

**POLICE**

17/07/2023

DOCUMENT DE CONCLUSION*RAN POL - Scénarios possibles et capacités policières nécessaires aux activités futures de prévention et de lutte contre l'extrémisme violent**25-26 mai 2023, Zagreb, Croatie (#623)*

Scénarios possibles et capacités policières nécessaires aux activités futures de prévention et de lutte contre l'extrémisme violent

Résumé

L'article « What the Zeitgeist can Tell us About the Future of Terrorism » ⁽¹⁾ de Rik Coolsaet et Thomas Renard (2022) souligne l'importance d'examiner le terrorisme dans ses contextes social, économique et politique. Les auteurs expliquent que ces contextes déterminent la perception du monde qu'ont les individus, et qu'en conséquence, il est primordial de comprendre le Zeitgeist, ou l'esprit du temps, au sens large. En examinant les principaux changements et développements sociaux, nous avons la possibilité de mieux comprendre comment les tendances terroristes apparaissent et déclinent. Cette compréhension nous aide à mieux saisir le mécontentement et les griefs sous-jacents qui contribuent à la radicalisation et à l'extrémisme.

C'est dans ce contexte que le groupe de travail RAN POL a organisé une réunion les 25 et 26 mai 2023, à Zagreb, en Croatie. Des experts de la police de différents États membres se sont retrouvés pour évaluer et examiner des scénarios possibles pour 2028, et pour déterminer de quelles capacités la police a besoin pour lutter efficacement contre l'extrémisme dans ces différents cas de figure.

En s'appuyant sur le modèle de planification de scénario de Shell, les participants ont élaboré quatre scénarios possibles à l'horizon 2028 en ce qui concerne l'extrémisme. Les scénarios ont été utilisés pour formuler des recommandations dans les différents cas de figure :

- Nous aurons besoin d'unités spécialisées et d'experts ayant accès aux formations et aux ressources nécessaires pour pouvoir faire face aux paysages en mutation rapide de l'extrémisme, et être en mesure de gérer des situations complexes et à haut risque.
- À cause de la désinformation et des médias alternatifs, la police aura du mal à faire la différence entre informations véridiques et fausses informations, en particulier à une époque dominée par la désinformation, l'intelligence artificielle et les discours complotistes.

⁽¹⁾ Voir : <https://icct.nl/publication/zeitgeist-future-of-terrorism/>

- La polarisation, la radicalisation, les délits et les discours de haine ayant lieu en ligne, des outils et des compétences numériques seront nécessaires pour rester au fait des nouvelles technologies et pouvoir prévenir et lutter efficacement contre l'extrémisme violent.
- La police de proximité continuera de jouer un rôle clé dans le travail des forces de l'ordre. Ce concept doit donc être parfaitement intégré aux stratégies policières et ouvertement mis en avant.

Points forts de la discussion

Méthodologie d'établissement de scénario : modèle Shell 2x2

En 1973, personne n'a vu arriver la crise pétrolière. Sauf la société Royal Shell. C'est un scénario qu'elle avait envisagé au cours des années précédentes. L'approche de planification de scénario adoptée par Shell repose sur l'idée qu'en élaborant et en « vivant » des scénarios plausibles, la capacité à identifier et à répondre aux questions stratégiques s'élargira. C'est exactement ce que les experts de la police de tout RAN POL ont fait à l'occasion de la rencontre.

- 1) Étape 1 : Discuter des buts et des objectifs : À quelles questions clés faut-il répondre ?
- 2) Étape 2 : Discuter des facteurs et des éléments moteurs et convenir de deux facteurs / axes / dimensions clés pour la grille 2x2.
- 3) Étape 3 : Par petits groupes, décrire et dessiner les quatre mondes envisageables, les quatre scénarios, dans les quatre coins de la grille.
- 4) Étape 4 : Se concentrer sur le rôle et les capacités dont a besoin la police pour prévenir et lutter contre l'extrémisme violent (en répondant aux questions clés).

Le groupe a discuté de l'approche en s'appuyant sur une présentation donnée par Caroline Vanhyfte (police belge). Il existe d'autres façons d'explorer ce qui se produira à moyen et long terme, mais ces autres méthodes exigent généralement de s'appuyer sur des données et n'ont pas été considérées comme applicables compte tenu des contraintes d'une réunion RAN POL. Les participants se sont accordés sur le fait que des scénarios ne sont pas des prédictions. Aucun des scénarios de l'approche Shell n'est bon ou mauvais. Certains sont davantage souhaitables, d'autres pas du tout.

Examiner les facteurs de l'extrémisme de demain

Pour pouvoir élaborer quatre scénarios distincts, le groupe a discuté des principaux facteurs *discriminants*. Les facteurs discriminants doivent avoir un impact et présenter un important degré d'incertitude en termes d'échelle et de nature. Par exemple, l'intelligence artificielle et les médias sociaux auront indubitablement un impact important, mais ce sera le cas dans tous les scénarios futurs. Les facteurs plus ou moins importants suivants ont été identifiés : changement climatique, économie, migration, confiance envers le gouvernement et les institutions, et cohésion et inclusion politiques et sociales. Tous ces facteurs pourraient tendre vers une situation ou une autre, pour le pire ou le meilleur. À titre d'exemple, on peut citer la prospérité économique, par opposition à la crise. Mme Vanhyfte a aussi présenté une liste complète de facteurs (discriminants pour certains uniquement) pouvant être utilisée pour élaborer un scénario. Il a été décidé que ces 11 facteurs pourraient être utilisés pour décrire un scénario spécifique issu de la grille.

Choice of drivers: PEST, STEEP, STEEPELD, PESTL, EPISTEL

Drivers for the anti-authority-movement in the EU

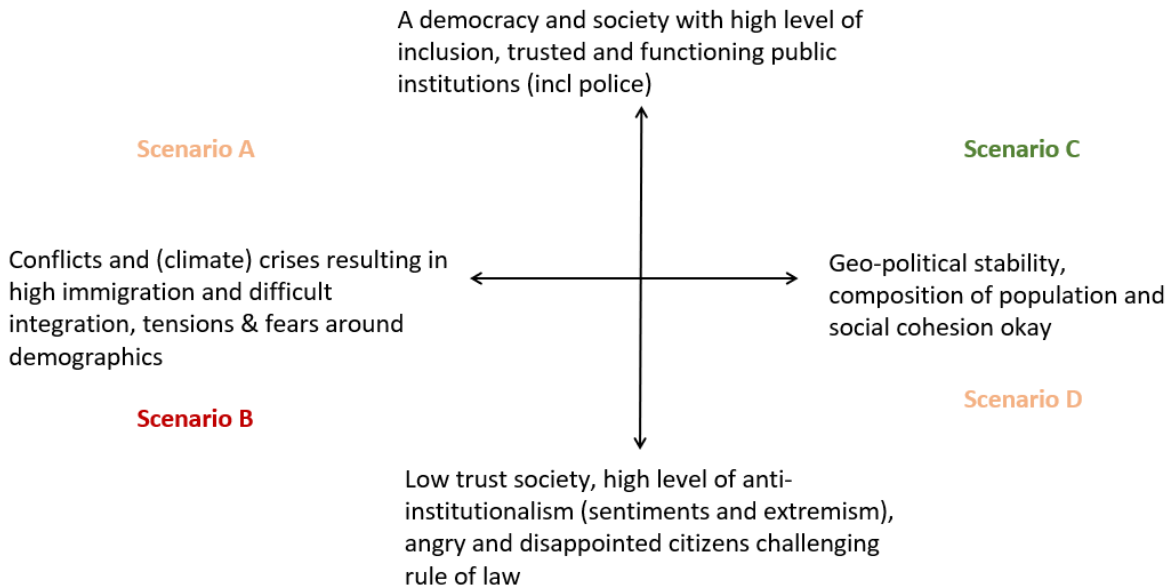
Which global factors might influence anti-authority radicalism towards violent extremist behaviour?

DRIVERS	Political	Economic	Social	Technological	Legal	Environmental	Demographics	Psychological	Military	Ethics	Informatics
PEST	P	E	S	T							
PESTLE	P	E	S	T	L	E					
PESTLED	P	E	S	T	L	E	D				
STEEP	P	E	S	T							
STEEPLE	P	E	S	T	L	E				E	
STEEPLED	P	E	S	T	L	E	D			E	
STEEPPM	P	E	S	T				P	M		
EPISTEL	P	E	S	T	L	E					I

Les quatre scénarios plausibles pour 2028

Après avoir examiné et discuté des différents facteurs qui ont un impact sur l'extrémisme de demain, les participants ont choisi deux ensembles essentiels de facteurs discriminants à intégrer dans la grille 2x2 : **(1) inclusivité et confiance à l'égard des institutions publiques**, et **(2) stabilité géopolitique et démographique** (qui englobe des facteurs tels que climat, économie, migration et cohésion sociale). En utilisant le modèle de Shell, ces facteurs apparaissent dans quatre scénarios distincts, comme le montre le Graphique 1.

Graphique 1



De chacun de ces scénarios découlera un monde différent. D'après les participants qui se sont penchés séparément sur ces scénarios, dans le **Scénario A** la société est stable et connaît une migration et des changements

démographiques importants. La crise migratoire se poursuit, comme en 2015. Ceci peut entraîner une ségrégation sociale et l'apparition de sociétés parallèles. D'importantes communautés musulmanes se développeraient, avec des taux de natalité élevés. Il existe aussi un risque de conflits entre bandes de rue et communautés, alimentant l'extrémisme aussi bien de droite que de gauche. Une polarisation durable s'installera, avec une montée des mouvements d'extrême droite et d'extrême gauche dans différents États membres. En dépit de la stabilité politique apportée par une économie solide, les sociétés restent polarisées, avec une augmentation de la criminalité, des groupes spécifiques devenant des cibles privilégiées. Si des mosquées sont attaquées, les institutions de l'État, quant à elles, ne sont pas visées. Par ailleurs, la théorie du « Grand remplacement » aura des conséquences sur les gouvernements et sur la dynamique sociétale.

Les participants qui ont bâti le monde du **Scénario B** l'ont qualifié de « Monde de la dystopie ». Les dirigeants populistes polarisants contrôlent les pouvoirs législatifs et judiciaires. La surveillance et la supervision de la population augmentent. Le creusement des écarts de richesse et le recul du système de protection sociale contribuent aux inégalités sociales. L'isolement et la ségrégation s'aggravent, les tensions liées à l'origine ethnique et à la religion augmentent, des « ghettos » apparaissent, mettant à mal la cohésion sociale. La surveillance à grande échelle mise en place par les gouvernements entraîne le déploiement d'efforts de contre-surveillance par les groupes de l'opposition. Les discours complotistes et les médias alternatifs prolifèrent, favorisant la désinformation. La mise en œuvre d'un système de crédit social et l'exclusion numérique ne font qu'aggraver les clivages. Des mesures restrictives et des taux élevés d'incarcération nourrissent la mésinformation. Des groupes islamistes et chrétiens, ainsi que des sectes apocalyptiques, coexistent avec des mouvements nationalistes d'extrême droite et des mouvements révolutionnaires de gauche. Des défenseurs de la cause environnementale et des droits des femmes remettent en question les normes établies. Des factions extrémistes s'en prennent aux institutions de l'État. La société cherche à rétablir la cohésion sociale et la justice dans un contexte fait de défis complexes.

Dans le **Scénario C**, les experts de la police pensent que la société se caractérisera par sa diversité culturelle. La croissance économique et une meilleure égalité des chances vont de pair. Le changement climatique et la question de la migration suscitent l'inquiétude et posent problème, mais l'espoir d'une possible coopération mondiale continue d'exister. La population a confiance dans les sciences et dans les institutions, mais a le sentiment qu'il existe une élite. Les risques d'extrémisme et de sentiment antigouvernemental sont présents. Les discours culturels et la protection de l'identité trouvent un écho auprès de la population, tout comme les mouvements qui remettent en cause les institutions gouvernementales et économiques. La confiance à l'égard des médias coexiste avec les menaces potentielles présentées par les sources alternatives.

Le monde du **Scénario D** est dangereux, avec des menaces persistantes et le vif désir d'améliorer la société. Des points de vue marginalisés s'inspirent d'idéaux imaginaires, déconnectés de la réalité. La société se dirige vers une dystopie, mettant en avant les attributs personnels et creusant les écarts entre les riches et les pauvres. La désillusion entraîne le rejet des médias généraux et des institutions de l'État. Les sources des médias alternatifs ont un effet polarisant et diffusent des discours complotistes. Des individus fortunés veulent mettre en place des lois différentes et une sécurité privée tandis que des personnalités politiques engagées et des influenceurs actifs sur les médias sociaux fixent des objectifs ambitieux pour les personnes marginalisées. La fuite des cerveaux mine la confiance envers les gouvernements. La volonté de « fermer la porte derrière soi » conduit les riches à privilégier leurs intérêts personnels. Un terrorisme animé par un désir de revanche prend l'État pour cible, aggravant ainsi la polarisation. Les médias généraux font l'objet d'attaques instrumentalisées par l'État. Les critiques fusent face au manque d'équité et au laxisme de l'État, ce qui ne fait qu'amplifier la méfiance à l'égard du pouvoir législatif.

Recommandations concernant les capacités policières

Après avoir identifié et examiné les quatre scénarios possibles de l'extrémisme à l'horizon 2028, les participants ont analysé les capacités dont la police aurait besoin pour faire face efficacement aux mondes envisagés. Les besoins ont ainsi été identifiés dans plusieurs domaines : capacités de renseignement, ressources humaines et capacités de formation.

Dans le **Scénario A**, la population dépend de la police même si elle n'obtient pas de sa part un soutien suffisant. Les conseils suivants ont donc été formulés concernant les besoins et les capacités qui pourraient être nécessaires à la police :

- **Diversité** : la police doit améliorer la diversité dans ses rangs afin de mieux représenter l'ensemble de la population, y compris les groupes minoritaires et les femmes. Ceci pourrait toutefois s'avérer difficile en raison des conflits internes qui pourraient en découler.
- **Passage au numérique** : tandis que la polarisation, la cybercriminalité et les discours de haine auront lieu en ligne, des outils et des compétences numériques seront nécessaires pour lutter contre la cybercriminalité et se tenir informé des nouvelles technologies. Chaque praticien de première ligne doit posséder les connaissances nécessaires pour gérer efficacement les difficultés qu'il rencontre en ligne.
- **Coopération interinstitutionnelle** : il est essentiel de mettre en place des partenariats et de nouer des relations de confiance avec les communautés prises pour cibles par l'extrémisme de droite et les discours de haine. Cependant, déterminer quelles informations peuvent être partagées et susciter la confiance peut s'avérer délicat pour mettre en place d'une collaboration fructueuse.
- **Unités spécialisées** : faire face aux menaces présentées par les petits groupes extrémistes exige de faire appel à des unités spécialisées et à des experts. Toutefois, attirer et maintenir ces experts en poste peut s'avérer difficile en raison des opportunités plus séduisantes offertes par le secteur privé.
- **La police doit rester à l'affût de la désinformation** car il sera difficile de faire la différence entre informations véridiques et fausses informations. La police a du mal à faire la différence entre informations exactes et informations trompeuses, en particulier à une époque où la désinformation est monnaie courante.
- **Police de proximité** : il est important que la police garde un œil sur la société et mette en œuvre des méthodes de police de proximité. Toutefois, ce concept peut ne pas être parfaitement intégré aux stratégies policières et ne pas être ouvertement mis en avant.

Scénario B : Dans cette dystopie, la police sera autoritaire et non respectueuse des valeurs démocratiques. Elle pourra adopter une approche réactive et autoritaire, et faire ainsi l'impasse sur la supervision et la responsabilité démocratiques. La formation sera insuffisante, la diversité absente, et les perspectives et les compétences s'en trouveront limitées. Dans ce monde, la menace est très perceptible, et le syndrome de la citadelle assiégée est répandu, avec pour effet l'adoption d'une approche fermée et défensive. Voici ce dont la police a besoin dans ce monde :

- **Des effectifs plus importants** : augmenter les effectifs pour assurer une couverture et une réponse adéquates.
- **Police de proximité** : cette approche est aussi nécessaire dans ce scénario pour favoriser le développement de relations positives et de confiance avec les communautés desservies.
- **Système d'alerte amélioré** : améliorer les capacités d'alerte pour surveiller et réunir des renseignements de façon efficace sur les menaces potentielles.
- **Éducation et formation** : la police devra investir dans des programmes complets d'éducation et de formation pour gérer les nouvelles attitudes à l'égard de la police. Ceci signifie également que la police aura besoin d'encourager l'équité, l'empathie et le respect au sein des forces de police pour améliorer les relations communautaires et limiter la résistance.
- **Responsabilité et supervision** : l'adoption d'un état d'esprit de citadelle assiégée peut donner lieu à des comportements répréhensibles et à une impunité. La police doit donc mettre en place des mécanismes de supervision et de responsabilité démocratiques pour obtenir un comportement responsable et conforme à l'éthique.

- Unités d'intervention spécialisées : mettre en place des unités spécialisées ayant accès à des formations et à des ressources adaptées pour gérer les situations complexes et à haut risque.
- Lutte contre la propagande : pour lutter contre la désinformation et les médias alternatifs, la police devra mettre au point des stratégies de lutte contre la propagande et la désinformation susceptibles d'influencer les comportements publics.

Dans le **Scénario C**, la population fait confiance à la police et la société est très stable. Néanmoins, la police doit rester sur le qui-vive et anticiper pour prévenir tout risque. Voici ce que la police doit faire dans ce monde en paix :

- Élaborer des stratégies policières efficaces pour prévenir et contrôler l'extrémisme, y compris en adoptant des mesures de prévention, arrestation et gestion des éventuels conflits.
- Améliorer les capacités en réunissant et en analysant les informations, tout en développant des stratégies efficaces et durables pour prévenir et lutter contre l'extrémisme. Par exemple : avancées technologiques, utilisation de la technologie pour recueillir et analyser les informations. Ceci inclut des outils de filtrage des données, d'analyse et de compréhension des médias sociaux pour rassembler les informations requises.
- Favoriser l'adoption de mécanismes de partage d'informations efficaces au sein des agences de maintien de l'ordre et des partenaires pour échanger les connaissances et organiser des actions coordonnées.
- Améliorer les pratiques de communication stratégique pour contrôler l'espace informationnel et lutter contre la mésinformation.

Dans le **Scénario D**, la police s'attache davantage à faire respecter la loi qu'à veiller à la sécurité et à la cohésion de la communauté. De plus, elle réagit aux incidents au lieu de prendre part à des actions de prévention des délits et de mobilisation de la communauté. Voici ce dont la police a besoin dans ce monde :

- Capacité renforcée : la priorité donnée à l'application des lois et à la responsabilité exigera un renforcement des effectifs afin de pouvoir gérer les confrontations et réagir avec force si besoin. Toutefois, il est important de trouver l'équilibre entre renforcement des effectifs et maintien de standards élevés afin d'éviter de perdre la confiance du public et de minimiser les mauvais comportements.
- La police étant confrontée à des comportements négatifs et à la méfiance, les officiers peuvent faire l'objet de réactions brutales. Ceci peut nécessiter de prendre des mesures de sécurité telles que le port d'un masque et de numéros d'identification visibles.
- La police doit avoir conscience de la difficulté de surmonter la méfiance du public et de contrôler les discours négatifs.
- La police doit se tenir informée de l'évolution des idéologies et des changements sociétaux pour être en mesure de faire face efficacement aux nouveaux problèmes qui font surface.
- La police doit impérativement rester indépendante des influences politiques pour conserver son efficacité et son intégrité. C'est de cette manière que la police et les institutions de maintien de l'ordre pourront susciter la confiance du public.

Suivi

Une réunion de suivi pourrait explorer plus en profondeur le développement de ces scénarios et les différentes situations dans lesquelles la police peut être amenée à intervenir, ainsi que les capacités dont elle aurait besoin.

Des experts de la police ont proposé d'organiser des ateliers similaires d'établissement de scénarios dans leurs pays respectifs afin d'identifier les cas de figure possibles en fonction du contexte national et local. Les scénarios sont utiles et se sont avérés être une source d'inspiration pertinente pour répondre aux questions clés.

Lectures utiles

En 2022, Rick Coolsaet et Thomas Renard ont écrit « What the Zeitgeist can Tell us About the Future of Terrorism » (ICCT). Ce document explique comment le terrorisme ne peut jamais être examiné en dehors de son contexte social et politique et hors du Zeitgeist plus large (les faits perçus). Document consultable sur <https://www.icct.nl/publication/what-zeitgeist-can-tell-us-about-future-terrorism>.

Le rapport TESAT publié par Europol en 2022 a été la première édition à se pencher sur l'environnement externe plus large et sur les effets qu'il peut avoir sur le terrorisme et l'extrémisme (violent) dans l'UE. TESAT 2022 consultable sur <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2022-te-sat>

RAN POL et RAN C&N, **Error! Hyperlink reference not valid.** et **Error! Hyperlink reference not valid.**