COA en de IND
g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Openbaar Ministerie (OM), de politie, de gemeente, DT&V, COA en de IND

	h) Authorities implementing measures	Openbaar Ministerie (OM), de politie, de gemeente, DT&V, COA en de IND
--	--------------------------------------	--

<b>7. Law enforcement</b>	<b>7.3. Inrichting van vier Flexibele interventie teams (FIT)</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van december 2015 79
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Ad Hoc
	Type of measure:	Resources
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Bestrijding mensensmokkel en -handel/ Capaciteit beter benutten
	d) Intended and actual duration of the measure	Onbepaalde tijd

	e) Key elements of the measure (description of the measure)	Vier Flexibele Interventie Teams (FIT) van de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie zijn sinds 1 december 2015 volledig gericht op de bestrijding van mensenmokkel en -handel. Deze inzet moet niet alleen leiden tot meer heterdaadkracht op deze vormen van criminaliteit maar ook belangrijke informatie opleveren voor strafrechtelijke onderzoeken. <sup>101</sup>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Nationale Politie
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Nationale Politie
	h) Authorities implementing measures	Nationale Politie

<b>7. Law enforcement</b>	<b>7.4. Intensivering Landelijke samenwerkingsstructuur om meer zicht te krijgen op verhoogde migratiestromen van Eritreeërs en Syriërs</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van begin 2014
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure

<sup>101</sup> <https://www.politie.nl/nieuws/2016/januari/22/interventieteams-in-strijd-tegen-mensensmokkel.html>



	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Ad Hoc
	Type of measure:	Specific interinstitutional / multi-agency <u>working group</u> on the situation
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Aanpak Mensensmokkel
	d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	<p>De KMar, het Openbaar Ministerie (OM), de Nationale Politie, de IND, het COA en het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM) hebben de samenwerking geïntensiveerd om meer zicht te krijgen op de verhoogde migratiestroom van Eritreeërs en Syriërs. Daarnaast was het doel om de georganiseerde smokkel van deze groepen op te sporen en smokkelaars te vervolgen. Hiervoor is een Landelijke Staf Grootchalig Bijzonder Optreden (LSGBO) migratiecriminaliteit, een landelijke samenwerkingsstructuur, opgericht.</p> <p>Vanuit de LSGBO is gestuurd op de handhaving, opsporing en intelligence van de KMar en Nationale Politie rondom de aanpak van mensensmokkel van Eritreeërs en Syriërs.</p> <p>Met de inrichting van deze structuur kon er tussen de verschillende diensten snel worden geschakeld en werd de beschikbare informatie snel tussen de betrokken partners gedeeld. De IND, KMar en Nationale Politie hebben op gecoördineerde wijze de reisroutes en modus operandi van de smokkelaars dan wel de faciliteerders, zoals reisagenten, in dit proces onderzocht. Dit hebben ze onder meer gedaan aan de hand van gehoren van asielzoekers. Hierdoor was het mogelijk om binnen een kort tijdsbestek een beter beeld te krijgen van de migratiestromen en modus operandi van de mensensmokkel van Eritreeërs en Syriërs naar Nederland.<sup>102</sup></p>

<sup>102</sup> Kamerstukken II, 2014-2015, 28638 nr. 127

	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	De KMar, het Openbaar Ministerie (OM), de politie, de IND, het COA en het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM)
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	De KMar, het Openbaar Ministerie (OM), de politie, de IND, het COA en het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM)
	h) Authorities implementing measures	De KMar, het Openbaar Ministerie (OM), de politie, de IND, het COA en het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM)

**8. Integration**

<b>8 Integration</b>	<b>8.1. Forse uitbreiding van de onderwijscapaciteit in en rond de opvangcentra</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van het najaar 2015
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to an existing measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural measure
	Type of measure:	<u>Soft measures</u>

	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Bevorderen van onderwijs voor leerplichtige asielzoekerskinderen en jong volwassenen
	d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
	e) Key elements of the measure (description of the measure)	Om de hoge aantallen leerplichtige asielzoekerskinderen te kunnen opvangen, was een forse uitbreiding van de onderwijscapaciteit in en rond de opvangcentra nodig.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, sectororganisaties, VNG, het netwerk Landelijke Ondersteuning Onderwijs Nieuwkomers (LOWAN), Stichting Vluchteling-Studenten UAF, EP-Nuffic, SZW, JenV en COA
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
	h) Authorities implementing measures	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, sectororganisaties, VNG, het netwerk Landelijke Ondersteuning Onderwijs Nieuwkomers (LOWAN), Stichting Vluchteling-Studenten UAF, EP-Nuffic, SZW, JenV en COA, scholen

<b>8 Integration</b>	<b>8.2 Beschikbaar stellen en actualiseren van lesmethoden Nederlands als Tweede Taal (NT2)</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van oktober 2015
	<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	

The changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses

Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to an existing measure
<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural measure
Type of measure:	<u>Soft measures</u>
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Bevorderen van onderwijs voor leerplichtige asielzoekerskinderen en jong volwassenen
d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	Om de instroom van asielzoekerskinderen in het reguliere onderwijs te bevorderen zijn een aantal maatregelen genomen, waaronder het beschikbaar stellen en actualiseren van lesmethoden Nederlands als Tweede Taal.
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, sectororganisaties, VNG, het netwerk Landelijke Ondersteuning Onderwijs Nieuwkomers (LOWAN), Stichting Vluchteling-Studenten UAF, EP-Nuffic, SZW, JenV en COA
g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
h) Authorities implementing measures	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, sectororganisaties, VNG, het netwerk Landelijke Ondersteuning Onderwijs Nieuwkomers (LOWAN), Stichting Vluchteling-Studenten UAF, EP-Nuffic, SZW,

	JenV en COA, scholen
--	----------------------

<b>8 Integration</b>	<b>8.3 Bevorderen van de deskundigheid van docenten op het gebied van trauma's waar asielzoekerskinderen last van kunnen hebben</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van 2016
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural measure
	Type of measure:	<u>Soft measures</u>
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Bevorderen van onderwijs voor leerplichtige asielzoekerskinderen en jong volwassenen
	d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure	Asielzoekerskinderen kunnen last hebben van trauma's. Er is in 2016 gewerkt aan een aanbod om de deskundigheid van docenten over trauma's te bevorderen. Er is bijvoorbeeld een online cursus voor de	

	(description of the measure)	leerkrachten in het primair en voorgezet onderwijs ontwikkeld. Het Nederlands Jeugdinstituut meldt dat speltherapie een behandelvorm is voor kinderen met sociale en emotionele problemen of traumatische ervaringen. Scholen schakelen daarom soms deskundige speltherapeuten in. Speltherapie kan een goed alternatief zijn voor mondelinge verwerking.
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, sectororganisaties, VNG, het netwerk Landelijke Ondersteuning Onderwijs Nieuwkomers (LOWAN), Stichting Vluchteling-Studenten UAF, EP-Nuffic, SZW, JenV en COA
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
	h) Authorities implementing measures	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, sectororganisaties, VNG, het netwerk Landelijke Ondersteuning Onderwijs Nieuwkomers (LOWAN), Stichting Vluchteling-Studenten UAF, EP-Nuffic, SZW, JenV en COA, scholen

<b>8 Integration</b>	<b>8.4. Voorlichting leerplichtambtenaren over alleenstaande minderjarige vreemdelingen</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van 2014
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural measure

Type of measure:	<u>Soft measures</u>
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Bevorderen van onderwijs voor leerplichtige asielzoekerskinderen en jong volwassenen
d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	Alleenstaande minderjarige vreemdelingen komen zonder ouder of verzorger naar Nederland. Scholen merken dat deze leerlingen over het algemeen moeilijker te motiveren zijn om naar school te gaan. Daarom is er in 2016 extra voorlichting gegeven aan leerplichtambtenaren over deze doelgroep. Het is van belang dat scholen, COA en leerplichtambtenaren samenwerken om ook deze leerlingen op school te krijgen en te houden. Hierbij is ook een belangrijke rol weggelegd voor de voogd, de opvangouders of de mentor, die in Nederland verantwoordelijk zijn voor de (dagelijkse) begeleiding van alleenstaande minderjarige vreemdelingen.
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, sectororganisaties, VNG, het netwerk Landelijke Ondersteuning Onderwijs Nieuwkomers (LOWAN), Stichting Vluchteling-Studenten UAF, EP-Nuffic, SZW, JenV en COA
g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
h) Authorities implementing measures	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, sectororganisaties, VNG, het netwerk Landelijke Ondersteuning Onderwijs Nieuwkomers (LOWAN), Stichting Vluchteling-Studenten UAF, EP-Nuffic, SZW, JenV en COA, scholen

<b>8 Integration</b>	<b>8.5. Taalles voor kansrijke asielzoekers</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van het voorjaar 2017
	<b>b) Typology of measures</b> ( <i>please indicate which of the options apply</i> )	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
	Type of measure:	- <u>Soft measures</u> (handbooks, circulars, policy/staff guidance, employing new staff)
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Taalbeheersing asielzoekers
	d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	Een snelle integratie begint bij het leren van de Nederlandse taal. Het kabinet vindt het belangrijk dat kansrijke asielzoekers daar zo snel mogelijk mee aan de slag kunnen gaan. Samen met COA is afgesproken om de taalles die nu in de AZC's wordt gegeven in het kader van de voorinburgering, naar voren te halen voor kansrijke asielzoekers. Met «kansrijk» worden vastgestelde nationaliteiten	



		bedoeld met een hoge kans op vergunningverlening, dat zijn op dit moment met name Syriërs en Eritreeërs. Het wordt voor verreweg de meeste kansrijke asielzoekers vanaf het voorjaar 2017 mogelijk om deel te nemen aan NT2 taallessen op een AZC bij hen in de buurt. <sup>103</sup>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW)
	A. Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Ministerie van SZW, COA
	B. Authorities implementing measures	Ministerie van SZW, COA

<b>8 Integration</b>	<b>8.6. Trainen van taalvrijwilligers</b>	
	g) Year and month the measure was established	Met ingang van juni 2016
	<b>h) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure

<sup>103</sup> Kamerstukken II, 2016-2017, 34334, nr. 23.

The changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses

	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
	Type of measure:	- <u>Soft measures</u> (handbooks, circulars, policy/staff guidance, employing new staff)
	<b>Other elements</b>	
	i) General aim of the measure (what was intended?)	Taalbeheersing asielzoekers
	j) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
	k) Key elements of the measure (description of the measure)	Vanaf juni 2016 is gestart met het trainen van taalvrijwilligers. Deze training is erop gericht dat vrijwilligers leren hoe ze asielzoekers kunnen ondersteunen in het leren van de Nederlandse taal. In deze training wordt uitgelegd hoe het lespakket is samengesteld, hoe je met het pakket kunt werken, worden didactische tips gegeven en wordt gekeken welke materialen voor welke taalniveaus relevant en geschikt zijn. Na de training kunnen de vrijwilligers in AZC's of op andere plekken het geleerde toepassen.
	l) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Ministerie van OCW
	C. Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Ministerie van OCW, COA
	D. Authorities implementing measures	Ministerie van OCW, COA

<b>8 Integration</b>	<b>8.7. Mogelijkheid om vrijwilligerswerk te doen</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van 2016
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
	Type of measure:	<u>Soft measures</u> (handbooks, circulars, policy/staff guidance, employing new staff)
	<b>Other elements</b>	
	c) General aim of the measure (what was intended?)	Het doel van de aanpak is om asielzoekers en asielstatushouders die nog in de opvang verblijven te betrekken bij vrijwilligerswerk in verschillende gemeenten.
	d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	De komende jaren krijgen meer asielzoekers en asielstatushouders de mogelijkheid vrijwilligerswerk te doen in Nederland. Om asielzoekers en asielstatushouders en maatschappelijke organisaties aan elkaar te kunnen koppelen stelt het ministerie van SZW 1 miljoen euro beschikbaar. Met deze financiële steun kunnen twee succesvolle proeven op grotere schaal worden ingevoerd. Het doel van de aanpak is om asielzoekers en asielstatushouders die nog in de opvang verblijven te betrekken bij vrijwilligerswerk in	

		verschillende gemeenten. Bij wijze van proef gebeurde dit in 2016 al in Nijmegen en Utrecht. In 2017 volgen opvanglocaties in 10 gemeenten. Streven is dat na 2,5 jaar asielzoekers en asielstatushouders op 25 opvanglocaties actief betrokken worden bij vrijwilligerswerk in de betreffende gemeente. In die 2,5 jaar zullen 14 duizend vrijwilligersklussen worden uitgevoerd door asielzoekers en asielstatushouders. Het vrijwilligerswerk bestaat uit activiteiten die een organisatie normaal gesproken onbetaald laat uitvoeren. Het werk mag dus niet in de plaats van een betaalde baan komen. <sup>104</sup>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Ministerie van OCW, Ministerie van SZW, Pharos.
	g) Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Ministerie van OCW, Ministerie van SZW, Pharos
	h) Authorities implementing measures	Ministerie van OCW, Ministerie van SZW, Pharos

## 9. Nationale veiligheid

9. Nationale veiligheid	<b>9.1 Controle identificatieproces</b>	
	a) Year and month the measure was established	Tijdens de periode februari - juni 2016
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase

<sup>104</sup> Voor meer informatie zie <http://www.pharos.nl/nl/kenniscentrum/projectenoverzicht/52/aan-de-slag-vrijwilligerswerk-voorasielzoekers> en <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2016/08/13/meer-vluchtelingen-gaan-vrijwilligerswerk-doen>. Geraadpleegd op 2 januari 2017.

<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	Change to an existing measures --> verbeteren
<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Temporary
Type of measure:	Action Plan
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Bijdrage aan Nationale Veiligheid
d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	<p>Omdat het identificatieproces gedurende een bepaalde periode in 2015 onvoldoende zorgvuldig is verlopen, heeft de Nationale Politie begin 2016 de gehele asielinstroom uit 2015 zowel algemeen als gericht (op basis van relevante criteria) aanvullend gecontroleerd op mogelijke gevaren voor de nationale veiligheid. Daarnaast zijn personen die tot een vermeende hogere risicocategorie behoren nader gecontroleerd. De Inspectie Justitie en Veiligheid heeft in februari en april 2016 onaangekondigd op drie locaties onderzoek naar het identificatieproces van asielzoekers gedaan.</p> <p>Uit dat onderzoek bleken een aantal knelpunten, bijvoorbeeld dat het documentonderzoek en het uitlezen van gegevensdragers zoals mobiele telefoons niet volgens plan verliep en dat de kwaliteit van medewerkers, apparatuur en werkinstructies soms ontoereikend was. De knelpunten zijn door de politie gericht opgepakt en verholpen</p> <p>De regering heeft als reactie op het onderzoek een aantal verbetermaatregelen geïmplementeerd ter bestrijding van verblijfsfraude, mensensmokkel, mensenhandel, terrorisme en jihadisme. De maatregelen zijn verder uitgewerkt onder Registratie/Identificatie.</p>

	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	Inspectie Veiligheid & Justitie
	E. Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	Inspectie Veiligheid & Justitie & Nationale Politie
	F. Authorities implementing measures	Inspectie Veiligheid & Justitie & Nationale Politie

9. Nationale veiligheid	<b>9.2 Landelijk Regieoverleg Radicalisering</b>	
	a) Year and month the measure was established	Met ingang van januari 2017
	<b>b) Typology of measures</b> <i>(please indicate which of the options apply)</i>	
	Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
	<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New Measure
	<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
	Type of measure:	Specific interinstitutional working group on the situation
	<b>Other elements</b>	

The changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses

c) General aim of the measure (what was intended?)	Bijdrage aan Nationale Veiligheid
d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	Om de informatie uitwisseling tussen verschillende uitvoeringsorganisaties te verbeteren heeft op 27 januari 2017 het eerste landelijk regieoverleg radicalisering in de vreemdelingenketen, onder voorzitterschap van de NCTV plaatsgevonden. <sup>105</sup> Aan dit overleg nemen de Nationale Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), AIVD, Nationale Politie, KMar, IND (mede namens COA en DT&V) en OM deel. In dit landelijke regieoverleg wordt op basis van zachte signalen een multidisciplinair beeld gecreëerd van personen die mogelijk radicaliseren of geradicaliseerd zijn. Het landelijke regieoverleg biedt de mogelijkheid om signalen te bundelen en gezamenlijk te duiden. Op basis van dit beeld handelen de betrokken organisaties vanuit hun eigen verantwoordelijkheid. Signalen komen dus bij de juiste experts en organisaties terecht. <sup>106</sup>
f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	De Nationale Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), AIVD, Politie, KMar, IND (mede namens COA en DT&V) en OM
G. Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	De Nationale Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), AIVD, Politie, KMar, IND (mede namens COA en DT&V) en OM
H. Authorities implementing measures	De Nationale Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), AIVD, Politie, KMar, IND (mede namens COA en DT&V) en OM

<sup>105</sup> ibidem

<sup>106</sup> *Kamerstukken II*, 2015-2016, 19637, nr. 2277

9.3 Ketenbreede cursussen Radicalisering	
a) Year and month the measure was established	Met ingang van het voorjaar 2016
<b>b) Typology of measures</b> (please indicate which of the options apply)	
Measure following an <u>increase</u> or <u>decrease</u> in numbers	Increase
<u>New measure</u> or <u>change to an existing measure</u>	New Measure
<u>Structural</u> or <u>ad-hoc</u> (temporary) measure	Structural
Type of measure:	<u>Soft measures</u> (handbooks, circulars, policy/staff guidance, employing new staff)
<b>Other elements</b>	
c) General aim of the measure (what was intended?)	Bijdrage aan Nationale Veiligheid
d) Intended and actual duration of the measure	Langdurig
e) Key elements of the measure (description of the measure)	In Nederland is en wordt veel geïnvesteerd in het bevorderen van het veiligheidsbewustzijn bij medewerkers van de vreemdelingenketen (waaronder COA, DT&V, IND). Zo ontvangen de medewerkers op de vele nieuwe locaties van het COA die momenteel worden opengesteld een training met speciale aandacht voor veiligheidsonderwerpen. Daarin wordt onder meer aandacht geschonken aan veiligheidsbewustzijn in het kader van nationale veiligheid. Ook het



		<p>Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR), dat vanaf september 2015 operationeel is, zal opleidingen verzorgen voor professionals in onder andere de (brede) Veiligheids-Terrorismebestrijdings- en Asielketen..</p> <p>In algemene zin kan worden gesteld dat de signalering van potentiële radicalisering of jihadistische intenties in de vreemdelingenketen op verschillende niveaus kan plaatsvinden. Binnen de uitvoerende organisaties van de vreemdelingenketen is een meldstructuur ingericht voor dergelijke signalen waar de registratie- en screeningprocedures deel van uitmaken, maar ook via de medewerkers op de werkvloer en uit de vluchtelingenpopulatie zelf worden signalen ontvangen.</p> <p>Daarnaast is er aandacht voor het risico op ronselen door jihadisten in asielzoekerscentra. In dit verband wordt onder andere getracht gevoelens van frustratie onder asielzoekers te voorkomen. Frustraties kunnen immers de vatbaarheid voor radicalisering en rekrutering vergroten. De brief, die door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid is verzonden aan alle asielzoekers waarin hij uitleg geeft over de opvang, de asielprocedure en over wat zij kunnen verwachten, is hieraan ondersteunend. Ook wordt er gewerkt aan een handreiking voor gemeenten om onrust en frustraties te voorkomen.</p> <p>107</p>
	f) Authorities involved in <u>drafting</u> the measure	
	I. Authorities involved in <u>proposing and approving</u> of each measure	
	J. Authorities implementing measures	Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR)

<sup>107</sup> Kamerstukken, 2015-2016, 29754, nr.: 355

**Q11. To what extent were any of the measures put in place by non-state entities mandated by a government authority via funding or project/by law/by measure? Please elaborate further.**

- Kwam erg naar voren dat Vluchtelingenwerk teleurgesteld is doordat heel veel measures haaks staan op hun doelen

Area	Extent of involvement of non-state entities (if yes, to what extent)
Border control ( <i>please specify if it refers to external border control, temporary control at internal borders and/or police controls in border areas</i> )	Nvt.
Reception centres / accommodation arrangements and other housing	<p><b>VluchtelingenWerk</b></p> <p>Toen de noodopvanglocaties werden geopend was VluchtelingenWerk aanwezig om vragen te beantwoorden over de verblijfsduur, het recht op een advocaat, het opsporen van familieleden (tracing), ziekte, gezinshereniging en het opvragen van documenten. Deze onderwerpen kwamen ook terug in een zogenaamde 'voorlichting-light', die aan groepen asielzoekers werd gegeven. Nadat de IND haar verwachtingenbrief had verstuurd, nam de onrust op de locaties verder toe. De IND heeft na enige tijd besloten de verwachtingenbrief mondeling toe te gaan lichten, vanwege verdere onrust die hierdoor was ontstaan op locaties. Dit was een goede ontwikkeling. VluchtelingenWerk was indien mogelijk bij deze voorlichtingen aanwezig, zodat zij achteraf ook vragen van asielzoekers over wachttijden kon beantwoorden.</p> <p>Toen bleek dat een aantal noodopvanglocaties 'omklapten' naar reguliere AZC's heeft VluchtelingenWerk ook op deze locaties haar reguliere dienstverlening aangeboden. Dit betekent onder meer voorlichting over asielprocedure, juridische begeleiding, ondersteuning bij aanvraag gezinshereniging.</p> <p><b>Nederlandse Rode Kruis</b></p> <p>Het Nederlandse Rode Kruis heeft:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• crisisnoodopvang locaties ingericht.</li> <li>• Kleding en toiletartikelen gesorteerd en uitgedeeld op 21 locaties via 'welkom winkels'.</li> </ul>

<p>Wider reception services (social services, health services), rights afforded to applicants</p>	<p><b>VluchtelingenWerk</b></p> <p>VluchtelingenWerk heeft op de noodopvanglocaties een signalerende rol naar ketenpartners vervuld waar het gaat om veiligheid, sfeer, toegang tot zorg privacy (voor zover mogelijk).</p> <p><b>Nederlandse Rode Kruis</b></p> <p>Het Nederlandse Rode Kruis heeft 11 EHBO posten ingericht bij opvanglocaties en ondersteund bij de opvang, verzorging en begeleiding van vluchtelingen. Het Nederlandse Rode Kruis heeft tracing-services aangeboden (contactherstel met familieleden).</p> <p>Het Nederlandse Rode Kruis heeft ondersteuning geboden bij 491 initiatieven van particulieren en bedrijven voor vluchtelingen, door matching aanbod en vraag AZC's</p>
<p>Registration process of the asylum seeker</p>	<p>Nvt.</p>
<p>Asylum procedure (at first and second instance)</p>	<p><b>VluchtelingenWerk</b></p> <p>VluchtelingenWerk heeft in de vreemdelingenketen een formele rol in het voorlichting van asielzoekers over de asielprocedure. Toen de locaties omklapten, heeft VluchtelingenWerk hier (veelal) mobiele voorlichtingsteams ingezet om de asielzoekers op tijd voor te lichten over hun procedure.</p>
<p>Infrastructure, personnel and competencies of the responsible authorities</p>	<p>Nvt.</p>
<p>Law enforcement</p>	<p>Nvt.</p>
<p>Immediate integration measures for asylum applicants</p>	<p>Nvt.</p>

**Q12. In view of the impact of the fluctuations of the influx on local authorities, how and to what extent were local authorities impacted by measures taken by the national government/authorities responsible? To what extent local authorities were able to influence this process?**

*While it is beyond the scope of the study to be able to describe and analyse impacts on all different local authorities concerned, please elaborate on how national measures taken generally impacted on regional or local authorities.*

Area	Impact on local authorities	Influence on the process
Border control	Nvt.	
Reception centres / accommodation arrangements and other housing	<p>Om de verhoogde instroom van vluchtelingen adequaat aan te pakken, heeft het Kabinet de gemeenten gevraagd deze problematiek "schouder aan schouder" op te pakken.<sup>108</sup></p> <p>Eind 2015 hebben het kabinet en de decentrale overheden afspraken gemaakt om de problemen met de opvang en huisvesting, scholing en integratie in verband met de verhoogde asielstroom waar Nederland mee te maken heeft, samen op te lossen. De problemen spelen voornamelijk op lokaal niveau, maar het is een gezamenlijke verantwoordelijkheid deze op te lossen. Daarom start er een intensieve en blijvende samenwerking tussen rijk, gemeenten en provincies op nationaal en regionaal niveau.</p> <p>Deze afspraken gaan uit van een gedeelde grondgedachte om integratie en participatie van vergunninghouders te bevorderen door in te zetten op onderwijs, werk en gezondheidszorg.</p>	<p>De VNG en het Interprovinciaal Overleg van en voor provincies (IPO) waren betrokken bij het tot stand komen.</p> <p>De VNG is een koepelorganisatie van alle gemeenten. De VNG ondersteunt gemeenten bij het vertalen van nationaal beleid naar gemeentelijk beleid, bij kennisdeling over de uitvoeringspraktijk en behartigt de belangen van alle gemeenten bij diverse partijen.</p> <p>Het Interprovinciaal Overleg behartigt de gezamenlijke belangen van de provincies in 'Den Haag' en 'Brussel'. Enerzijds door een informerende en richtinggevende rol te spelen bij de (formele) voorbereiding van beleid dat voor de provincies van belang is. Anderzijds door kennisdeling met en informatievoorziening aan de provinciale partners en 'stakeholders'.</p>

<sup>108</sup> Voor meer informatie zie <https://www.coa.nl/nl/voor-gemeenten/landelijke-en-provinciale-regietafels>. Geraadpleegd op 17 november 2017.

<p>Wider reception services (social services, health services), rights afforded to applicants</p>	<p>Verhoging budget maatschappelijke ondersteuning.</p> <p>De maatregel omvat vooral een toename van de financiële bijdrage aan gemeenten voor de maatschappelijke begeleiding van asielstatushouders. De financiële bijdrage wordt van €1000 per vergunninghouder verhoogd naar €2370 per vergunninghouder. Dit bedrag wordt onafhankelijk van het huisvestingsarrangement (tijdelijk of permanent) eenmalig vergoed aan een gemeente. Bij de verhoging van het budget worden door het ministerie van SZW en de VNG eisen gesteld hoe dit besteed moet worden, bijvoorbeeld aan de ondersteuning van statushouders bij praktische zaken, integratie en participatie.</p>	<p>De VNG was betrokken bij het tot stand komen.</p>
<p>Registration process of the asylum seeker</p>	<p>Nvt.</p>	
<p>Asylum procedure (at first and second instance)</p>	<p>Nvt.</p>	
<p>Infrastructure, personnel and competencies of the responsible authorities</p>	<p>Nvt.</p>	
<p>Law enforcement</p>	<p>Nvt.</p>	
<p>Integration measures for asylum applicants</p>	<p>Nvt.</p>	

## 2.2 SCALING DOWN OR DISMANTLING MEASURES FOLLOWING A DECREASE IN NUMBERS OF ASYLUM APPLICATIONS

**Q13. Many Member States experienced a decrease in the influx of asylum applications in the third and fourth quarters of 2016, while several Member States experienced a more irregular decrease at certain intervals after the period 2014-2016. If your (Member) State experienced a decrease in asylum applications, were any changes made to (scope of) previously adapted or introduced measures? This question seeks to understand if and how measures adopted during the previous increase were cancelled or changed. Please elaborate on the process on how the assessment was made (by the government) to change the scope of measures.**

Ja, de daling van de asielinstroom van eind 2015 die zich in 2016 heeft doorgezet heeft gevolgen gehad voor maatregelen die tijdens de verhoogde instroom zijn genomen. (Zie vraag 4 voor de definitie van de verhoging en de daling van de asielinstroom voor Nederland). Aanpassingen zijn gedaan aan maatregelen die zijn genomen op het gebied van a. Maatregel 1.1 Intensivering Mobiel Toezicht Veiligheid (MTV) aan de binnengrenzen met België en Duitsland, b. Maatregel 2.1 Verhoging van de technische capaciteit en c. Maatregel 6.2 Personele uitbreiding en verandering.

### *a. Maatregel 1.1 Intensivering Mobiel Toezicht Veiligheid (MTV) aan de binnengrenzen met België en Duitsland*

Vanaf februari 2016 is het Mobiel Toezicht Veiligheid (MTV's) aan de binnengrenzen met België en Duitsland geïntensiveerd. Het doel van de aanscherping van MTV's was driedelig: 1. de bestrijding van illegale immigratie in het algemeen en de bestrijding van mensensmokkel in het bijzonder, 2. het voorkomen van incidenten (zoals omgekomen asielzoekers in vrachtwagens) en 3. het voorkomen van substantiële risico's voor de openbare orde en veiligheid.<sup>109</sup> Op 2 maart 2016 zijn deze controles voor een half jaar verlengd. Het MTV is beëindigd op 1 september 2016 met het niet opnieuw aanvragen van een verlenging van de verruiming van de bevoegdheden die nodig zijn voor de intensivering van MTV's. Tijdens de verlenging in de periode van maart-september 2016 is het aantal controles afgenomen, aangezien deze te veel overlast opleverden voor vervoer en transport in Nederland.

De verruiming van de bevoegdheden om de intensivering van de grenscontroles mogelijk te maken, de verlenging hiervan en het niet opnieuw aanvragen van een verlenging is besloten door de minister van Justitie en Veiligheid. De intensivering van de controles aan de binnengrenzen is ongedaan gemaakt vanwege de verlaagde instroom. Grenscontroles vallen onder de verantwoordelijkheid van de KMar, een onderdeel van het ministerie van Defensie. De KMar voert deze taak uit in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

### *b. Maatregel 2.1 Verhoging van de technische capaciteit*

In 2017 is de opvangcapaciteit voor asielzoekers afgeschaald. De reservecapaciteit die het COA incalculeert om in te kunnen springen op een verhoging van de asielinstroom is verminderd. De omvang van de reservecapaciteit komt tot uitdrukking in het verschil tussen wat het COA de 'logistieke capaciteit' en de 'technische capaciteit' noemt. De logistieke capaciteit is het aantal plaatsen dat in de opvang feitelijk wordt bezet. De technische capaciteit betreft de totale capaciteit aan bedden waarover het COA beschikt. In 2016 hanteerde het COA een omvang van de technische capaciteit van 48.700 opvangplaatsen. De logistieke capaciteit en daarmee de feitelijke bezetting van de opvangplaatsen was nagenoeg gelijk aan de technische capaciteit. In de loop van 2016 en 2017 is de logistieke capaciteit gedaald tot rond de 22.000 opvangplaatsen. Dit heeft in de eerste plaats geleid tot afschaling van de noodopvangplaatsen.<sup>110 111</sup> Vervolgens is in april

<sup>109</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19637, nr. 2077.

<sup>110</sup> NOS 2016. COA sluit noodopvanglocaties voor asielzoekers. Geraadpleegd 6 november 2017. <http://nos.nl/artikel/2121283-coasluit-noodopvanglocaties-voor-asielzoekers.html>

2017 besloten om in het licht van deze daling ook de technische capaciteit bij te stellen. Eind 2017 wordt de technische capaciteit teruggebracht tot 31.000 opvangplaatsen.<sup>112</sup> Het gevolg is dat de reservecapaciteit daalt met 17.700 plaatsen. De reservecapaciteit – het verschil tussen technische capaciteit en opvang capaciteit – is vanaf eind 2017 ongeveer 9.000 in plaats van ongeveer 26.700 opvangplaatsen.

Afschaling van de opvangcapaciteit voor asielzoekers is een besluit dat op basis van gezamenlijk overleg tussen het COA en het ministerie van Justitie en Veiligheid is genomen toen de asielinstroom en daarmee het aantal benodigde opvangplaatsen verminderde. Doordat de asielinstroom afnam waren er geleidelijk aan ook minder opvangplaatsen nodig. Als gevolg hiervan is ook de financiering herzien. De opvang van asielzoekers is de verantwoordelijkheid van het COA. Het COA biedt in opdracht van het ministerie van Justitie opvang en begeleiding aan asielzoekers, vluchtelingen en specifieke groepen zoals alleenstaande minderjarige vreemdelingen in Nederland. Het COA is een zelfstandig bestuursorgaan en valt onder de politieke verantwoordelijkheid van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het COA wordt gefinancierd door het ministerie van Justitie en Veiligheid op basis van aantal opvangplaatsen dat wordt geleverd.

*c. Maatregel 6.2 Personele uitbreiding en verandering*

Als gevolg van de daling van de asielinstroom was minder capaciteit nodig voor identificatie en registratie, asielprocedure en opvang. Dit betekende een aanpassing van het personeelsbestand. Bij de IND en het COA is ingekrompen op de flexibele schaal aan werknemers die zijn geworven tijdens de verhoogde instroom is. Bij de Nationale Politie is personeel teruggestroomd naar de eenheden/taken waar zij tijdens de verhoogde instroom aan waren onttrokken.

De uitbreiding van het personeelsbestand was noodzakelijk met oog op de uitvoering van de taken van de Nationale Politie, de IND en het COA tijdens de verhoogde asielinstroom. Toen de asielinstroom daalde was daarmee ook direct minder personele inzet nodig. De financiering van het personeel in de flexibele schil om de gevolgen van de verhoogde asielinstroom aan te pakken werd hiermee teruggeschoefd. De inkrimping van het personeel van de Nationale Politie, de IND en het COA is in onderling overleg met de opdrachtgever, het ministerie van Justitie en Veiligheid, genomen. De extra capaciteit van de DT&V loopt tot 2019

**Q14. To what extent did the decrease result in adapting or abolishing/dismantling measures taken in periods of increase?**

In navolging van de daling van de asielinstroom is een maatregel, die tijdens de verhoogde instroom is ingesteld, stopgezet: het Zelfzorgarrangement (ZZA). Het ZZA was een tijdelijke, aanvullende regeling op de logeerregeling die door het COA kan worden verstrekt. Het ZZA was per 8 september 2015 ingevoerd en is per 16 september 2016 vanwege de verlaagde instroom stopgezet.<sup>113</sup> Het ZZA maakte het voor asielstatushouders mogelijk om zelf onderkomen te zoeken bij familie en vrienden. Na 16 september 2016 datum is er geen nieuwe instroom in het ZZA van vergunninghouders meer mogelijk. Vergunninghouders die al gebruik maken van de regeling mogen tot hun definitieve plaatsing in een gemeente gebruik blijven maken van het ZZA. Bij nieuwe aanmeldingen voor het ZZA wordt verwezen naar de logeerregeling. De logeerregeling die door het COA wordt verstrekt maakt het mogelijk voor vergunninghouders om voor korte

<sup>111</sup> NOS 2016. Minder asielzoekers: 13.500 opvangplaatsen weg. Geraadpleegd 6 november 2017. <http://nos.nl/artikel/2148347-minder-asielzoekers-13-500-opvangplaatsen-weg.html>

<sup>112</sup> <https://www.coa.nl/nl/actueel/nieuws/opvangcapaciteit-coa-voor-eind-2017-naar-31000-plaatsen>

<sup>113</sup> COA. (2016) Zelfzorgarrangement (zza) stopgezet per 16 september. Geraadpleegd 6 november 2017. <https://www.coa.nl/nl/actueel/nieuws/zelfzorgarrangement-zza-stopgezet-per-16-september>

tijd (maximaal 3 maanden) bij vrienden of familie in Nederland te logeren. Hiervoor ontvangen zij een vergoeding van maximaal 150 euro per week per gezin.<sup>114</sup>

**Q15. To what extent did the decrease lead to a shift in political and administrative prioritisation of measures taken (e.g. from asylum procedure to integration and or return)?**

In Nederland heeft geen politieke verschuiving plaatsgevonden van prioritering van maatregelen op het gebied van grensbewaking, identificatie, opvang en de asielprocedure richting prioritering van maatregelen op het gebied van terugkeer of integratie. Wel is sprake van een verschuiving in de zin van en administratieve prioritering op een aantal gebieden. Bij de asielprocedure is de aandacht verlegd naar nareis, dat wil zeggen, een gezinsherenigingsaanvraag van een asielstatushouder. Er is meer aandacht voor integratie van asielstatushouders. Ook is de aandacht voor terugkeer van afgewezen asielzoekers verhoogd.

**Q16. To what extent did the decrease lead to measures (and/or debate) about maintaining established admission, housing and integration capacities as well as preserving gained expertise (e.g. regularly training of former staff; maintaining infrastructure; increasing capacities within other admission procedures such as resettlement, relocation, humanitarian admission)?**

Er zijn geen specifieke maatregelen genomen ten behoeve van behoud van capaciteit en expertise noch is hier uitdrukkelijk debat over geweest. Organisaties zoals IND en COA hebben zelf gezorgd voor afschaling van capaciteit, met behoud van kwaliteit van dienstverlening conform de eigen taakstelling. Wel heeft de IND de extra capaciteit die was geworven voor de afhandeling van de asielaanvragen gedeeltelijk overgeplaatst en ingezet voor de gezinsherenigingsaanvragen van asielstatushouders; in Nederland wordt deze vorm van gezinshereniging 'nareis' genoemd.

---

<sup>114</sup> COA (2016) Factsheet logeeregeling vergunninghouders september 2016. Geraadpleegd 6 november 2017.  
[https://www.coa.nl/sites/www.coa.nl/files/paginas/media/bestanden/factsheet\\_logeeregeling\\_vergunninghouders\\_sept\\_2016.docx](https://www.coa.nl/sites/www.coa.nl/files/paginas/media/bestanden/factsheet_logeeregeling_vergunninghouders_sept_2016.docx)



### Section 3: Effectiveness of the measures taken

This phase concerns the period after the implementation of new practices and ad-hoc measures and their follow-up. Only Member State who implemented national measures in response to a fluctuation of the influx are required to reply. Please copy the entire table below for all the measures listed in Q10.

**Q17a. Please indicate the impacts and effectiveness of each measure mentioned above.**

#### 1. Border control

<b>1.1 Intensivering Mobiel Toezicht Veiligheid aan de binnengrenzen met België en Duitsland</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Het aantal controles is in duur en frequentie verdubbeld. Er mogen nu zes treinen per traject en ten hoogste veertig treinen in totaal worden gecontroleerd. Op de wegen mag de KMar nu twaalf uur controleren in plaats van 6 uur per dag.  Uit de resultaten van de KMar (2015) blijkt dat de intensivering zijn vruchten afwerpt. Tussen 13 september 2015 en 1 november 2015 zijn in het MTV 40 aanhoudingen verricht op verdenking van mensensmokkel.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Het aantal aanhoudingen per week is sinds de verscherping gestegen naar gemiddeld 7. Voor de verscherping waren dat er gemiddeld 3 per week. In totaal zijn er tussen 1 januari 2015 en 1 november 2015 in het MTV 160 verdachten van mensensmokkel aangehouden. <sup>115</sup>
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Een deel van de aangetroffen illegale vreemdelingen heeft na detectie asiel aangevraagd in Nederland, wat mogelijk niet hun bedoeling was. De controles hebben dus ook tot een lichte toename van het aantal asielzoekers geleid.  Voor opbouw van de informatiepositie is dit een goed concept. Hiermee wordt een beter beeld verkregen van wat er speelt aan de binnengrens, welke mensen deze grens oversteken
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Ja intern door de KMar en ministerie van Justitie en Veiligheid. <sup>116</sup>
	<b>What was the outcome of the</b>	De intensivering is afgebouwd omdat er door de maatregelen die genomen zijn aan de buitengrens ( EU-

<sup>115</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19637 nr. 2077

<sup>116</sup> Het Mobiel Toezicht Veiligheid (MTV) van de KMar is vanaf 17 september 2015 verscherpt op basis van de uitzonderingsclausule, zoals neergelegd in artikel 4.17b van het Vreemdelingenbesluit. Op basis van risicoanalyses zijn de informatiegestuurde MTV-controles op bepaalde trajecten in de grenszone geïntensiveerd.

	<b>evaluation?</b>	Turkije deal en sluiting westelijke Balkan route) geen aanleiding meer voor was.
<b>1.2 Intensivering uitreiscontroles aan de buitengrens: Nederlandse havens</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Meer inklimmers aangetroffen.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Er worden relatief minder inklimmers aangetroffen in het VK. De oplopende cijfers geven echter ook aan dat het aantal incidenten stijgt en de intensieve controles met behulp van het Defensiepersoneel nodig zijn.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Meer inklimmers aangetroffen.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Ja, intern door het ministerie van Defensie en de KMar
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	De KMar heeft meer capaciteit ingezet op het opsporen van inklimmers in Nederlandse havens die naar Engeland proberen te reizen. Het aantal illegale in Nederland verblijvende vreemdelingen dat via Nederlandse zeehavens probeert Groot Brittannië te bereiken is in 2015 en 2016 gestegen.  In 2015 zijn ruim 510 "inklimmers" onderkend door de KMar, in de periode januari t/m juli 2016 lag dit aantal op 660 (aantallen zijn afgerond). Deze stijging van het deel van de 'inklimmers' dat al in Nederland wordt aangetroffen laat zien dat de controles effectiever zijn geworden.
<b>1.3. Intensivering structurele</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Nvt.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	De intensivering van informatieuitwisseling tussen de transportsector en de KMar zorgt er voor dat 'inklimmers' vaker worden gedetecteerd. <sup>117</sup>

<sup>117</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, Vraagnummer 2016Z15203

	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects (effects not initially considered when the measure was implemented)</b>	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>1.4 Intensivering samenwerking met de grensbewakingsautoriteiten</b>	<b>Immediate impact (in the first days or weeks after its implementation)</b>	Nvt.
	<b>Medium or longer term effect (a month or longer after its implementation)</b>	Door deze intensivering van samenwerking en controles worden meer 'inklimmers' gedetecteerd.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects (effects not initially considered when the measure was implemented)</b>	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.

## 2. Reception centres / accommodation arrangements and other housing

<b>2.1 Verhoging van de technische</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Voor het einde van 2015 moesten er minimaal 500 extra noodopvangplekken per regio gerealiseerd worden. Begin 2016 is niet in alle regio's voldaan aan het doel van de 500 toegezegde plekken. <sup>118</sup>
--	--	--

<sup>118</sup> Voor meer informatie zie

[https://www.divosa.nl/sites/default/files/onderwerp\\_bestanden/20160115\\_stand\\_van\\_zaken\\_bestuursakkoord\\_verhoogde\\_asielinstroom.pdf](https://www.divosa.nl/sites/default/files/onderwerp_bestanden/20160115_stand_van_zaken_bestuursakkoord_verhoogde_asielinstroom.pdf).  
Geraadpleegd op 1 december 2017.

	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	In 2015 was er sprake van een uitbreiding met circa 10.200 plaatsen
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>2.2 Introductie van een nieuwe bestuurlijke samenwerkingsstructuur</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Verbetering in de samenwerking.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Er is inmiddels een land dekkend functionerend netwerk van regionale regietafels.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	De Advies Commissie Vreemdelingezaken (ACVZ) heeft een advies uitgebracht 'Pieken en dalen. Naar een duurzaam systeem voor de opvang van asielzoekers en de huisvesting en integratie van vergunninghouders' over de aanpak van de verhoogde asielinstroom in de periode 2014-2016 in Nederland. Het tweede deel van het onderzoek dat ten grondslag ligt aan het advies van de ACVZ betreft de bestuurlijke samenwerking tijdens de verhoogde instroom.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Uit het onderzoek is gebleken dat het Rijk, de provincies en de gemeenten beter zijn gaan samenwerken om oplossingen te vinden voor de gevolgen van de toegenomen aantallen asielzoekers. Dat moet worden vastgehouden vinden alle betrokkenen. Als belangrijkste succesfactoren worden genoemd: de gezamenlijke aanpak, de inzet van de commissarissen van de Koning als schakel tussen het Rijk, de provincies en de gemeenten en de ruimte die aan provincies en gemeenten is gelaten om maatwerk te leveren bij de

		opvang van asielzoekers en de huisvesting van vergunninghouders. Als voornaamste verbeterpunten worden genoemd: communicatie, helderheid over mandaat en bevoegdheden en aandacht voor een snelle integratie van vergunninghouders. <sup>119</sup>
2.3 Invoeren tijdelijke subsidieregeling verhuurders	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Nvt.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Er is € 87,5 miljoen subsidie beschikbaar. Per vergunninghouder kan € 6.250,- aan subsidie aangevraagd worden - met een maximum van € 15 miljoen per verhuurder per jaar. Eind 2017 is ruim 25% van de subsidie gereserveerd of verstrekt. <sup>120</sup>
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Ja, de Vereniging van Woningcorporatie Aedes heeft onderzoek gedaan naar bouwplannen van woningcorporaties voor vluchtelingen met een verblijfsvergunning.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Bijna alle woningcorporaties kennen de subsidie van de Rijksoverheid voor de huisvesting van vergunninghouders. Een vijfde van de corporaties maakt er gebruik van. De meest genoemde redenen om geen subsidie aan te vragen zijn de beperkte huurprijs die corporaties mogen vragen en de eis van ten minste vier vergunninghouders per woning. Ook zijn er gemeenten waar geen panden voor ombouw beschikbaar zijn. <sup>121</sup>
2.4 Versoepelin	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	De regelgeving voor woningcoöperaties is versoepeld. Hierdoor kunnen woningcoöperaties bijvoorbeeld diensten aanbieden aan verhuurders, en panden van derden verbouwen, verhuren en onderhouden wanneer minstens de helft van de huurders statushouders zijn

<sup>119</sup> <https://acvz.org/wp-content/uploads/2017/05/70519-14961-Pieken-en-dalen-web-2.pdf>

<sup>120</sup> Voor meer informatie zie <https://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/tijdelijke-regeling-stimulering-huisvesting-vergunninghouders>. Geraadpleegd op 1 december 2017.

<sup>121</sup> Voor meer informatie zie <https://www.aedes.nl/artikelen/klant-en-wonen/bijzondere-doelgroepen/statushouders/bouwplannen-voor-huisvesting-14600-vergunninghouders.html>. Geraadpleegd op 1 december 2017.

	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	De wijziging van de Woningwet die het mogelijk maakt dat corporaties meer kunnen doen voor vergunninghouders, is in december 2016 in werking getreden.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>2.5 Verhuren rijkspanden aan gemeenten.</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Rijkspanden uit een bestaande voorraad zijn aan gemeenten verhuurd om vergunninghouders te huisvesten. Dit kan voor een periode van maximaal 10 jaar, binnen de zogenaamde Leegstandswet.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>2.6 Instelling van het Gemeentelijk Vervollingsarrangement</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Het GVA is een tijdelijke noodmaatregel, gericht op het kort huisvesten van vergunninghouders in panden die niet bestemd of geschikt zijn voor permanente bewoning.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when	Nvt.

	the measure was implemented)	
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>2.7 Invoering van het Zelfzorgarrangement.</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Er werd weinig gebruik gemaakt van het Zelfzorgarrangement. <sup>122</sup>
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Per 16 september 2016 is de ZZA-regeling komen te vervallen. <sup>123</sup>
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nvt.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>2.8 Wijziging voorrangsarrangement huisvestingswet</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Nvt.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Na verwachting weinig effect, zie hieronder.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.

<sup>122</sup> ACVZ (2017) Pieken en Dalen

<sup>123</sup> Voor meer informatie zie <https://www.coa.nl/nl/asielopvang/huisvesting-vergunninghouders/logeerregeling>. Geraadpleegd op 1 december 2017.

	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee, maar de Vereniging van Woningcorporaties Aedes heeft een verkennend onderzoek gedaan.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Uit dit onderzoek blijkt dat veel grote gemeenten voorrang blijven geven aan vergunninghouders. Ongeveer de helft van de gemeenten heeft geen huisvestingsverordening; in die (vaak kleinere) gemeenten heeft de wetswijziging geen directe gevolgen. Gemeenten die wel een huisvestingsverordening hebben, moeten erop letten dat de categorie vergunninghouders expliciet staat benoemd als zij hen voorrang willen blijven geven. <sup>124</sup>
<b>2.9 Implementatie kleinschalig opvangmodel voor alleenstaande minderjarige asielzoekers.</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	De jongeren worden zo min mogelijk overgeplaatst, continuïteit in opvang, begeleiding en onderwijs worden gewaarborgd.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>2.10 Opstellen van verbetermaatregelen</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	In juli 2016 is het risicotaxatie instrument in gebruik genomen. Verder is een veiligheidsplan opgesteld, worden regelmatig bewonersvergaderingen gehouden en is een klachtenregeling opgesteld.

<sup>124</sup> Voor meer informatie zie <https://www.aedes.nl/artikelen/klant-en-wonen/huisvesting-vergunninghouders/geen-voorrang-meer-voor-vergunninghouders.html>. Geraadpleegd op 1 december 2017.



	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.

### 3. Wider reception services (social services, health services), rights afforded to applicants

<b>3.1 Verhoging budget maatschappelijke begeleiding van statushouders</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Toename van de financiële bijdrage aan gemeenten voor de maatschappelijke begeleiding van asielstatushouders
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.

### 4. Registration proces of the asylum seeker

<b>4.1 Aanpassingen in het identificatieproces</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Op de korte termijn heeft dit gezorgd voor het snel inlopen van de achterstanden t.a.v. de identificatie van asielzoekers.  Het identificatieproces dat asielzoekers in de identificatiestraten (ID-straten) doorlopen is een eerste, belangrijke schakel in de asiel- en veiligheidsketen.
--	--	---

4.2 BRP		Door de hoge asielinstroom is in 2015 een achterstand ontstaan bij de identificatie en registratie van asielzoekers. <sup>125</sup> Op het hoogtepunt, in de eerste week van oktober 2015, bedroeg het aantal asielzoekers dat wel de startregistratie had doorlopen, maar nog niet geïdentificeerd was, circa 4.500. De achterstand is in hoog tempo teruggebracht. De achterstand is onder meer ingelopen doordat er door heel Nederland extra locaties geopend zijn waar asielzoekers formeel geïdentificeerd worden door de politie. Daarbij is met de politie afgesproken dat flexibel extra capaciteit kan worden ingezet. <sup>126</sup>
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Op de middel en lange termijn heeft dit ervoor gezorgd dat het identificatieproces snel en zorgvuldig verloopt, zonder achterstanden.  De Inspectie V&J heeft in december 2016 vastgesteld dat het identificatieproces ondertussen zorgvuldig verloopt, de kwaliteit ervan is geborgd en alle asielzoekers na het doorlopen van het proces geregistreerd zijn. <sup>127</sup>  De ID-straten in zijn algemeenheid zijn verbeterd en zien nu niet slechts op het identificeren maar ook op Nationale Veiligheid.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Id-straten zien nu ook op Nationale Veiligheid.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Ja, door de Inspectie JenV
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Eerste evaluatie positief maar verbeterpunten benoemd t.a.v. kwaliteit van identificatie. Tweede evaluatie positief, verbeterpunten opgepakt. Positief, na evaluatie is het volgens Inspectie V&J verbeterd
	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Het proces rond de registratie in de BRP, het toekennen van een Burgerservice Nummer en (op termijn) de uitgifte

<sup>125</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19 637, nr. 2067.

<sup>126</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19637 nr. 2077.

<sup>127</sup> Voor meer informatie zie <https://www.inspectievenj.nl/Publicaties/rapporten/2016/12/21/de-identificatie-van-asielzoekers-in-nederland---vervolgonderzoek-naar-de-registratie-en-identificatie-van-asielzoekers-door-de-politie-en-de-koninklijke-marechaussee>. Geraadpleegd op 21 november 2017.

	implementation)	van verblijfsdocumenten vindt eerder plaats.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Met een BRP-straat worden de registratie in de BRP, het toekennen van een Burgerservicenummer en de uitgifte van verblijfsdocumenten eerder in het proces gedaan, waardoor vergunninghouders vanaf de aanmeldlocatie naar een AZC gaan met de juiste documenten in bezit. Daardoor wordt de inschrijving in de BRP bij de gemeenten een kwestie van overschrijven. Dat scheelt capaciteit en kosten.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Ja, door het ministerie van Justitie en Veiligheid en het Platform opnieuw thuis. <sup>128</sup>
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Het project "Landelijke Uitrol BRP-straat" is gestart in 2015 met als doel om per 1 januari 2017 een structurele werkwijze in te richten zodat alle vergunninghouders, nareizigers en op termijn ook asielzoekers, worden ingeschreven in de BRP. Met de verhoogde asielinstroom in 2016 zijn maar liefst 7 BRP-straten uitgerold. Op de geplande datum, 31 december 2016, is het project beëindigd. Het beoogde resultaat, namelijk de uitrol (zelfs verdubbeling) van de BRP-straten, is gerealiseerd.
4.3 Implementatie Basisvoorziening Identiteitsverzekering zuil	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Aan de BVID-zuil worden de vingerafdrukken van de asielzoeker elektronisch afgenomen en wordt een gelaatsfoto van de asielzoeker gemaakt. Ook worden in de BVID-zuil de eventueel aanwezige reis- en/of identiteitsdocumenten ingelezen. <sup>129</sup> Dit is ook in de strafrechtketen een bekend proces dus niet uniek voor de asielketen.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.

<sup>128</sup> Voor meer informatie zie <https://www.opnieuwthuis.nl/documents/Processen/Eindrapportage%20Landelijke%20uitrol%20BRP-straten.pdf>. Geraadpleegd op 22 november 2017.

<sup>129</sup> Inspectie Veiligheid en Justitie (2016). De identificatie van asielzoekers in Nederland van april 2016

	<p><b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)</p>	Nvt.
	<p><b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b></p>	Nee.
	<p><b>What was the outcome of the evaluation?</b></p>	Nvt.
4.4 Controle van gegevensdragers zoals "smartphones".	<p><b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)</p>	Nvt.
	<p><b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)</p>	De kwaliteit van identiteitsvastelling is verhoogd. Bij verdachte indicaties worden de gegevensdragers vervolgens overgedragen aan de opsporingsautoriteiten, buiten het Identificatie & registratieproces (I&R-proces), voor forensisch-digitaal onderzoek. <sup>130</sup>
	<p><b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)</p>	Nvt.
	<p><b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b></p>	Nvt.
	<p><b>What was the outcome of the evaluation?</b></p>	Nvt.
4.5 Taalindicatie bij zowel documentair	<p><b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)</p>	Door de taalindicatie in te voeren bij alle Syrische asielaanvragen kan door middel van een korte taalopname al worden bepaald of uitgebreide taalanalyse nodig is.
	<p><b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)</p>	Door de taalindicatie is het aantal pseudo Syriërs gezakt. Deze taalindicatie heeft voor een verbeterde

<sup>130</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19 637, nr. 2187. Zie ook beantwoording AHQ on 2017.1180 – Mobile device information

	implementation)	identiteitsvaststelling geleid.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Per 1 januari 2017 zijn bij vreemdelingen met Iraakse paspoorten soortgelijke maatregelen getroffen. Sindsdien voeren de linguïsten van de IND ook in alle Iraakse asielzaken een taalindicatie uit.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nvt.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
4.6 Versnelde procedure Bureau Documenten.	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Nvt.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Experts kunnen door de versnelde procedure in korte tijd veel documenten onder de loep nemen. Hierdoor kan op voorhand een schifting worden gemaakt waar extra aandacht aan moet worden besteedt.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nvt.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
4.7 Oprichting Ketenbreed Operationeel	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Het KOCV coördineert op korte termijn de identificatie van asielzoekers (het bepaalt welke ID-straten opengaan en regelt het vervoer van de asielzoekers).
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Op lange termijn stelt het KOCV ketenbrede werkwijzen, procedures en instructies op voor de vreemdelingenketen. <sup>131</sup>

<sup>131</sup> Nieuwsbrief 55 Deelberaad Asiel 22 November

	<p><b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)</p>	<p>Nvt.</p>
	<p><b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b></p>	<p>Ja, door de Adviescommissie Vreemdelingenzaken (ACVZ) als onderdeel van een evaluatie/advies over de opvang van asielzoekers en de huisvesting en integratie van vergunninghouders. Het tweede deel van het onderzoek dat ten grondslag ligt aan het advies van de ACVZ betreft de bestuurlijke samenwerking tijdens de verhoogde instroom.<sup>132</sup></p>
	<p><b>What was the outcome of the evaluation?</b></p>	<p>Uit het rapport is gebleken dat het Rijk, de provincies en de gemeenten beter zijn gaan samenwerken om oplossingen te vinden voor de gevolgen van de toegenomen aantallen asielzoekers. Dat moet worden vastgehouden vinden alle betrokkenen. Als belangrijkste succesfactoren worden genoemd: de gezamenlijke aanpak, de inzet van de commissarissen van de Koning als schakel tussen het Rijk, de provincies en de gemeenten en de ruimte die aan provincies en gemeenten is gelaten om maatwerk te leveren bij de opvang van asielzoekers en de huisvesting van vergunninghouders. Als voornaamste verbeterpunten worden genoemd: communicatie, helderheid over mandaat en bevoegdheden en aandacht voor een snelle integratie van vergunninghouders.</p>

## 5. Asylum procedure

<p><b>Maatregel 5.1. Sporenbeleid maatregel 5.2 Opstellen lijst met veilige landen van</b></p>	<p><b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)</p>	<p>De invoering van spoor 2 waarbinnen asielaanvragen van asielzoekers uit veilige landen van herkomst kunnen worden afgedaan, leidde onmiddellijk tot snellere beslissingen op asielaanvragen van die groep.<sup>133</sup></p> <p>In uitzonderingsgevallen hebben asielzoekers wel bescherming nodig. VluchtelingenWerk heeft dan ook zorgen of hier voldoende oog voor is in versnelde spoor.</p>
	<p><b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)</p>	<p>Op middellange termijn betekende dit dat de DT&amp;V snel met de groep asielzoekers uit veilige landen van herkomst aan de slag kon in het kader van terugkeer.</p>

<sup>132</sup> ACVZ (2017) Pieken en Dalen

<sup>133</sup> Uitzonderingen hebben wel bescherming nodig. VluchtelingenWerk heeft dan ook zorgen of hier voldoende oog voor is in versnelde spoor.

		De instroom uit de veilige landen is gedaald.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Na afdoening van de asielaanvraag in spoor 2 wordt een inreisverbod opgelegd. Vreemdelingen vinden dat niet prettig en trekken bijvoorbeeld voordien hun asielaanvraag in, komen niet opdagen bij het asielgehoor of vertrekken met onbekende bestemming.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Ja door de asielketen
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	<p>Uit de evaluatie is gebleken dat veel vreemdelingen in spoor 2 voortijdig met onbekende bestemming vertrekken. Daarnaast is gebleken dat planningtechnische zaken voor vertraging kunnen zorgen in spoor 2 waardoor de termijnen niet gehaald worden.</p> <p>Verder is uit de evaluatie gebleken dat er in 2016 een hoge instroom uit de Westelijke Balkanlanden (Bosnië, Servië, Kosovo, Macedonië, Montenegro en Albanië). Veel van deze zaken waren Dublinzaken en een andere lidstaat was dus verantwoordelijk voor de afhandeling van deze zaak. Deze landen zijn in Nederland echter ook als veilige landen van herkomst aangemerkt. Omdat de Dublinprocedure (spoor 1) veel langer duurt dan de procedure veilig land van herkomst (spoor 2) is besloten om asielaanvragen uit deze landen inhoudelijk in spoor 2 te behandelen. Dat betekende ook dat sneller aan terugkeer kon worden gewerkt.</p>
<b>5.3. Verruiming wettelijke beslistermijn asielaanvraag.</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	De standaard beslistermijn van 6 maanden werd in februari 2016 verruimd
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	De standaard beslistermijn van 6 maanden werd in februari 2016 verruimd
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Onrust op locatie. Als reactie hierop is IND voorlichtingen gaan geven bij brief
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	De voorlichtingen van IND zijn geëvalueerd door onderzoeksbureau Bex.

	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Onderzoeksrapport met veel aanbevelingen tav effectief voorlichten. Naar aanleiding hiervan zijn onder meer door IND/COA/VWN gesprekken gevoerd met groepen asielzoekers over hoe zij voorlichting beleefd hadden.
<b>5.4. Informatiebrief aan asielzoekers over opvang en asielprocedure</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Om asielzoekers direct van informatie te voorzien s in oktober 2015 een informatiebrief met informatie over opvang en de asielprocedure verspreid.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Onrust op locatie. Als reactie hierop is IND voorlichtingen gaan geven bij brief. <sup>134</sup>
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	De voorlichtingen van IND zijn geëvalueerd door onderzoeksbureau Bex.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Onderzoeksrapport met veel aanbevelingen t.a.v. effectief voorlichten. Naar aanleiding hiervan zijn onder meer door IND/COA/VWN gesprekken gevoerd met groepen asielzoekers over hoe zij voorlichting beleefd hadden.

## 6. Infrastructure, personnel and competencies of the responsible authorities

<b>6.1 Ontwikkeling van een 'Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers'</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Nvt.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	In dit draaiboek zijn afspraken met alle partners in de asielketen vastgelegd over de wijze van op- en afschalen van opvang- en behandelcapaciteit (niet openbaar).
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b>	Het draaiboek bevat ook een informatie- en communicatieplan. In het informatieplan is vastgelegd

<sup>134</sup> Toen de wachttijden voor de asielprocedure opliepen, bleken medewerkers van VluchtelingenWerk steeds minder in staat vragen te beantwoorden van asielzoekers over de stand van zaken in hun procedure. VluchtelingenWerk kon immers weinig zeggen over hoe lang het nog zou duren (afhankelijk van COA/IND). Vervolgens is de IND verwachtingenbrieven gaan sturen. Vluchtelingenwerk – in tegenstelling tot de IND wel aanwezig op alle noodopvanglocaties – was niet vooraf geïnformeerd over deze brief. De IND heeft na enige tijd besloten de verwachtingbrief mondeling toe te gaan lichten. Hierdoor heeft de onrust die door de brief was ontstaan afgenomen.



	(effects not initially considered when the measure was implemented)	welke informatie bepalend is voor het besluit om op- of af te schalen.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>6.2 Personele uitbreiding en verandering: IND, COA, DT&amp;V, KMar</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Inhuur externe werknemers en interne verschuivingen van personeel (bijvoorbeeld het inzetten van medewerkers vanuit andere werkprocessen in het asielproces, de opening van een extra land-aanmeldcentrum en de weekendopenstelling van de aanmeldcentra).
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Ontlasting van medewerkers, snellere procedures.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.

## 7. Law enforcement

<b>7.1 Verhoging van strafmaxima voor mensensmokkel</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Afgeven van een signaal dat het profiteren en stimuleren van illegale migratie niet wordt getolereerd. Met de verhoging van de strafmaxima laat Nederland zien het delict mensensmokkel serieus te nemen.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Vanaf nu is dit het wetsartikel, langdurig effect.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when	Nvt.

	the measure was implemented)	
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>Het ontwikkelen van een gecoördineerde integrale lokale aanpak – overlast groep asielzoekers</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Door een intensivering van de samenwerking is de aanpak van overlastgevers zowel strafrechtelijk, vreemdelingenrechtelijk als bestuursrechtelijk aangepakt.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>7.3 Inrichting van vier Flexibele Interventie Teams (FIT).</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Vier Flexibele Interventie Teams (FIT) van de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie zijn sinds 1 december 2015 volledig gericht op de bestrijding van mensenmokkel en -handel.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Opleveren van informatie, bestrijding van mensensmokkel en -handel.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee

	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>7.4 Intensivering Landelijke samenwerkingsstructuur</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Oprichting van een Landelijke Staf Grootschalig Bijzonder Optreden (LSGBO) migratiecriminaliteit, een landelijke samenwerkingsstructuur.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Deze aanpak van de LSGBO migratiecriminaliteit was effectief. In de periode mei tot en met oktober 2014 zijn meer dan 230 personen geregistreerd voor aan mensensmokkel gerelateerde incidenten.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Ja
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Met de inrichting van deze structuur kon er tussen de verschillende diensten snel worden geschakeld en werd de beschikbare informatie snel tussen de betrokken partners gedeeld. De IND, KMar en Nationale Politie hebben op gecoördineerde wijze de reisroutes en modus operandi van de smokkelaars dan wel de faciliteerders, zoals reisagenten, in dit proces onderzocht. Dit hebben ze onder meer gedaan aan de hand van gehoren van asielzoekers. Hierdoor was het mogelijk om binnen een kort tijdsbestek een beter beeld te krijgen van de migratiestromen en modus operandi van de mensensmokkel van Eritreeërs en Syriërs naar Nederland. <sup>135</sup>

## 8. Integration

<b>8.1. Forse uitbreiding van de</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Verhoging onderwijscapaciteit.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Verhoging onderwijscapaciteit.

<sup>135</sup> Kamerstukken II, 2014-2015, 28638 nr. 127

	implementation)	
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Ja, voortgangsrapportage Onderwijs aan asielzoekers <sup>136</sup>
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	De gezamenlijke inspanning van scholen, instellingen, gemeenten, COA en de verschillende ministeries hebben effect gesorteerd. Nederland is erin geslaagd om in korte tijd op talloze plekken in het land asielzoekersonderwijs te organiseren.
<b>8.2 Beschikbaar stellen en actualiseren van lesmethoden Nederlands als Tweede Taal</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Verhoging onderwijscapaciteit.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Sinds 2014 is de capaciteit van NT2-opleidingen bijna verdrievoudigd. Op dit moment worden 500 NT2-docenten per jaar opgeleid. <sup>137</sup>
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee. Geen evaluatie, wel gemonitord.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>8.3 Deskundigheid</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Nvt.

<sup>136</sup> Kamerstukken II, 2016-2017, 34334, nr. 24.

<sup>137</sup> Kamerstukken II, 2016-2017, 34334, nr. 24.

	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Er is in 2016 gewerkt aan een aanbod om de deskundigheid van docenten over trauma's te bevorderen. Er is bijvoorbeeld een online cursus voor de leerkrachten in het primair en voorgezet onderwijs ontwikkeld.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>8.4. Voorlichting leerplichtambtenaren over alleenstaande minderjarige vreemdelingen</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Nvt.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	In 2016 is extra voorlichting gegeven aan leerplichtambtenaren over deze doelgroep.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>8.5. Taalles voor kansrijke asielzoekers</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Er wordt vanaf extra ingezet op deelname aan NT2 taallessen voor de meest kansrijke asielzoekers op een AZC bij hen in de buurt. <sup>138</sup>
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.

<sup>138</sup> Kamerstukken II, 2016-2017, 34334, nr. 23.

	implementation)	
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>8.6. Trainen van taalvrijwilligers</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Betere training/voorbereiding van taalvrijwilligers.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Betere training/voorbereiding van taalvrijwilligers.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>8.7. Mogelijkheid om vrijwilligerswerk te doen</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Nvt.
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Het doel van de aanpak is om asielzoeker en asielstatushouder die nog in de opvang verblijven te betrekken bij vrijwilligerswerk in verschillende gemeenten. Bij wijze van proef gebeurde dit in 2016 al in Nijmegen en Utrecht. In 2017 volgen opvanglocaties in 10 gemeenten. Streven is dat na 2,5 jaar asielzoeker en asielstatushouder op 25 opvanglocaties actief betrokken worden bij vrijwilligerswerk in de betreffende gemeente. In die 2,5 jaar zullen 14 duizend vrijwilligersklussen worden uitgevoerd door asielzoeker en asielstatushouder. Het vrijwilligerswerk bestaat uit

		activiteiten die een organisatie normaal gesproken onbetaald laat uitvoeren. Het werk mag dus niet in de plaats van een betaalde baan komen. <sup>139</sup>
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	

## 9. Nationale veiligheid

<b>9.1 Controle identificatieproces</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Het Identificatie en registratieproces, dat initieel slechts diende voor de vaststelling van de identiteit en registratie van asielzoekers, is aangepast. <sup>140</sup> Vanaf dat moment staan de werkzaamheden in dit proces ook in het teken van het vroegtijdig opvangen van signalen die mogelijk duiden op terrorisme of andere vormen van criminaliteit. <sup>141</sup>
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Zie hierboven.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Ja, de Inspectie van het ministerie van Justitie en Veiligheid (Inspectie JenV) heeft onderzoek gedaan naar het identificatie- en registratieproces van vreemdelingen in de asielprocedure. Inspectie JenV heeft hierbij met name gekeken naar de kwaliteit van het proces. Dit onderzoek heeft geresulteerd in verschillende, opeenvolgende rapporten waarmee dit proces is

<sup>139</sup> Voor meer informatie zie <http://www.pharos.nl/nl/kenniscentrum/projectenoverzicht/52/aan-de-slag-vrijwilligerswerk-voorasielzoekers> en <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2016/08/13/meer-vluchtelingen-gaan-vrijwilligerswerk-doen>. Geraadpleegd op 2 januari 2017.

<sup>140</sup> Kamerstukken II, 2015-2016, 19637, nr. 2187

<sup>141</sup> Kamerstukken II, 2016-2017 19637 nr. 2272

		gemonitord. In een vervolg rapport 'De identificatie van asielzoekers in Nederland. Vervolgonderzoek naar de registratie en identificatie van asielzoekers door de politie en de KMar' <sup>142</sup> worden de bevindingen uit het initiële rapport opgevolgd.
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	De Inspectie JenV heeft in dit onderzoek vastgesteld dat binnen het identificatieproces belangrijke stappen in de goede richting zijn gezet. Meer dan bij eerdere inspecties het geval was, kan het identificatieproces nu worden gezien als een proces dat op dit moment wordt uitgevoerd zoals het bedoeld is. De kwaliteit van het identificatieproces is geborgd en het proces verloopt volgens procesbeschrijvingen en instructies. Alle asielzoekers zijn na hun bezoek aan de ID-straat geregistreerd. <sup>143</sup>
<b>9.2 Landelijk Regioverleg Radicalisering</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Op 27 januari 2017 het eerste landelijk regioverleg radicalisering in de vreemdelingenketen, onder voorzitterschap van de NCTV plaatsgevonden. <sup>144</sup>
	<b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)	Nvt.
	<b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)	Nvt.
	<b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b>	Nee
	<b>What was the outcome of the evaluation?</b>	Nvt.
<b>9.3 Ketens</b>	<b>Immediate impact</b> (in the first days or weeks after its implementation)	Medewerkers van het COA krijgen training met speciale aandacht voor veiligheidsonderwerpen.

<sup>142</sup> <https://www.inspectievenj.nl/toezichtgebieden/a/asiel-en-migratie/documenten/rapporten/2016/12/21/de-identificatie-van-asielzoekers-in-nederland---vervolgonderzoek-naar-de-registratie-en-identificatie-van-asielzoekers-door-de-politie-en-de-koninklijke-marechaussee>

<sup>143</sup> <https://www.inspectievenj.nl/toezichtgebieden/a/asiel-en-migratie/documenten/rapporten/2016/12/21/de-identificatie-van-asielzoekers-in-nederland---vervolgonderzoek-naar-de-registratie-en-identificatie-van-asielzoekers-door-de-politie-en-de-koninklijke-marechaussee>

<sup>144</sup> Kamerstukken II, 2016-2017 19637 nr. 2272



	<p><b>Medium or longer term effect</b> (a month or longer after its implementation)</p>	<p>Het Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR), dat vanaf september 2015 operationeel is, zal opleidingen verzorgen voor professionals in onder andere de (brede) Veiligheids- Terrorismebestrijdings- en Vreemdelingenketen.<sup>145</sup></p>
	<p><b>Collateral or side effect(s) and unexpected/unforeseen effects</b> (effects not initially considered when the measure was implemented)</p>	<p>Nvt.</p>
	<p><b>Was the measure evaluated for effectiveness? If so, by whom?</b></p>	<p>Nee.</p>
	<p><b>What was the outcome of the evaluation?</b></p>	<p>Nvt.</p>

**Q17b. Did the changing influx of asylum applicants prompt changes in national approaches for other types of migration, e.g. economic migration or family reunification? The question seeks to establish whether the increased number of asylum applications brought about changes in other policy areas, such as for example a stricter approach to family reunification, or reduced labour immigration quotas.**

Als gevolg van een forse toename van het aantal aanvragen voor gezinshereniging door statushouders is er op 23 september 2016 een wetsvoorstel ingediend. Dit voorstel houdt in dat de Vreemdelingenwet 2000 in verband met aanpassing van in de procedure voor nareis geldende termijnen gewijzigd zal worden.<sup>146</sup> Tot dit westvoorstel is besloten omdat in de periode 2014-2016 is gebleken dat de duur vanaf het indienen van de nareisaanvraag tot het kenbaar maken van de beslissing, is opgelopen.<sup>147</sup>

Verder zijn er echter geen wijzigingen in het beleid voor andere vormen van migratie ingevoerd ten gevolge van de veranderende instroom van asielzoekers.

<sup>145</sup> Kamerstukken, 2015-2016, 29754, nr.: 355

<sup>146</sup> Kamerstuk II 2016-2017 34544 nr. 5

<sup>147</sup> Kamerstuk II 2016-2017 34544 nr. 3

## Section 4: Financing of the implemented measures

**Q18a. How were the implemented national measures financed?** (i.e. on the basis of an emergency budget passed in parliament, additional budget allocation by the responsible ministry/authority, budgetary contributions from multiple authorities, a budgetary contribution key)

De extra kosten die samenhangen met de verhoogde instroom zijn gedeeltelijk via tussentijdse begrotingen, die worden goedgekeurd door het parlement, onderdeel geworden van de totale begroting van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Voor zover de extra kosten niet waren begroot en ook niet via tussentijdse begrotingen zijn ingebracht zijn ze als een financieel tekort in het jaarverslag opgenomen dat eveneens wordt goedgekeurd door het Nederlandse parlement.

De Nederlandse rijksbegroting bestaat uit begrotingen van de verschillende ministeries waarin de ontvangsten en uitgaven van de Ministeries per begrotingshoofdstuk zijn aangegeven. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft een eigen begroting die deel uit maakt van de rijksbegroting. Deze bevat een begrotingsstaat met de geraamde inkomsten en uitgaven. De kosten van de verhoogde instroom maken onderdeel uit van de begroting van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze begroting wordt goedgekeurd door het Nederlandse parlement. De Voorjaarsnota en de najaarsnota geven een tussentijds overzicht van het lopende begrotingsjaar en vormen een moment waarbij de begroting tussentijds kan worden aangepast. Vervolgens is er een Jaarverslag per ministerie dat wordt voorgelegd aan de Eerste en de Tweede Kamer om decharge te verlenen over het in dat jaar gevoerde financiële beheer.

De kosten voor de rijksoverheid met betrekking tot de instroom van asielzoekers bestaan voor een belangrijk deel uit opvangkosten, maar ook uit kosten voor de toelatingsprocedures en de kosten van eventuele vertrekprocedures. De meerkosten hiervan zijn niet eenvoudig te bepalen omdat dit van veel factoren afhankelijk is (onder andere herkomstland, wel of geen inwilliging van asielverzoek, gemiddelde verblijfsduur bij COA). Daarnaast spelen in een scenario van hoge instroom ook niet-financiële factoren mee waardoor verhoging van het budget niet garandeert dat er voldoende opvang kan worden geboden. Uitgaande van de realisatie kostte een extra asielzoeker in 2015 gemiddeld ongeveer € 22.500 voor opvang en toelating, waarbij gerekend is met een gemiddelde opvangduur van circa 10 maanden.<sup>148</sup>

**Q18b. Was the financing plan of ad-hoc measures different from the financing of already existing and structural measures for national asylum policies/national asylum system? How? Please elaborate.**

Nee.

**Q19. Did the fluctuation of the influx bring an increase/decrease in the administrative burden for national authorities responsible of asylum applicants? If yes, how did your Member State deal with that? Please consider as administrative burden the recruitment of additional personnel, additional trainings, changes in procedures, etc.**

Ja, er was sprake van een verhoging van de kosten voor de betreffende organisaties zoals IND en COA die verantwoordelijk zijn voor afhandeling van de asielaanvragen en de opvang van asielzoekers.

De budgetten van het betreffende ministerie van Justitie en Veiligheid waar de organisaties onder vallen is

<sup>148</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/03/18/antwoorden-kamervragen-over-onduidelijkheden-rond-het-door-de-regering-gevoerde-asielbeleid>

vanuit de rijksbegroting verhoogd (zie de beantwoording van vraag Q18a).

**Q20. To what extent did the adoption of additional measures directly result in an increase in staff/human resources at national (ministry, national services) or local level?** *You can report on one or two case studies if differences are significant among large numbers of local municipalities.*

De Politie heeft in 2015 extra personeel vrijgemaakt voor de registratie van asielzoekers (en is er een aanvullende locatie in gebruik genomen waar deze registratie kan plaatsvinden).

Geconfronteerd met de hoge instroom van asielzoekers in 2015 heeft de IND, waar mogelijk, medewerkers vanuit andere werkprocessen ingezet in het asielproces. De IND heeft verder in juni 2015 circa 100 personen extern ingehuurd en in september 2015 zijn nog eens circa 100 personen extern ingehuurd. Bovendien heeft de IND in oktober 2015 weer een weekendopenstelling van de algemene asielprocedure ingevoerd om hoorruimtes efficiënter te benutten en een grotere tolkenpool te kunnen aanspreken.<sup>149</sup>

---

<sup>149</sup> *Kamerstukken II*, 2014-2015, 19 637, nr. 2027 en EMN (2016) Beleidsverzicht 2015. Migratie en asiel in Nederland

## Section 5: The way forward - future preparedness

This Section is relevant for all Member States and Norway, including those countries which did not experience significant fluctuations in the number of asylum applications.

### **Q21. Following the fluctuations between 2014 and 2016, did your Member State put in place any new structural (emergency planning) mechanisms to adapt to the (possible) changing influx of asylum applicants in the future?**

Yes

*Please substantiate your answer below.*

Met het doel om de verhoogde instroom te managen is ten tijde van de verhoogde instroom eind november 2015 het *Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen* (KOCV) opgericht. Het KOCV is een logistiek centrum waarbij alle ketenpartners binnen het asielp proces vertegenwoordigd zijn. Het KOCV bestaat nog steeds. Om te leren van de omgang met de verhoogde aantallen asielsezoekers in de periode 2014-2016 heeft het KOCV een ***Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers*** opgesteld.<sup>150</sup> In het draaiboek worden voor vier 'instroomscenario's'<sup>151</sup>, knelpunten en te nemen beslissingen inzichtelijk gemaakt, inclusief de effecten van die beslissingen, de risico's die zich daarbij kunnen voordoen en de gevolgen van het eventueel uitblijven van noodzakelijke beslissingen. Het idee achter het draaiboek is dat door een tijdige en juiste coördinatie middelen beter op elkaar worden afgestemd, deze efficiënter worden ingezet en knelpunten sneller worden onderkend, zodat onnodig capaciteitsverlies in de keten zo veel mogelijk wordt voorkomen.<sup>152</sup>

Het draaiboek bevat ook een informatie- en communicatieplan. In het informatieplan is vastgelegd welke informatie bepalend is voor het besluit om op- of af te schalen. Het doel van het communicatieplan is dat medewerkers van alle ketenorganisaties op alle locaties duidelijke en overeenkomende instructies krijgen over de te nemen op- en afschaal besluiten en bijbehorende taken en dat externe partijen tijdig en gezamenlijk worden geïnformeerd over de te nemen op- en afschaalbesluiten en de impact daarvan op hun processen of omgeving. Het draaiboek wordt periodiek besproken in het Deelberaad Asiel. Indien nodig wordt het herijkt. Het draaiboek is niet openbaar. Het is bedoeld voor intern gebruik in de (grote) asielketen.

<sup>150</sup> Het KOCV valt onder de Directie Regie Migratieketen (DRM) van het ministerie van Veiligheid en Justitie, maar wordt functioneel aangestuurd door het Deelberaad Asiel.

<sup>151</sup> Scenario 'normaal' gaat uit van maximaal 1.500 eerste asielaanvragen per week, scenario 'hoog' van 1.500-2.500 eerste aanvragen per week, scenario 'zeer hoog' van 2.500-3.500 eerste aanvragen per week en scenario 'extreem hoog' van meer dan 3.500 eerste aanvragen per week.

<sup>152</sup> KOCV, *Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers*, versie 4.2 (13 juni 2016), p. 9 (niet openbaar).

**Q22a. Please elaborate to what extent the experience over 2014-2016 helped the government (national, regional, local level) to be prepared for any future changing influx in asylum applications, such as for 2017? Please elaborate.**

### ***Samenwerking versterken***

De verhoogde asielinstroom in de periode 2014/2016 heeft laten zien dat oplossingen om hier mee om te gaan tot stand komen in een samenwerkingsproject van organisaties in de asielketen, organisaties van de Rijksoverheid in andere ketens, decentrale overheden en maatschappelijke organisaties. Deze samenwerking is tijdens de verhoogde instroom versterkt. Het Rijk, de provincies en de gemeenten zijn beter gaan samenwerken om oplossingen te vinden voor de gevolgen van de toegenomen aantallen asielzoekers.

### ***Feiten en cijfermateriaal***

Als gevolg van de verhoogde instroom monitort het Ministerie van Justitie en Veiligheid de ontwikkelingen rond de asielinstroom voortdurend. Deze ontwikkelingen neemt het kabinet mee bij het vaststellen en eventueel bijstellen van de begroting én het beleid door het kabinet.<sup>153</sup> Actuele cijfers op het gebied van asiel en migratie zijn op de website van de Rijksoverheid te vinden.<sup>154</sup>

Tijdens de periode 2014/2016 is gebleken dat het van groot belang is om voortdurend hoogwaardig, eenduidig en geduid, actueel en voor iedereen toegankelijk feiten- en cijfermateriaal beschikbaar te hebben.<sup>155</sup>

De Directie Regie Migratieketen heeft een asieldashboard ontwikkeld. Het asieldashboard heeft als doel om te informeren over de knelpunten in de asielketen, die het bereiken van het snel en zorgvuldig identificeren, opvangen en begeleiden, duidelijkheid geven over hun verblijf of laten terugkeren van asielzoekers in de weg staan. Het asieldashboard meet of de asielketen volgens planning verloopt.

Om de verhoogde asielinstroom te kunnen monitoren heeft de afdeling Onderzoek en Analyse van de IND een Migratieradar asiel en een factsheet ontwikkeld. Om signalen te kunnen duiden zijn er ook een aantal ad hoc analyses gedaan. Naast het monitoren is het duiden en waar mogelijk vooruitkijken het doel van deze producten. De producten zijn voor intern gebruik, er wordt echter wel een openbare samenvatting van de Migratieradar gepubliceerd.

### ***Draaiboek verhoogde instroom***

Om door een tijdige en juiste coördinatie middelen beter op elkaar worden af te stemmen, deze efficiënter in te zetten en knelpunten sneller te onderkennen, is een draaiboek verhoogde instroom ontwikkeld.<sup>156</sup> Ook is – aanvulling op het ketendraaiboek – een IND-intern draaiboek m.b.t. de Algemene Asielprocedure opgesteld.

### ***Multi-inzetbaar personeel***

De verhoogde asielinstroom heeft laten zien dat er onvoldoende behandelcapaciteit bij verschillende ketenorganisaties was. Er waren op een gegeven moment onvoldoende gekwalificeerde mensen om de verschillende processtappen zoals de identificatie en registratie (het I&R-proces) tijdig en volledig uit te voeren.<sup>157</sup> Het kostte tijd om de menskracht bij uitvoeringsdiensten uit te breiden. Zowel de Nationale Politie, als het COA en de IND moesten in een kritieke fase veel tijd en energie investeren in het werven, opleiden en inwerken van nieuwe mensen. De Adviescommissie Vreemdelingenzaken adviseert om personeel in de

<sup>153</sup> Zie ook vraag 18a.

<sup>154</sup> De cijfers zijn hier te vinden. Geraadpleegd op 22 november 2017. <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asielbeleid/vraag-en-antwoord/asiel--en-migratiecijfers>

<sup>155</sup> ACVZ (2017) Pieken en Dalen. Den Haag.

<sup>156</sup> KOCV, *Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers*, versie 4.2 (13 juni 2016), p. 9 (niet openbaar).

<sup>157</sup> Zie onder meer Inspectie Veiligheid en Justitie (2016) *De identificatie van asielzoekers in Nederland*. Den Haag.

vreemdelingenketen multi-inzetbaar te maken en tussen de ketenorganisaties uit te wisselen, en om een flexibele schil van 'reservisten' op te leiden die bij een snelle, forse toename van het aantal asielzoekers tijdelijk kan worden ingezet op werkzaamheden bij de uitvoeringsorganisaties in de vreemdelingenketen.<sup>158</sup>

**Q22b. Have any potential future measures been planned? Are new measures under consideration?**  
*Please elaborate.*

Ja. De hoge instroom van asielzoekers naar Nederland bleek voor de hele asielketen een uitdaging, vooral op het gebied van opvang. Dat is uiteindelijk gelukt door gebruik te maken van de bestaande crisisstructuur voor de bestrijding van rampen, het extra inzetten van tijdelijke, kortdurende noodopvang en het treffen van ad hoc maatregelen.<sup>159</sup> Het is echter ook duidelijk geworden dat het Nederlandse opvangsysteem niet flexibel genoeg is om grote pieken en dalen in het aantal asielzoekers snel en soepel te verwerken. Schommelingen in de hoogte van de instroom die leiden tot het in korte tijd moeten realiseren van extra opvang hebben een grote impact op de Nederlandse bevolking en kunnen het draagvlak voor opvang ondermijnen.

Het asielproces en de daarmee samenhangende opvang van asielzoekers is complex: Er is sprake van wisselende samenstellingen in nationaliteiten, de in- en uitstroom schommelt sterk en laat zich lastig voorspellen; de verhouding tussen meer kansrijke asielaanvragen en minder kansrijke aanvragen wisselt sterk.

Om flexibel te kunnen reageren op schommelingen in de omvang en/of samenstelling van de instroom is een flexibel asielsysteem nodig, dat zowel maatschappelijk als financieel effectiever is dan het nemen van ad hoc maatregelen. Binnen dit systeem moeten opvang, de asielprocedure en integratie dan wel terugkeer integraal worden benaderd en de samenwerking in de vreemdelingenketen en met gemeenten worden versterkt.<sup>160</sup>

Als onderdeel van dit flexibel asielsysteem wordt er op dit moment in Nederland gewerkt aan het tot stand komen van een aantal opvangcentra op een beperkt aantal plaatsen in het land waar alle ketenpartners onder één dak samen kunnen werken. In deze opvangcentra wordt een eerste selectie gemaakt in een snelle efficiënte procedure die bepaalt in welk spoor de asielzoeker verder in procedure gaat.

- Asielzoekers met een grote kans op asiel gaan naar kleinere opvangcentra in de buurt van de gemeente die hen later zal huisvesten. Daar begint men direct met taallessen en kan al tijdens de asielopvang begonnen worden met integratie door de gemeente waar men later gehuisvest zal worden. De overheid houdt bij de plaatsing van kansrijke asielzoekers rekening met hun werkkwalificaties en het lokale baanaanbod. Het aantal verhuisbewegingen wordt door deze integrale opzet tot een minimum beperkt, zeker waar het schoolgaande kinderen betreft, van hen wordt in principe niet verlangd elders binnen Nederland te verhuizen.
- Asielzoekers van wie de aanvraag een kleine tot geen kans van slagen heeft, blijven in de middelgrote centra. Zij komen daar direct in de snelle procedure. Een afwijzing leidt vervolgens meteen tot een vertrekprocedure. Dit betekent dat in de nabijheid van die behandellocaties dus ook ruimte moet zijn voor VBL's (vrijheidsbeperkende locaties) en EBTL's (extra begeleiding en toezicht locaties) voor overlastgevendende asielzoekers.

<sup>158</sup> ACVZ (2017) Pieken en Dalen. Den Haag.

<sup>159</sup> Zie vraag 9 en vraag 10 voor een overzicht van alle maatregelen.

<sup>160</sup> Voor meer informatie zie <https://www.kabinetformatie2017.nl/documenten/publicaties/2017/10/10/regeerakkoord-vertrouwen-in-de-toekomst>. Geraadpleegd op 22 november 2017.

## Section 6: Good practices and lessons learnt

Section 6.1 examines the existing challenges and obstacles for the design and implementation of specific policies to adapt to changing influx of asylum applications. EMN NCPs are kindly asked to justify their answers by identifying (a) for whom the issue identified constitutes a challenge, (b) specifying the sources of the information provided (e.g. existing studies/evaluations, information received from competent authorities or case law) and (c) why it is considered to be a challenge.

Section 6.2 aims to highlight any good practices of the (Member) States that have successfully implemented and managed fluctuations of influx of asylum applicants. This section can include also lessons learnt from the practical implementation of specific policies and measures. EMN NCPs are kindly asked to justify their answers by identifying (a) who considers it to be a good practice, (b) specify the sources of information provided and (c) why it is considered to be a good practice.

### 6.1. CHALLENGES AND OBSTACLES FOR THE DESIGN AND IMPLEMENTATION OF SPECIFIC POLICIES TO ADAPT TO CHANGING INFLUX OF ASYLUM APPLICANTS

#### **Q23. What are the main challenges and/or obstacles that your Member State had to overcome in designing strategies, structural mechanisms and measures to adapt to the influx of asylum applicants?**

De belangrijkste uitdagingen in reactie op de fluctuerende asielinstroom in de Nederlandse context hebben betrekking de volgende punten:

#### a. Werving getraind personeel

Tijdens de verhoogde instroom hadden de uitvoerende organisaties op toelating, opvang en identificatie en registratie moeite met het vinden van nieuw personeel met juiste training en expertise te organiseren. Deze uitdaging zat met name in het tempo waarop deze aanwas gerealiseerd diende te worden. Voordat het nieuwe personeel ingezet kon worden was een training noodzakelijk om het benodigde expertise niveau te krijgen. Het opleiden van personeel kost tijd en vraagt soms ook om een tijdsinvestering van het bestaande personeelsbestand, tijd die dan niet kan worden besteed aan het feitelijk uitvoeren van de werkzaamheden. Dit heeft geleid tot vertragingen. In het kader van de daling van asielinstroom is het nieuwe opgeleide personeel, vaak op tijdelijke basis aangetrokken, vervolgens de eerste laag die wordt afgestoten.

#### b. Opvang van asielzoekers

De verhoogde instroom heeft veel gevraagd van het COA, de organisatie die de verantwoordelijkheid draagt voor de opvang van asielzoekers. Met maximale middelen en inzet is het gelukt om voor alle asielzoekers een bed en primaire levensbehoeften (eten, drinken etc.) veilig te stellen. De grenzen aan de capaciteit van de opvang werden mede beïnvloed door de haperende doorstroom en uitstroom, in het bijzonder die van asielstatushouders uit de centrale opvang naar gemeenten. Hierdoor bleven opvangplekken langer bezet dan van te voren was voorzien.

#### c. Huisvesting van statushouders

Asielstatushouders worden vanuit de centrale opvang geplaatst bij een gemeente. Deze overgang van de centrale opvang naar de gemeenten is tijdens de verhoogde asielinstroom onder druk komen te staan. Het tempo waarop de huisvestingsplaatsen binnen de gemeenten vrij kwamen voor de asielstatushouders was te langzaam. Hierdoor konden asielstatushouders soms niet worden uitgeplaatst.

#### d. Identificatie asielzoekers

Tijdens de verhoogde instroom is het identificatieproces onder druk komen te staan. De identificatie van asielzoekers wordt uitgevoerd door de Nationale Politie. Het gevolg was dat niet alle asielzoekers konden worden geïdentificeerd en hierop achterstanden ontstonden. Om dit knelpunt op te lossen zijn extra locaties geopend waar het identificatieproces kon worden uitgevoerd.

e. Nareis

In het verlengde van de ingewilligde asielaanvragen is het aantal gezinsherenigingsaanvragen voor asielstatushouders, in Nederland ook wel nareisaanvragen genoemd, gestegen. Om de snelheid van de afhandeling van de initiële asielaanvragen te bevorderen zijn procesmatige aanpassingen gedaan op het gebied van documenten die moesten worden overgelegd. Bijvoorbeeld documenten die later nodig kunnen zijn voor een aanvraag voor gezinshereniging, ook wel een nareisaanvraag genoemd. De stijging van het aantal nareisaanvragen hebben in de loop van de tijd geleid tot een stijgende voorraad aan nareisaanvragen. Uiteindelijk heeft de IND extra personele capaciteit ingezet om deze voorraad af te kunnen handelen en is extra personeel onttrokken aan andere taken en voor dit proces ingezet.

f. Screening

Omdat een groot gedeelte van de asielinstroom afkomstig was uit landen waar IS-strijders actief waren, is de veiligheidsscreening verder doorontwikkeld. Bijvoorbeeld door mobiele telefoons te scannen en social media na te zoeken. Deze nieuwe screeningsmethoden bieden nieuwe mogelijkheden voor detectie van jihadisten in de asielprocedure.

g. Integratiebudgetten

De integratie van asielstatushouders vindt plaats in de gemeente waar deze personen huisvesting krijgen aangeboden. Door de verhoogde instroom zijn meer asielstatushouders in de gemeenten ingestroomd. De beschikbare budgetten voor bijzondere bijstand, taalonderwijs, jeugdhulp en hulp bij het vinden van werk bleken te krap om alle nieuwkomers adequate ondersteuning te kunnen bieden.

## 6.2. GOOD PRACTICES AND LESSONS LEARNT

### **Q24. Did or will your Member State undertake a national evaluation of the policies and measures implemented over 2014-2016? If it already took place, please elaborate on the findings.**

Er is op nationaal niveau geen allesomvattende evaluatie van beleid en maatregelen in reactie op de verhoogde instroom uitgevoerd of reeds gepland. Er zijn wel onderzoeken op deelgebieden uitgevoerd, namelijk a. het systeem van de opvang van asielzoekers en de huisvesting en integratie van asielvergunninghouders en b. de bestuurlijke samenwerking tijdens de verhoogde asielinstroom.

*a. Het systeem van de opvang van asielzoekers en de huisvesting en integratie van asielvergunninghouders*

De Advies Commissie Vreemdelingenzaken (ACVZ) heeft een advies uitgebracht aan de Nederlandse regering getiteld 'Pieken en dalen. Naar een duurzaam systeem voor de opvang van asielzoekers en de huisvesting en integratie van vergunninghouders' over de aanpak van de verhoogde asielinstroom in de periode 2014-2016 in Nederland. Aan dit advies ligt onderzoek ten grondslag waarin nationale maatregelen op het gebied van opvang, huisvesting en integratie in kaart zijn gebracht. Het eerste deel van het ACVZ rapport gaat over het systeem van de opvang van asielzoekers en de huisvesting en integratie van asielvergunninghouders. Als onderdeel hiervan is ook teruggekeken naar de knelpunten tijdens de verhoogde instroom. Het omvat ook een deel twee (zie onderstaande punt b.).



*b. De bestuurlijke samenwerking tijdens de verhoogde instroom*

Het tweede deel van het onderzoek dat ten grondslag ligt aan het advies van de ACVZ betreft de bestuurlijke samenwerking tijdens de verhoogde instroom.

Dit zijn de belangrijkste bevindingen uit het rapport 'Pieken en dalen. Naar een duurzaam systeem voor de opvang van asielzoekers en de huisvesting en integratie van vergunninghouders', waarin zowel bovengenoemde onderzoeken a. en b. zijn meegenomen:<sup>161</sup>

- De opvang van asielzoekers, de integratie en huisvesting van vergunninghouders en het terugkeerbeleid hebben conflicterende beleidsdoelstellingen;
- Het opvang systeem voor asielzoekers functioneert redelijk goed. Dit was ook het geval tijdens de verhoogde instroom. Wel zijn er operationele knelpunten gesignaleerd tijdens de verhoogde instroom waar structurele oorzaken aan ten grondslag liggen, bijvoorbeeld ten aanzien van de doorstroom en uitstroom in de opvang;
- Er zijn structurele zwaktes of risico's aan het huidige opvangsysteem;
- De contouren van een duurzamer opvangsysteem behelst de volgende punten:

1. De instroom in Nederland maakt onderdeel uit van een breder kader van internationale en (intra-) Europese migratiebewegingen;
2. Nederland moet voorbereidingen treffen om deze migratiebewegingen vanuit nationaal perspectief beheersbaar te houden;
3. Een duurzame visie vraagt om het erkennen, leren en identificeren van gedeelde belangen binnen de nationale context;
4. Actieve informatievoorziening en eenduidige communicatie over de (omgang met) de asielinstroom;
5. Bestendiging en uitbouw van interdepartementale en bestuurlijke samenwerkingen;
6. Flexibilisering van opvang- en behandelcapaciteit, logistieke organisatie in de keten en bekostigingssystematiek;
7. Het op peil houden van de 'uitstroom' uit de opvang door structureel te investeren in flexibele huisvestingsmogelijkheden;
8. Extra inzetten op integratie van vergunninghouders.

**Q25. Could you identify good practices in your Member State with regards to ensuring flexibility and adaptability of the national asylum system and associated services in order to deal with a changing influx of asylum applicants? If yes, please elaborate.**

<sup>161</sup> <https://acvz.org/wp-content/uploads/2017/05/70519-14961-Pieken-en-dalen-web-2.pdf>

Ja, op basis van de Nederlandse nationale reactie op de verhoogde asielinstroom kunnen de volgende good practices worden geïdentificeerd:

- de bestaande asielprocedure op basis van het een-status-systeem heeft de flexibiliteit geboden die nodig was tijdens de verhoogde instroom. De bestaande asielprocedure is het product van de verhoogde instroom uit de jaren negentig. De toebedeling van dezelfde status voor verdragsvluchtelingen en personen die subsidiaire bescherming genieten heeft tot gevolg dat er geen achterstanden zijn ontstaan ten aanzien van extra vervolgen beroepsprocedures;
- Door de inspanningen van verschillende organisaties, in het bijzonder het COA en de Nederlandse gemeenten, is voorkomen kunnen worden dat asielzoekers op straat hebben moeten slapen. Voor iedereen is elke nacht opnieuw een slaapplek geregeld. Belangrijke factor hierbij is de nauwe samenwerking tussen het COA en de gemeenten. Maar ook de hulp van andere organisaties is van belang om het opvang- en huisvestingsvraagstuk als een gezamenlijke uitdaging te adresseren;
- Een belangrijk punt voor de omgang van de fluctuerende instroom is dat er nauwe samenwerking is tussen organisaties en departementen die elk een eigen verantwoordelijkheid dragen op het gebied van de grenscontrole, toelating, opvang, terugkeer en integratie van asielzoekers. Door op verschillende niveaus tussen organisaties en departementen korte lijntjes te hebben, bijvoorbeeld met behulp van overleggen en regietafels, kan snel gecommuniceerd worden;
- De toepassing van het sporenbeleid binnen de asielprocedure heeft voor een versnelling gezorgd voor de afhandeling van asielaanvragen. Onderdeel van dit sporenbeleid is ook het beleid omtrent de veilige landen van herkomst; dit is een van de sporen. Tevens heeft het sporenbeleid een structurerende werking voor de keten van toelating, opvang en terugkeer. De uitvoerende organisaties die voor deze taken verantwoordelijk zijn, zijn respectievelijk IND, COA en DT&V. COA en DT&V stemmen hun werkprocessen af op de sporen die bij toelating worden gebruikt. Dit levert een efficiency-slag op;
- De processen voor de identificatie en registratie van asielzoekers zijn gestroomlijnd. Verschillende organisaties hebben hun eigen processen afgestemd op de stroomlijning van het algemene identificatie en registratieproces. Dit vraagt om een nauwe afstemming van de onderlinge processen en visie op de deelbelangen en taken van de betrokken organisaties.

**Q26. What are the key lessons learnt by key national authorities involved over the period 2014-2016? Please elaborate and add as many rows as needed.**

Lesson learnt	Responsible authority/stakeholder
<p>1. Asielsysteem heeft stand gehouden</p> <p>Het Nederlandse asielsysteem heeft, ondanks het feit dat het asielsysteem op de proef is gesteld, de verhoogde instroom – op sommige punten, zoals opvang, met maximale inspanningen – stand gehouden.</p>	
<p>2. Intensieve samenwerking tussen organisaties</p> <p>Deze crisisbestendigheid van het asielsysteem is te danken aan bestaande intensieve samenwerking tussen de organisaties binnen de asielketen en ook de aanpassingen in wet- en regelgeving die in de jaren negentig zijn gedaan, naar aanleiding van een eerdere verhoogde instroom.</p>	<p>Instelling tijdelijke <b>Ministeriële Commissie Migratie</b> (MCM), bestaande uit de alle meest betrokken bewindslieden en ondersteund door Directie Migratiebeleid.<sup>162</sup></p>
<p>3. Crisisstructuur</p> <p>De reactie op de verhoogde instroom kan worden gekarakteriseerd als een crisisaanpak. Op nationaal niveau is een crisisstructuur voor de organisaties die zich bezighouden met het asielproces opgetuigd met overleggen en samenwerkingsverbanden tussen autoriteiten, op verschillende niveaus.</p>	
<p>4. Inrichting logistiek centrum</p> <p>Met het doel om de verhoogde instroom te managen is ten tijde van de verhoogde instroom eind november 2015 het Ketenbreed Operationeel Coördinatiecentrum Vreemdelingen (KOCV) opgericht. Het KOCV is een logistiek centrum waarin alle partners uit de kleine asielketen<sup>163</sup> binnen het asielproces vertegenwoordigd zijn. Het KOCV bestaat nog steeds. Om te leren van de omgang met de verhoogde aantallen asielzoekers in de periode 2014-</p>	<p>Het KOCV valt onder de Directie Regie Migratieketen (DRM) van het ministerie van Justitie en Veiligheid, maar wordt functioneel aangestuurd door het Deelberaad Asiel.</p>

<sup>162</sup> Voor meer informatie zie vraag 6.

<sup>163</sup> COA, IND en DT&V vormen samen de kleine asielketen.

<p>2016 heeft het KOCV in 2016 een <i>Draaiboek Hoge Instroom Asielzoekers</i> opgesteld. In dit draaiboek zijn afspraken met alle ketenpartners binnen de asielketen vastgelegd over de wijze van op- en afschalen van opvang- en behandelcapaciteit. Het idee achter het draaiboek is dat door een tijdige en juiste coördinatie middelen beter op elkaar worden afgestemd, deze efficiënter worden ingezet en knelpunten sneller worden onderkend.</p>	
<p>5. Efficiëntere inrichting van het asielproces</p> <p>Voor een efficiëntere inrichting van het asielproces en om de wachttijd voor asielzoekers, die in 2015 fors is gestegen vanwege de hoge instroom, niet verder te laten oplopen is met ingang van 1 maart 2016 het sporenbeleid ingevoerd. Binnen het sporenbeleid worden voor verschillende doelgroepen verschillende procedures (sporen) gebruikt. Door binnen deze sporen bepaalde procesaanpassingen door te voeren, kan de asielprocedure op een efficiëntere manier plaatsvinden. In een vroeg stadium (aanmeldfase) bepaalt de IND welke procedure (spoor) wordt gevolgd voor de asielaanvraag.</p> <p>Met ingang van 14 november 2015 heeft Nederland een nationale lijst van 'veilige landen van herkomst' opgesteld. Voor een asielzoeker afkomstig uit een veilig land van herkomst betekent dit dat in beginsel wordt aangenomen dat hij niet voor internationale bescherming in aanmerking komt. De aanvrager kan echter substantiële redenen aanvoeren waarom het land in zijn specifieke geval niet veilig is. Daarmee rust er dus een zwaardere bewijslast op de vreemdeling om aannemelijk te maken dat hij in aanmerking komt voor internationale bescherming. Het sporenbeleid maakt het mogelijk om asielzoekers uit veilige landen van herkomst in een versnelde procedure te beoordelen.</p>	<p>Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid</p>
<p>6. Opvang tijdens asielprocedure</p> <p>Het bestaande opvangsysteem van centraal georganiseerde opvangcapaciteit in asielzoekerscentra verspreid door het land bleek onvoldoende flexibel om alle asielzoekers in een reguliere opvanglocatie te kunnen onderbrengen. Het systeem kwam zo onder druk</p>	<p>Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)</p>

<p>te staan, dat op grote schaal noodopvang- en crisisopvanglocaties moesten worden ingericht. Het uitgangspunt in de omgang met de verhoogde aantallen asielzoekers in deze periode was 'niemand slaapt op straat'. Dat uitgangspunt is overeind gebleven, iedereen is opgevangen en kreeg daarmee een dak boven het hoofd en toegang tot essentiële voorzieningen. Wel moest worden gekozen voor soms zeer grootschalige locaties met minder privacy en minder goede leefomstandigheden.</p>	
<p>7. Opvang van vergunninghouders</p> <p>Er was niet alleen een tekort aan opvangplaatsen, maar op momenten ook een schaarste aan personeel bij instanties zoals de Nationale Politie, het COA en de IND. De 'doorstroom' van vergunninghouders stakte vast. Asielzoekers maakten langer gebruik van asielopvang door een langere behandelduur van de aanvragen voor een verblijfsvergunning, maar ook asielstatushouders verbleven langer in de asielopvang omdat de wachttijden voor de definitieve huisvesting in de gemeenten na vergunningverlening zijn opgelopen.</p>	<p>Rijk, Gemeenten (vertegenwoordigd door de VNG), provincies (vertegenwoordigd door het IPO)</p>
<p>8. Identiteitsonderzoek in het asielproces</p> <p>Voor de Nationale Politie heeft de hoge asielinstroom als gevolg gehad dat het identiteitsonderzoek in het asielproces onder druk is komen te staan. Gevolg was dat niet alle asielzoekers direct na aanmelding geïdentificeerd konden worden waardoor achterstanden ontstonden. Om dit op te lossen en verder te voorkomen zijn extra identificatie (ID) straten ingericht. Deze extra ID-straten zorgen er eveneens voor dat adequaat kan worden ingespeeld op fluctuaties in de asielinstroom. Er zijn zes extra locaties ingericht voor identificatie en registratie van vreemdelingen.</p>	<p>Nationale Politie &amp; KMar &amp; Bureau Documenten van de IND</p>

## Section 7: Conclusions

*The Synthesis Report will outline the key findings, main observations of the Study, present conclusions relevant for policymakers at national and EU level and identify policy pointers for future actions. Specific conclusions drawn by (Member) State should be included in the Top Line Factsheet to prevent duplication of efforts.*

**Note: not to be drafted by NCPs.**

[leave blank]